

西藏

事实与数字

2015

前言

青藏高原与中国其他地方在政治、经济、文化等方面的历史关系，远比一般人想像得要久远。西藏地方的命运自古以来就与祖国的命运息息相关。公元 13 世纪中叶西藏地方正式纳入中国中央政府管辖是中国历史发展的必然结果。此后七百多年间，中央政府对西藏地方的主权管辖和施政管理逐步完善，西藏僧俗上层跻身于历代中央政府及地方事务管理，西藏僧俗人民的爱国主义传统不断发扬光大。

1840 年以后，包括西藏地方在内的中国各地沦为半封建半殖民地社会。帝国主义列强在企图肢解瓜分中国的狂潮中，费尽心机培植民族分离势力，千方百计图谋制造西藏独立，终究未能得逞。

1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国宣告成立。1951 年 5 月 23 日，中国中央人民政府和西藏地方政府在北京签订《关于和平解放西藏办法的协议》（简称《十七条协议》），西藏宣告和平解放。西藏和平解放是中国人民民族解放事业的重要组成部分，是近代以来中华民族反对帝国主义侵略、维护国家统一和主权伟大斗争中的一件大事，是西藏社会从黑暗走向光明、从落后走向进步的起点。

当奴隶制、农奴制、黑奴制已为现代文明所彻底唾弃之时，20 世纪 50 年代的西藏社会仍保留着政教合一的封建农奴制度。1959 年，西藏实行民主改革，一举废除了神权至上、政教合一的封建农奴制度，建立了人民当家作主的各级人民政权。历经将近十年的筹备，1965 年 9 月西藏自治区正式成立。

自治区成立 50 年来，西藏现代化建设不断取得新成就，社会面貌发生了翻天覆地的变化。改革开放以来，特别是进入 21 世纪以来，西藏的发展驶入快车道，全面建成小康社会不断取得新进展。

经过 60 多年的建设发展，西藏各族人民逐步探索出具有中国特色、西藏特点的发展路子，实现了由贫穷落后向富裕文明的跨越，实现了经济社会的快速发展和全面进步，在中国特色社会主义民主政治框架内，西藏已走上现代民主之路，人民的各项政治权利得到充分尊重和保障，一个传统与现代交相辉映的新西藏呈现在世人面前。

事实证明，西藏所走的发展道路，是中华民族大团结之路、人民当家作主之路、各民族共同繁荣进步之路、西藏优秀传统文化得到传承和弘扬之路、可持续发展之路，符合中国国情和发展实际，符合西藏各族人民的根本利益，符合现代文明发展的客观要求，顺应了人类社会进步潮流。事实还表明：没有中华民族的大团结，没有祖国的独立、统一和富强，就没有西藏社会的新生和发展；只有坚持团结、反对分裂，坚持进步、反对倒退，坚持稳定、反对动乱，西藏才会有光明前途；只有坚持中国共产党的领导，坚持社会主义道路，坚持民族区域自治制度，坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子，西藏才有繁荣进步的今天和更加美好的明天。

十四世达赖集团鼓吹的“中间道路”，图谋借助所谓“高度自治”，建立不受中央政府管辖的“大藏区”、否定中国的主权，最终实现建立“大西藏国”的迷梦。这种臆想毫无历史依据和现实可能、背离中国国情和西藏实际、违反中国宪法和中国国家制度，注定只能是痴人说梦。

▶ 01



行政区划及 民族、人口、宗教 1

▶ 行政区划	2
▶ 民族构成	10
▶ 人口状况	12
▶ 宗教形态	15

▶ 03



历史概要及建置沿革 39

▶ 历史概要	40
▶ 建置沿革	55

▶ 05



民俗风情 73

▶ 民族节日	74
▶ 服饰文化	75
▶ 饮食文化	76
▶ 婚丧习俗	78
▶ 传统民居	78

▶ 02



地理环境与自然资源 25

▶ 地理与气候	26
▶ 自然资源	33

▶ 04



民族区域自治制度 61

▶ 政治上的自治权	62
▶ 经济的发展	65
▶ 保护、继承和发展优秀传统文化	69

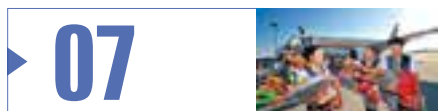
▶ 06



西藏经济 81

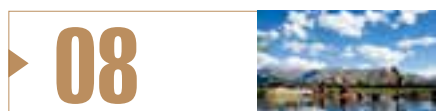
▶ 综述	82
▶ 支援西藏	83
▶ 财政收支	84
▶ 固定资产投资	85
▶ 农牧业	87
▶ 工业和建筑业	89
▶ 国内贸易	92
▶ 对外贸易	93
▶ 金融	95

目录 CONTENTS

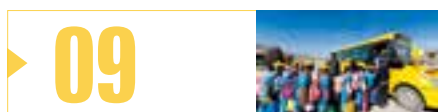


交通运输与邮电通信 121

- ▶ 公路建设 123
- ▶ 航空运输 124
- ▶ 铁路运输 126
- ▶ 管道运输 128
- ▶ 邮电与网络 129

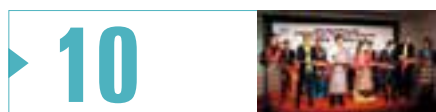


环境保护 135



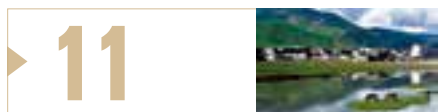
教育、科学技术 139

- ▶ 教育 140
- ▶ 科学技术 142



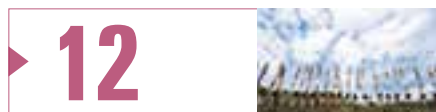
文化、卫生和体育 149

- ▶ 文化 150
- ▶ 医疗卫生 157
- ▶ 体育事业 159



人民生活和社会保障 165

- ▶ 人民生活 166
- ▶ 社会保障与就业 168



旅游 179

- ▶ 旅游资源 180
- ▶ 接待能力 181

01

行政区划及 民族、人口、宗教



行政区划

民族构成

人口状况

宗教形态

01 | 行政区划及 民族、人口、宗教

行政区划

西藏自治区位于中华人民共和国西南部，地跨北纬 $26^{\circ}50'$ — $36^{\circ}53'$ 、东经 $78^{\circ}25'$ — $99^{\circ}06'$ 之间，面积约 122 万平方公里，约占中国陆地国土总面积的八分之一，在中国各省区中，仅次于新疆维吾尔自治区，位居第二，相当于英国、法国、德国、荷兰和卢森堡 5 国面积的总和。北面与新疆维吾尔自治区、青海省相邻，东面和东南面同云南省、四川省接壤；南部与西部自东而西与缅甸、印度、不丹、尼泊尔等国以及克什米尔地区毗邻，国境线长约 3800 公里。西藏平均海拔在 4000 米以上，素有“世界屋脊”之称。

西藏自治区是中国与省和直辖市级别相同的五大少数民族自治区之一。现辖 4

西藏地广人稀，素有“世界屋脊”之称。



个地级市（拉萨市、日喀则市、昌都市、林芝市），3 个地区（那曲地区、山南地区、阿里地区），4 个县级市辖区（拉萨市城关区、日喀则市桑珠孜区、昌都市卡若区、林芝市巴宜区）和 70 个县。

西藏自治区首府为拉萨市。

拉萨市

地处西藏自治区中南部，是西藏的政治经济文化中心，也是西藏最重要的空中及陆路交通枢纽。下辖城关区及达孜、林周、当雄、尼木、曲水、堆龙德庆、墨竹工卡 7 区县，面积 31622 平方千米。生活着藏、汉、回等 30 多个民族，藏族人口占 87% 以上。

拉萨属温带高原季风气候，西藏地区主要粮食作物、经济作物在此均有种植。拉萨物产丰富，特色药材有冬虫夏草、贝母、红景天、人参果、麝香、鹿茸等，野生动物主要有野牦牛、藏野驴、黑颈鹤、黄羊、藏羚羊等；腰刀、卡垫、地毯、邦典、木碗、金银首饰等藏族传统手工业产品在拉萨市场上也随处可见。

拉萨历史悠久，文化遗产和自然遗产丰富。有国家级重点文物保护单位 16 处、

拉萨秋色



自治区级重点文物保护单位 47 处，有包括被列入《世界文化遗产名录》的布达拉宫、大昭寺、罗布林卡，以及小昭寺、哲蚌寺、色拉寺、宗角禄康、甘丹寺、楚布寺、热振寺、曲贡新石器时期文化遗址等著名人文景观；有纳木措－念青唐古拉山国家级风景名胜區，以及拉鲁湿地、羊八井地热田、念青唐古拉雪峰、德中温泉、堆龙温泉，林周和墨竹工卡等地的自然保护区等自然景观。现已开辟风景名胜旅游景点 200 多处，重点旅游景点 20 多处。

日喀则市

日喀则市是中国最年轻的地级市之一。国务院于 2014 年 7 月批复撤销原日喀则地区，设立地级日喀则市，原县级日喀则市改为桑珠孜区。

日喀则市地处西藏自治区中南部，南与不丹、尼泊尔接壤。下辖桑珠孜区以及南木林、江孜、定日、萨迦、拉孜、昂仁、谢通门、白朗、仁布、康马、定结、岗巴、仲巴、亚东、吉隆、聂拉木、萨嘎 17 个县，总面积 18 万平方千米。以藏族为主，还有汉、回、蒙古、纳西等民族及夏尔巴人。

日喀则市被视为西藏不同类型的自然景观最集中、最完整之地，既有辽阔的高原牧场和秀丽的田园风光，也有茫茫林海、亚热带丛林，更有林立的皑皑雪峰。珠峰国家级自然保护区是世界上垂直带最高、最完整的生态系统，风光无限。主要名胜古迹有扎什伦布寺、萨迦寺、宗山抗英遗址、夏鲁寺、曲德寺、卓玛拉康、“大

在望果节上，日喀则农民向天空抛撒糌粑祈愿丰收。



唐天竺使之铭”等全国重点文物保护单位，以及纳塘寺、绒布寺、白居寺、帕拉庄园旧址等。

日喀则市是西藏发展登山探险旅游的重点区域。5座海拔在8000米以上的山峰——珠穆朗玛峰（8844.43米）、洛子峰（8516米）、马卡鲁峰（8463米）、卓奥友峰（8201米）、希夏邦马峰（8012米）都地处日喀则市。近20多年来，中国先后开放了44座山峰及登山路线，到珠峰地区登山探险的外国团队平均每年至少有20多个。

土特产品主要有银包木碗、茶盘茶架、藏毯、金丝帽、藏刀、卡垫等。

昌都市

昌都市设于2014年11月，是中国最年轻的地级市之一，也是西藏自治区建立的第三个地级市。经中华人民共和国国务院批准，撤销原昌都地区设立地级昌都市，撤销原昌都县设立县级卡若区，以原昌都县的行政区域为昌都市卡若区的行政区域。

昌都市位于西藏自治区东部，东邻云南省、四川省，北接青海省，是重要的交通枢纽，川藏公路、滇藏公路、青康（青海至昌都）公路干线在这一地区交叉，并连通各县。下辖卡若区以及江达、贡觉、类乌齐、丁青、察雅、八宿、左贡、芒康、洛隆、边坝10个县，总面积13万平方千米。主要人口为藏族，还有汉、蒙古、纳西、傈僳、回等民族。

昌都市5000米以上的山峰有80多座，群山脚下的河谷地带，有森林、良田和天然牧场，活跃着雪豹、小熊猫、滇金丝猴、白唇鹿等野生动物600多种，出产冬虫夏草、麝香、鹿茸、贝母等药材1200多种。

昌都市的主要旅游景观包括：位于卡若区的强巴林寺、卡若新石器时期文化遗址，左贡县的梅里雪山风景区，察雅县的仁达丹玛摩崖造像、隆龙石雕群等。

林芝市

根据国务院2015年3月18日《关于同意西藏自治区撤销林芝地区设立林芝市的批复》，同意西藏自治区撤销“林芝地区”设立地级“林芝市”，撤销原林芝县改设“巴宜区”。

林芝市位于西藏自治区东南部，地处雅鲁藏布江中下游。南部与印度、缅甸两

国接壤。现辖巴宜区以及工布江达、米林、墨脱、波密、察隅、朗县6个县，面积9.97万平方千米。除藏、汉民族外，是门巴族、珞巴族等少数民族的聚居区域。

受印度洋暖湿气流影响，林芝市夏无酷热，冬无严寒，雨量充沛，气候湿润，林地面积达264万公顷，密布树龄长久的巨大云杉，而巨柏中树龄最高者达2500年，林木蓄积量达8亿多立方米。已知高等植物2000多种，是名副其实的植物宝库。海拔最低处只有1000米左右，有些地方可以生长水稻、柑桔、香蕉、柠檬等。区内有孟加拉虎、滇金丝猴等多种珍稀野生动物和天麻、三七、红景天、冬虫夏草、灵芝等著名药材。此外，朗县的藏帽、木碗，波密的“珠峰圣茶”、易贡藏刀，察隅的竹编、藏式木碗等也都闻名遐迩。

林芝市各地的风景名胜被分为8个景区40个景点，其中包括被世界旅游组织列入世界级旅游景点、被国家旅游局评定为4A级旅游区并被列为国家森林公园的巴松错景区，具有多重旅游资源价值的南迦巴瓦风景区、雅鲁藏布大峡谷国家级自然保护区、易贡国家地质公园、色齐拉国家森林公园等，还有形态各异的冰川景观。

米堆冰川远眺，该冰川位于波密县。





纳木错湖畔的藏族牧民

那曲地区

地处西藏自治区北部，北邻新疆、青海。下辖那曲、嘉黎、比如、聂荣、安多、申扎、索县、班戈、巴青、尼玛、双湖 11 县，藏族占 98% 以上。总面积约 28.65 万平方千米，其南部是西藏的主要牧业区，北部多为人迹罕至的旷原，属于羌塘国家级自然保护区的主体。

那曲地区中西部海拔多在 4500 米以上，地理环境独特，自然景色雄奇，一切似乎都保持着原生态。纳木错、色林错、当惹雍错等千余个大小湖泊翡翠般散布，温泉、地热区众多。矿产资源、石油天然气资源极为丰富。还有蔚为壮观的野生动物群落和高山植被，仅国家一级、二级保护动物就有 20 多种。

主要土特产包括牛羊绒、克什米尔山羊绒、冬虫夏草、雪莲花、麝香等。

主要景区景点有：唐古拉山－怒江源国家级风景名胜区、青藏铁路唐古拉车站、安多县措纳湖，那曲县的藏传佛教名刹——孝登寺，嘉黎县的阿扎湖风景区、忠义乡风景区，比如县怒江两岸沿江风光、彭盼原始林区、白嘎－羊秀自然风景区、苯教名寺巴仓寺、龙卡寺、鲁普寺等。



山南地区浪卡子县的村民在进行拔河比赛

山南地区

位于雅鲁藏布江中下游地区，南部与不丹、印度接壤。下辖乃东、扎囊、琼结、贡嘎、桑日、曲松、措美、隆子、错那、浪卡子、洛扎 11 县，总面积 8 万多平方千米。生活着藏、汉、回、门巴、珞巴等民族，其中藏族人口约占 98%。

山南是藏族古代文明的重要发祥地之一，悠久的历史给这里留下了大量著名文物古迹，仅全国重点文物保护单位就有 10 处：藏王墓、桑耶寺、昌珠寺、扎塘寺、吉堆吐蕃墓群、列山吐蕃墓地、拉加里王宫遗址、朗色林庄园、吉如拉康、色喀古托寺，还有远近闻名的“神山”和“圣湖”。

雪山冰川、高山植被、田园牧场、河川谷地、历史古迹和古朴民风交相辉映。雅砻河风景名胜区曾经是西藏唯一的国家级风景名胜区。集人文自然景观于一体的旅游景区主要有羊卓雍湖自然风景区、桑耶风景区、“圣湖”景区。

土特产品主要有氍毹、藏香、邦典、卡垫等。

山南地区是西藏交通条件较好的地区之一，拉萨贡嘎机场就坐落在山南地区贡嘎县甲竹林乡境内。

阿里地区

位于西藏自治区西部，西面和南面分别与克什米尔地区、印度、尼泊尔接壤，有 116 千米的边境线，有 60 多道山口通向境外。下辖噶尔、札达、日土、革吉、普兰、改则、措勤 7 个县，其中 3 个县为纯牧区，4 个县属半农半牧区，面积为 30.3 万平方千米，人口密度很低。

阿里地区在中西交通史和东西方经济文化交流史上居有重要地位，这里孕育过辉煌的象雄古文明及苯教文化，是探寻西藏高原古代文明的一块宝地。

阿里地区平均海拔 4500 米以上，雪峰冰川、高山草甸、荒漠戈壁、河流湖泊、农田牧场和数量可观的各类野生动物，构成了独具特色的自然奇景。著名的狮泉河、孔雀河、象泉河和马泉河，分别是印度河、恒河、萨特累季河、雅鲁藏布江的源头。古格王朝遗址、托林古寺、东嘎－皮央壁画，日土岩画等等，深深地留下了西部高原古代文明的印记；地处普兰县境内被多种宗教尊奉为“神山”的冈底斯山主峰冈仁波齐和被视为“圣湖”的玛旁雍错，在亚洲宗教史上具有特殊地位。阿里地区拥有土林－古格国家级风景名胜区等众多的自然人文景观，拥有世界级旅游资源 5 个，国家级 18 个，省区级 48 个，旅游已成为阿里地区经济发展的重要产业。

雄浑壮观的札达土林



行政区划简表（2015）

单位：个

地 市		市辖区	县	乡	民族乡	镇	街 道	居 民 委员会	村 民 委员会
总 计	7	4	70	543	9	140	10	209	5255
拉 萨 市		1	7	48		9	8	44	224
日喀则市		1	17	175		27	2	30	1643
昌 都 市		1	10	110	1	28		23	1119
林 芝 市		1	6	34	3	20		7	489
山南地区			12	58	5	24		61	493
那曲地区			11	89		25		37	1153
阿里地区			7	30		7		7	134

民族构成

藏族是西藏自治区的主体民族。人口统计资料显示：全国约有二分之一的藏族人口居住在西藏，其余主要分布在青海、甘肃、四川、云南四省藏区，在北京、上海、重庆、山西、陕西、新疆、内蒙古等省市自治区也有藏族常住人口或流动人口分布。

藏民族共同体形成于公元 7 世纪。藏族对中华民族的形成和发展发挥了重要的作用。据藏汉文历史文献记载，藏族在发展过程中，先后融入的成分主要包括汉族、蒙古族、满族、回族、羌族、纳西族等。与此同时，也有一部分藏族人口在历史长河中分别融入汉、蒙古、回、羌、纳西等民族之中。在中国这个统一的多民族国度，各个民族之间这种你中有我、我中有你、此消彼长的变化，始终处于动态之中，这是中国民族关系史及至中国历史发展进程中自古而然的普遍现象。

除藏族外，西藏还有汉族、蒙古族、回族、纳西族、怒族、独龙族、门巴族、珞巴族以及僮人、夏尔巴人等 40 多个民族成分。此外，还有些来自国内其它省、自治区、直辖市的其他民族人口，他们主要是参与西藏建设事业的各类专业技术人才和管理人才。



据 2010 年中国进行的第六次全国人口普查数据显示，藏族人口占西藏总人口的 90.48%。

在维护国家统一、反对民族分裂的斗争中，西藏各族人民经受住了各种困难和风险的考验，维护了中华民族的团结和国家统一。在实现中华民族伟大复兴的进程中，西藏各族人民与全国各族人民共享国家发展成果和荣耀。

民族构成

据2010年中国第六次人口普查数据显示，藏族人口占西藏总人口的90.48%，汉族占8.17%，其他少数民族为1.35%。

● 藏族人口比例 **90.48%**

● 其他少数民族比例 **1.35%**

● 汉族人口比例 **8.17%**



人口状况

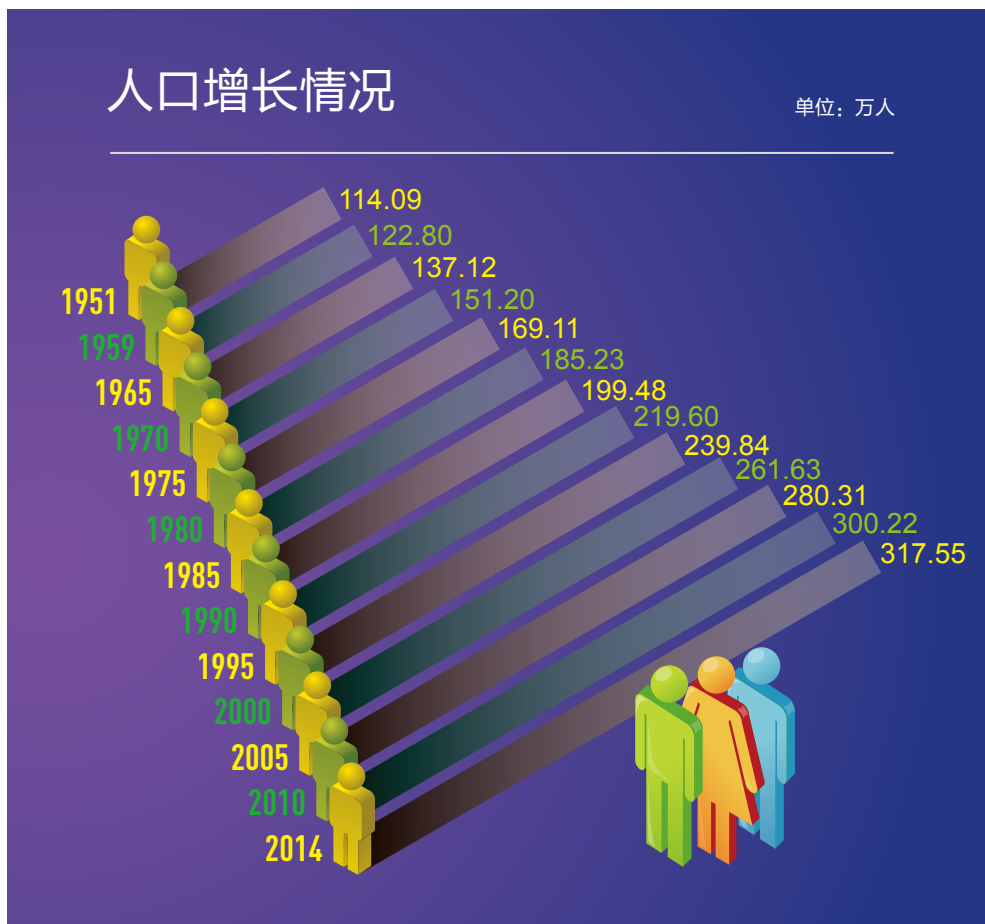
从 7 世纪到 18 世纪，由于天灾频仍，疫病不断，医疗条件差，加之占人口相当比例的僧尼不从事人口生产，西藏的人口长期处于负增长，甚至持续锐减。而从 18 世纪到 20 世纪中叶的 200 年间，由于封建农奴制的残酷剥削压迫，西藏地区人口又骤降了约 80 万。

1951 年和平解放以来，西藏人口，尤其是藏族人口进入有史以来增长最快的时期。自 1956 年以来，西藏的人口出生率、自然增长率均高于全国的平均水平。据 2010 年第六次全国人口普查数据，西藏常住人口为 300.22 万人，与 1951 年西藏和平解放时的 114.09 万人相比，人口增加 186.13 万人。中国内地广泛开展的计划生育政策并没有在西藏广大农牧区实施，统计机构对西藏自治区 1% 的常住人口抽查结果显示，近十年西藏常住人口的年增长率一直保持在 10‰ 以上，远远高于全国平均水平。

改革开放以后，在市场作用下，西藏与内地人力资源的流动也趋于活跃，到拉萨等城镇及农村从事劳务、农艺、旅游、经商、社会服务等行业的内地人口有所增加。

1951-2014年西藏人口增长情况

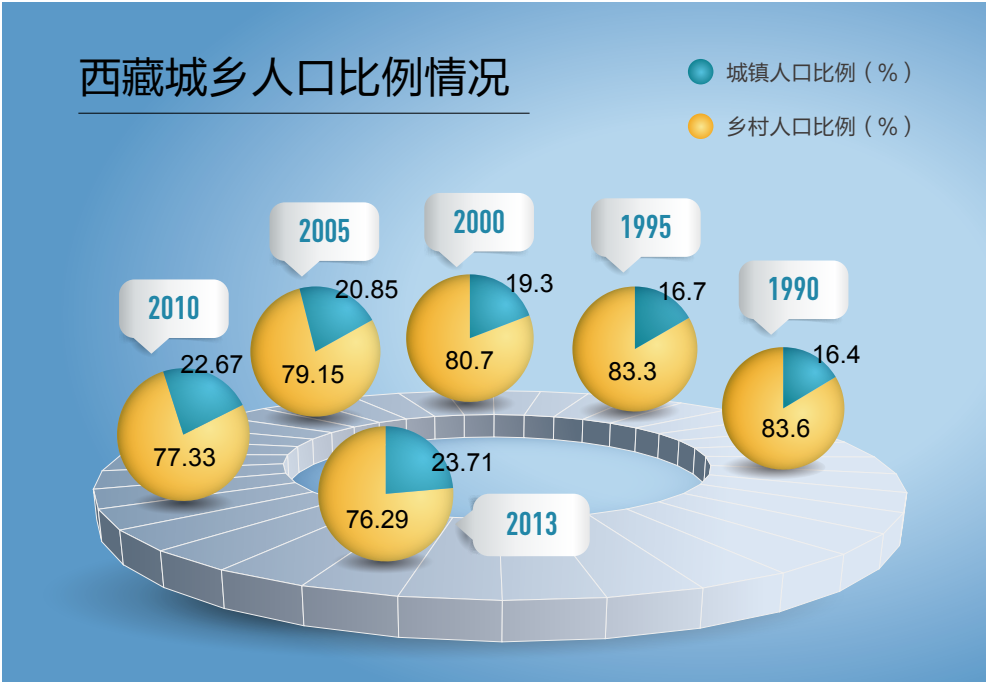
时 间	西藏人口总数	备 注
1951年西藏和平解放	约114.09万	人口死亡率28‰， 婴儿死亡率430‰
1953年第一次全国人口普查	约127.5万	含政务院直辖昌都地区人口； 西藏地方政府向中央申报数为100万，为估算值。
1964年第二次全国人口普查	125.1万	其中藏族人口120.9万人。
1982年第三次全国人口普查	189.2万	其中藏族人口178.6万人
1990年第四次全国人口普查	219.6万	其中藏族人口209.6万人。
2000年第五次全国人口普查	261.63 万 (包括外来人口， 不包括外出口)	藏族人口为241.11万人。
2010年第六次全国人口普查	300.22万人	全区藏族人口271.64万人 藏族和其他少数民族占总 人口的91.83%以上。
2014年	317.55万人	



但西藏人口快速增长的主要原因是本地藏族人口的快速增长，藏族和其他少数民族一直占西藏总人口的 90% 以上。

在西藏的人口中，居住在城镇的人口约占总人口的 23.71%，居住在农牧区的人口占总人口 76.29%，且人口分布很不均衡，西部和西北部地区的居民较少，多数人口集中在南部和东部地区，且多生活在河川谷地。

西藏是中国人口最少、密度最小的省区，人口密度为每平方千米 2.26 人，只有全国平均人口密度的六十分之一。其中，拉萨平原、年楚河中下游平原、泽当平原等地平均每平方千米有 50 人左右；而拉萨市城关区的人口密度则超过每平方千米 100 人；雅鲁藏布江中游的上段、拉萨河上游及藏东横断山区东北部，人口密度为平



均每平方千米 3—10 人，居民较多的地区是拉孜、萨迦平原、林芝附近的尼洋河河谷、昌都附近的澜沧江河谷等；阿里地区东部和那曲地区西部，是世界上人口密度最小的地方，人口密度仅为每平方千米 0.23 人。

为缓解人口快速增长造成的社会压力，中国把计划生育作为基本国策，从上世纪 70 年代末开始在全国普遍实行计划生育政策，提倡一对夫妇只生育一个孩子。但是在西藏，中央政府支持西藏地方自治机关根据实际情况，采取特殊的人口政策。1984 年，西藏自治区人民政府决定：在西藏地区实施特殊的计划生育政策，其中对汉族公职人员提倡和实行一对夫妇只生一个孩子，藏族公职人员和城镇居民中提倡节制生育，提倡一对夫妇有间隔地生育两个孩子，但反对和禁止任何形式的强制性堕胎。对公职人员和城镇居民之外的藏族和其他少数民族则不限制生育的胎数，而是通过宣传科学节育，合理生育，倡导优生优育，以保障母婴健康和提高人口的素质，对自愿要求实施节育措施的农牧民，政府卫生部门会提供安全、可靠的服务。

宗教形态

主要宗教

西藏的宗教主要由藏传佛教（藏传佛教内部还存在宁玛、噶举、萨迦、格鲁等教派）、苯教、民间宗教以及伊斯兰教和天主教等多种形态组成。目前，自治区各地有藏传佛教及苯教寺庙 1787 处，大体上每 1500 多人就有一座寺庙；住寺僧尼 4.6 万余人，活佛 358 名；清真寺 4 座，伊斯兰教信众约 3000 多人；天主教堂 1 座，信徒 700 多人。

从地理分布看，在西藏不同地区、不同局部的社会影响程度不一。从宗教分类学的角度看，藏传佛教、苯教以及伊斯兰教和天主教属于神学宗教；民间宗教没有专门的理论体系、固定的活动场所及职业宗教者集团。从相互关系来看，藏传佛教和苯教长期以来既相互排斥、针锋相对，又互相影响、互相渗透，导致了“佛中有苯”、“苯中有佛”的局面，同时，民间宗教的神灵崇拜和奉祀习俗等许多内容对藏传佛教的形成和苯教的发展都产生了深刻影响。西藏的伊斯兰教和天主教虽然信众规模相对较小，影响范围仅限于局部地区，但总体上与居强势地位的藏传佛教及苯教相

冈仁波齐峰是藏传佛教、苯教等多个宗教的神山。



处融洽。在多种神学宗教的包围中，民间宗教至今仍在西藏民间特别是边远地区具有广泛深刻的影响力。

藏传佛教

佛教自公元 7 世纪从中国中原地区以及印度和尼泊尔等地传入西藏地区后，吸收了西藏本土宗教——苯教及民间宗教的大量内容和形式，并受到周边地区多种文化成分的影响，逐渐具有地方特色和民族特点，形成了浩繁的藏文经籍、丰富的教理、教义，完整的寺庙组织结构，严格的学经制度和修习次第，以及独特的活佛转世制度等，成为佛教传播体系中与汉传佛教（汉语系佛教）、南传佛教（巴利语系佛教）有所区别的一个完整支系——藏传佛教（藏语系佛教），俗称喇嘛教。

藏传佛教在发展中曾形成了众多流派及支派，其中有的派别在西藏的传统社会文化领域乃至中国的历史上都产生了广泛而深刻的影响。目前，主要有宁玛派（俗称红教）、萨迦派（俗称花教）、噶举派（俗称白教）和格鲁派（俗称黄教）、觉

转经的藏族妇女



囊派等教派。其中格鲁派形成于明末清初，历史虽短，因得到清朝中央政府的重视和扶持，成为藏传佛教各派别中居主流地位的一支，达赖喇嘛和班禅额尔德尼是格鲁派最大的两个转世活佛系统。不少人认为，苯教吸收了佛教大量形式和内容，因而已佛教化，也应被视为藏传佛教的一支，尽管苯教界多数人并不认同这种说法。

藏传佛教主要在中国的西藏自治区和青甘川滇四省藏区以及蒙古族、土族、裕固族、门巴族聚居地区或多民族杂居地区传播，在汉、纳西、珞巴、普米等民族中也有少数信众。藏传佛教还先后传入不丹、尼泊尔、蒙古、印度等国家和克什米尔地区、俄罗斯的布里亚特等地区，20 世纪下半叶以来又传入欧美及东南亚等地。

藏传佛教发展历史上，曾要求每个多子女家庭都要有人出家。16 世纪以后，僧尼最多时曾占到西藏地方藏族人口的四分之一。1951 年西藏和平解放时，有僧尼 10 余万，占藏族人口的十分之一强。1959 年实行民主改革过程中，西藏实行政教分离，各寺庙也进行了民主改革，从此，信教民众真正有了当不当僧尼的自由，僧尼也真正有了还不还俗的自由。据统计，1959 年西藏民主改革之前，寺庙占有全藏耕地面积的 36%；占有许多草场、牲畜和其它生产资料；发放约占三大领主高利贷总额 80% 的高利贷；农奴耕种寺庙的土地交付的实物地租占收获量的 70% 左右，并要为寺庙支付繁重的差役。从以上简单的统计中，广大农奴所受到的剥削和压迫是可想而知。因此，废除政教合一的封建农奴制度，废除僧侣贵族集团在政治、经济、司法等各个领域里的封建特权，是广大农奴获得政治上的翻身，经济上的自主权，宗教信仰上的真正自由的必然前提。

附：活佛转世制度

藏传佛教在形成和发展的过程中，相继出现了多种名目的教派及其分支。诸教派为了维护既得政教利益，巩固统治地位，纷纷建立各自的传承系统，以利于自身发展和种种特权的沿袭相承，这些是活佛转世制度形成的社会历史背景。

首开活佛转世先例的是藏传佛教噶举派中的一支——噶玛噶举派。其创始人松钦巴（公元 1110—1193 年）临终前说他要转世，让弟子们在他圆寂后寻访他的转世化身。都松钦巴的“转世化身”叫噶玛拔希，他被后来做了元朝宪宗皇帝的蒙古汗国的大汗蒙哥授予金边黑色僧帽，噶玛噶举派集团的势力因此曾发展到能与萨迦派势力相抗衡的地位。1283 年，噶玛拔希去世后，其弟子遵其遗嘱寻找其转世灵童

以继承黑帽，噶举派黑帽系活佛转世从此开始。此后，藏传佛教各教派纷纷效法，转世灵童寻访程序也逐渐繁缛。格鲁派在创立之初并没有活佛转世，达赖喇嘛、班禅额尔德尼两大活佛转世系统中的前几世都是后来追认的，而清朝中央的正式册封扶持是达赖、班禅的转世系统得以承袭、政教地位得以巩固和提升的关键。活佛转世成为后来僧俗贵族阶层争权夺利的手段，围绕转世灵童寻访认定弄虚作假的舞弊事件层出不穷。为此，清朝于 1793 年以法规形式规定了金瓶掣签制度，藏传佛教活佛转世制度从此纳入国家法制体系，中央政府掌握藏传佛教大活佛转世灵童的最高认定批准权遂成历史定制。从那时到现在，历辈达赖喇嘛转世灵童的认定批准，金瓶掣签或者免于金瓶掣签都必须经过中央批准，无一例外。当年特制的两个金瓶，一个用于达赖、班禅转世灵童的掣签，存放于拉萨大昭寺；另一个用于蒙古族地区大活佛转世灵童的掣签，存放于北京雍和宫。

国家尊重活佛转世这一藏传佛教的信仰特点和传承方式，尊重藏传佛教的宗教仪轨和历史定制。1992 年，国家宗教事务局批准了第十七世噶玛巴活佛的继任；1995 年，西藏自治区按照宗教仪轨和历史定制，经过金瓶掣签，报国务院批准，完成了第十世班禅转世灵童的寻访、认定以及第十一世班禅的册立和坐床。民主改革以来，已有 60 余名新转世活佛按历史定制和宗教仪轨得到批准认定。

2007 年 7 月，国家宗教事务局公布《藏传佛教活佛转世管理办法》，以行政法规的方式对藏传佛教活佛转世事务的管理作了明文规定，进一步规范了活佛转世。

苯教

西藏本土的古老宗教。相传约于公元前 5 世纪，由古象雄王子辛饶米沃且在象雄原始宗教的基础上创建。其最初的活动中心在今西藏阿里噶尔县门士区一带，早期主要仅限于一些祈福消灾、祛邪祛祟的原始仪式。约纪元前后，苯教东传雅鲁藏布江流域，逐渐成为佛教正式立足之前曾长期在西藏高原意识形态领域居主导地位的宗教势力。

佛教传入以来，苯教与藏传佛教之间的激烈斗争从未间断。苯教为了自身的生存和发展，直接、间接或变相吸收了藏传佛教的大量内容和形式。尽管苯教所信奉的祖师并非佛祖释迦牟尼而是苯祖敦巴辛绕，苯教的经典和教义也不同于佛教，但苯教也有了与佛寺外观相近的寺庙、有了苯教自己的《大藏经》、有了转世活佛、



古格王国遗址

也已在穿袈裟，以至于人们对苯教是否已经成为藏传佛教的一支看法不一。

据统计，西藏自治区现有 88 座苯教寺庙，其中昌都地区 55 座、那曲地区 23 座、日喀则地区 6 座、林芝地区 2 座、拉萨和阿里各有 1 座。现有僧人约 3000 余，活佛 93 人，信教群众 13 万以上。

伊斯兰教

据波斯文史籍《世界境域志》记载，伊斯兰教在拉萨已有 1100 多年的历史。拉萨市现有回族居民 3000 多人，其中大多数人信仰伊斯兰教。此外，流动人口中也有部分来自邻近省份的穆斯林或外籍的穆斯林。

如今，世居拉萨的穆斯林的语⺑已经藏语化，服装已经藏族化，他们在保持自己宗教信念和生活习俗的同时，与当地的藏族僧俗也相处得和谐友好。日常交际语言多为藏语或汉语，做礼拜时，先用阿拉伯语诵经，然后再用藏语诵经。近年来拉



拉萨的清真寺。除藏传佛教外，西藏有多种宗教并存。

萨流动人口中也有一批旅居拉萨的穆斯林，他们也都能够按照自己的信仰，参加日常的宗教活动。

目前拉萨有清真寺 4 座，其中河坝林清真寺是最著名的一座，位于大昭寺东南的八廓南街，始建于 1716 年，最初建筑面积只有 200 多平方米，1793 年进行过维修和扩建，1959 年被武装叛乱分子纵火烧毁，次年集资重建。

天主教

青藏高原西部、东南部，历史上都曾有天主教传播。目前，西藏惟一的天主教堂，坐落在川滇交界处的昌都地区芒康县上盐井村。1865 年天主教首次传入盐井，先后有 17 人任盐井天主教堂的神甫或传教士。这里以藏族为主，也有少量的纳西族，80% 的人信奉天主教，当地信徒有 600 多人，外地有 100 多人，合计有教民 740 多人。与众不同的是，在当地，藏族多信仰天主教，而纳西族多信奉藏传佛教。当地教徒祈祷经文为藏译本。人们仍把藏历新年视作新年的开始，但也把圣诞节当作一大节日。圣诞节既无圣诞树，也无圣诞老人，聚会时神甫主持弥撒，讲经布道，所有教民和



藏族信徒在昌都芒康县天主教堂做礼拜

被邀请者都在教堂的大院子里用餐，最后是跳藏族传统的锅庄舞、弦子舞。附近藏传佛教刚达寺在每年的“跳神节”时，也邀请神甫及其教民观赏。

宗教信仰自由政策

宗教信仰自由政策，是中国对待宗教的一项长期的基本政策。中国宪法第 36 条明确规定：“中华人民共和国公民有宗教信仰自由。”“任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰或者不信仰宗教，不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。”“国家保护正常的宗教活动。”

在中国，宗教信仰自由政策的基本内涵包括：公民有信仰宗教的自由，也有不信仰宗教的自由；有信仰这种宗教的自由，也有信仰那种宗教的自由；在同一宗教里，有信仰这个教派的自由，也有信仰那个教派的自由；有过去不信教而现在信教的自由，也有过去信教而现在不信教的自由。中国法律规定，公民在享有宗教信仰自由权利的同时，必须承担法律法规所规定的义务，必须维护国家和人民的根本利益，维护法律尊严，维护民族团结，维护国家统一，不得妨碍社会秩序、工作秩序和生活秩序。



转山的朝圣者

这与联合国公约及人权文书的有关内容是一致的。

旧西藏的所谓全民信教，实际上是政教合一制度造成的一种畸形的社会现象，是封建农奴制度统治时期侵犯人权的一个写照。那个时代，多数人处于身不由己的状态中，剃度出家更多地是为了生存，实际上并不存在宗教信仰自由权。西藏实行民主改革的过程中，在废除封建农奴制度的同时，也废除了寺院及上层僧侣的封建特权和剥削制度，保护了广大僧俗人民获得宗教信仰自由的权利，仍然留寺的僧尼，其生活得到了很好的照顾。西藏实行民主改革后，西藏的僧俗群众真正得到了人身自由和宗教信仰自由，人们有当僧尼的自由，僧尼也有还俗的自由，寺庙僧尼通过民主选举，建立了民主管理委员会或民主管理小组，自主管理内部事务，自行开展佛事活动。据统计，西藏目前共有僧尼 4.6 万多人，约占全区总人口的 1.7%，僧尼们的正常宗教活动都得到充分尊重和保障。此外，根据上层爱国宗教人士、广大僧俗群众的意愿和信教群众宗教活动的需要，一批重点寺庙，被作为国家级或自治区级文物保护单位受到重点保护。

藏传佛教特有的活佛转世制度，也作为全面落实宗教信仰自由政策的一项内容

得以恢复。

如今，一批经过政府批准认定的转世活佛，活跃在西藏的各种宗教活动场所。

今天，各民族宗教信仰自由权利受到宪法和法律的 protection。各种宗教、各个教派都平等地得到尊重和保护，实现了真正的宗教宽容。寺庙学经、辩经、晋升学位、受戒、灌顶、诵经、修行等传统宗教活动正常进行，每逢重大宗教节日都循例举行各种活动。信教群众可以自由地在家中设经堂、佛龛，可以自由地去寺庙、神山、神湖朝拜、转经、朝佛、上供、诵经、请寺庙僧尼做法事或参加其它宗教活动。在西藏，随处可见善男信女悬挂的经幡、堆积的玛尼堆。在一些著名的寺院内外，磕长头、转经、朝佛的信教群众摩肩接踵。如今，每年到拉萨大昭寺朝拜敬香的信众达百万以上。群众婚丧嫁娶仪式中有宗教色彩的习俗也都受到完全尊重，各种日常宗教节日都在正常进行。

西藏人口出生率、死亡率、自然增长率

年 份	出 生		死 亡		自然增长率 ‰
	人数 (万人)	出生率 ‰	人数 (万人)	死亡率 ‰	
1970	3.78	25.3	1.52	10.2	15.1
1980	3.93	21.4	1.51	8.2	13.2
1985	4.62	23.3	2.01	10.1	13.2
1990	4.91	26.0	1.61	8.9	17.1
1995	4.82	24.9	1.77	8.8	16.1
2000	4.42	19.5	1.65	6.6	12.9
2005	3.20	17.9	1.61	7.2	10.8
2006	2.65	17.4	1.21	5.7	11.7
2007	3.08	16.4	1.17	5.1	11.3
2008	3.85	15.5	1.24	5.2	10.3
2009	3.85	15.3	1.24	5.1	10.2
2010		15.28		5.32	9.96
2011		15.39		5.13	10.26
2012		15.48		5.21	10.27
2013		15.77		5.39	10.38

西藏户数及人口数

年 份	年末户数 (万户)	年末总人数 (万人)	年平均人口 (万人)	人口密度 (人/平方公里)
1959	24.32	122.80	121.71	1.00
1965	27.60	137.12	135.90	1.12
1970	29.11	151.20	149.63	1.23
1975	32.20	169.11	167.62	1.38
1980	34.42	185.28	183.99	1.51
1985	35.49	199.48	198.08	1.62
1990	38.29	218.05	216.98	1.78
1995	42.31	235.55	233.77	1.92
1996	43.17	239.30	237.43	1.93
1997	45.42	242.74	241.02	1.96
1998	44.68	245.39	244.06	1.99
1999	47.23	247.72	246.55	2.01
2000	49.96	251.23	248.48	2.02
2001	50.17	253.70	252.47	2.06
2002	50.91	255.44	254.57	2.08
2003	54.33	259.21	257.33	2.14
2004	54.56	263.44	261.33	2.17
2005	58.89	267.55	265.50	2.21
2006	59.68	268.58	268.07	2.23
2007	62.21	273.59	271.09	2.28
2008	64.04	279.23	276.41	2.33
2010	67.08	300.22		
2011		303.30		
2014		317.55		

02

地理环境与 自然资源



地理与气候

自然资源

02 | 地理环境与 自然资源

地理与气候

地势

青藏高原是世界上隆起最晚、面积最大、海拔最高的高原，因而被称为“世界屋脊”，被视为南极、北极之外的“地球第三极”。西藏高原位于青藏高原的主体区域。

青藏高原总的地势由西北向东南倾斜，地形复杂多样、景象万千，有高峻逶迤的山脉，陡峭深切的沟峡以及冰川、裸石、戈壁等多种地貌类型；有分属寒带、温带、亚热带、热带的种类繁多的奇花异草和珍稀野生动物，还有垂直分布的“一山见四

西藏地域辽阔，地理环境复杂多样。



季”、“十里不同天”的自然奇观等。地貌大致可分为喜马拉雅高山区，藏南谷地，藏北高原和藏东高山峡谷区。

——喜马拉雅高山区，位于藏南，由几条大致东西走向的山脉组成，平均海拔6000米左右。其中位于中尼边境、地处西藏定日县境内的珠穆朗玛峰，海拔8844.43米，是世界最高峰。喜马拉雅山顶部长年覆盖冰雪，其南北两侧的气候与地貌有很大差别。

——藏南谷地，位于冈底斯山脉和喜马拉雅山脉之间，即雅鲁藏布江及其支流流经的地域。这一带有许多宽窄不一的河谷平地 and 湖盆谷地，地形平坦，土质肥沃，是西藏主要的农业区。

——藏北高原，位于昆仑山、唐古拉山和冈底斯山、念青唐古拉山之间，约占全自治区面积的三分之二。由一系列浑圆而平缓的山丘组成，其间夹着许多盆地，是西藏主要的牧业区。

——藏东高山峡谷区，即著名的横断山地。大致位于那曲以东，为一系列东西走向逐渐转为南北走向的高山深谷，其间挟持着怒江、澜沧江和金沙江三条大江。山顶终年不化的白雪、山腰茂密的森林与山麓四季常青的田园，构成了峡谷区三江并流的奇特景观。

气候

西藏的气候，由于地形、地貌和大气环流的影响，独特而且复杂多样。气候总体上具有西北严寒干燥，东南温暖湿润的特点。气候类型也因此自东南向西北依次有：热带、亚热带、高原温带、高原亚寒带，高原寒带等各种类型。在藏东南和喜马拉雅山南坡高山峡谷地区，由于地势迭次升高，气温逐渐下降，气候发生从热带或亚热带气候到温带、寒温带和寒带气候的垂直变化。

随着海拔增高、气压降低、空气密度减小，每立方米空气中的氧气含量逐渐递减，海拔3000米时相当于海平面的73%上下，4000米时约为62%—65.4%，到5000米时为59%左右，6000米以上则低于52%。

在冬季西风和夏季西南季风的交替控制下，西藏干季和雨季的分别非常明显，一般每年10月至翌年4月为干季；5月至9月为雨季，雨量一般占全年降水量的90%左右。各地降水量也严重不均，年降水量自东南低地的5000毫米，逐渐向西北递减到50毫米。



西藏气候复杂多样，图为科研人员在收集气象资料。

藏南和藏北气候差异很大。藏南谷地受印度洋暖湿气流的影响，温和多雨，年平均气温 8°C ，最低月均气温 -16°C ，最高月均气温 16°C 以上。藏北高原为典型的大陆性气候，年平均气温 0°C 以下，冰冻期长达半年。最高的 7 月不超过 10°C ，6—8 月较温暖，雨季多夜雨，冬春多大风。仅就气候而论，到西藏旅游，3—10 月较为适宜，其中 6—9 月为最佳时节。近年来，钟情于冬季进藏旅游的国内外游客也在不断增多。

西藏是中国太阳辐射能最多的地方，比同纬度的平原地区多三分之一至 1 倍；日照时间也是全国最长的。与中国内地相比，西藏多数地区气温偏低，拉萨、日喀则的年平均气温比相近纬度的重庆、武汉、上海低 $10-15^{\circ}\text{C}$ 。阿里地区海拔 5000 米以上的地方，盛夏 8 月白天气温仅为 10°C 左右，夜间气温甚至会降至 0°C 以下。

山脉

青藏高原北有连绵千里的昆仑山脉及其支脉唐古拉山脉，南有喜马拉雅山脉，西有喀喇昆仑山脉，东有山高谷深的横断山脉，境内还有纵贯东西的冈底斯—念青唐古拉山脉及其支脉，平均海拔在 4000 米以上，其中海拔在 7000 米以上的高峰有

50 多座，8000 米以上的有 5 座，自然景观独具风采。

西藏高原的山脉，基本分为近东西向和近南北向两组。主要有：

喜马拉雅山脉 地球上最高、最年轻的山系，蜿蜒于西藏高原南侧，由许多近似东西向的平行山脉组成，其主要部分在中国与印度、尼泊尔的交界线上，全长 2400 千米，宽约 200—300 千米，主脊山峰平均海拔 6200 米，其中海拔 8844.43 米的世界第一高峰——珠穆朗玛峰，耸立在喜马拉雅山中段的中尼边界上，周围有 42 座 7000 米以上的山峰，其中 4 座超过 8000 米。

昆仑山脉 自西向东横亘在西藏高原的西北缘，平均海拔 5500—6000 米。中国永久积雪与现代冰川最集中的地区之一。最高峰是新疆境内的慕士塔格峰，海拔 6973 米。

喀喇昆仑山—唐古拉山脉 主体部分位于新疆与克什米尔的交界线上，东西延伸。其最高峰格拉丹冬峰，海拔 6621 米，为中国第一大河——长江的发源地。

冈底斯山—念青唐古拉山脉 位于藏北高原的南缘，为藏北与藏南、藏东南的自然分界线，也是西藏内外流水系的主要分水岭。冈底斯山脉的主峰冈仁波齐，海拔 6656 米。念青唐古拉山的主峰念青唐古拉峰，高 7162 米。

冈仁波齐山远眺



横断山脉 位于藏东南，由几条平行的山脉组成，山脉之间有深邃的河谷。这些山脉由西向东是：伯舒拉岭、他念他翁山、芒康山脉等，它们分别是由念青唐古拉山脉和唐古拉山脉延续转向而来，平均海拔 4000—5000 米。

河流

青藏高原上的巨大山岭普遍发育着现代冰川，许多著名河流的源泉即冰川融水。西藏境内江河纵横，水系密布，流域面积大于 10000 平方千米的河流有 20 多条，大于 2000 平方千米的河流在 100 条以上。不仅有举世闻名的雅鲁藏布江及其五大支流拉萨河、年楚河、尼洋河、帕隆藏布和多雄藏布，还孕育了长江和澜沧江（下游称湄公河）上游的多条重要支流。

西藏的河流分为外流河和内流河两种。年均径流量为 4482 亿立方米。外流河按其归宿分属太平洋水系和印度洋水系，主要分布在东、南、西部的边缘地区。内流河主要分布在藏北高原。多是以高山雪水为源、以内陆湖泊为中心的短小向心水系，

雅鲁藏布江是西藏第一大河，图为位于墨脱境内的雅鲁藏布江大拐弯。



大部分为季节性流水，下游或消失在荒漠中，或在低地蓄水成湖。

雅鲁藏布江 西藏第一大河，发源于喜马拉雅山北麓仲巴县境内海拔 5500 多米的杰马央宗冰川，穿行西藏日喀则、拉萨、山南、林芝等 4 个地市 23 个县，从墨脱县出境后被称为布拉马普特拉河，经印度、孟加拉国汇入印度洋。中国境内全长 2057 千米（在中国各大河流中居第 5 位），流域面积 24 万平方千米（在中国各大河流中居第 6 位），流域平均海拔 4500 米左右。雅鲁藏布江流域内人口约 100 万，耕地面积 15 万多公顷，占全自治区总人口的 37%、总耕地的 41.67%。一些重要城镇，如拉萨、日喀则、江孜、泽当、八一镇等，均分布在该流域内。

雅鲁藏布大峡谷 雅鲁藏布江由西向东流到米林县和墨脱县的交界处，被喜马拉雅山东段的最高峰南迦巴瓦峰（7782 米）挡住去路而被迫改向，形成了极为奇特的“马蹄形”峡谷大拐弯。据中国国家测绘局公布的数据，大峡谷北起米林县的大渡卡村，南到墨脱县巴措卡村，全长 504.6 千米，最深处 6009 米，平均深度 2268 米，其长度超过美国科罗拉多大峡谷（长 440 千米），深度超过秘鲁科尔卡大峡谷（深 3203 米），是世界第一大峡谷。

湖泊

西藏是中国湖泊最多的地区，湖泊总面积约 2.38 万平方千米，约占全国湖泊总面积的 30%。1500 多个面积不一、景致各异的湖泊像大大小小的翡翠错落镶嵌于群山莽原之间，其中面积超过 1000 平方千米的有纳木错、色林错和扎日南木错，超过 100 平方千米的湖泊有 47 个。西藏湖泊类型多样，几乎包含了中国湖泊的所有特征；区属湖泊中，淡水湖少，咸水湖多，初步查明的各类盐湖大约有 251 个，总面积约 8000 平方千米，盐湖的周围多有丰饶的牧场，也是多种珍贵野生动物经常成群结队出没之地。

西藏大多数中型湖泊，水色深蓝，清澈见底，加之雪山映照，令人心旷神怡。湖滨是丰饶的牧场，湖中是水禽和鱼群的乐园。一些较大的湖泊中往往有岛屿分布，这些小岛是“鸟的王国”，其中以阿里西部的班公湖鸟岛最为著名。西藏最为著名的湖泊有纳木错、羊卓雍湖、玛旁雍错、班公湖、巴松错、森里错等。

纳木错 西藏自治区最大的湖泊，也是中国第二大咸水湖。地处拉萨市当雄县与那曲地区班戈县之间。



羊卓雍湖是西藏的三大“圣湖”之一

巴松错 1997 年被世界旅游组织列为“世界旅游景点”，2001 年被国家旅游局评定为国家 4A 级旅游区，2002 年，被列入国家森林公园，在林芝地区工布江达县境内。也叫错高湖。

羊卓雍湖 喜马拉雅山北麓最大的内陆湖，藏南最大的候鸟栖息地。湖滨建有世界上海拔最高、落差最大的抽水蓄能电站。该电站落差达 800 多米，抽水隧洞长近 6000 米，有 4 台水轮发电机组，装机容量 9 万千瓦，创造了多项世界第一和中国第一。距拉萨市区 110 千米。

森里错 世界第一高湖。湖面海拔 5386 米，水面 92 平方千米，地处日喀则地区仲巴县隆嘎尔乡境内。在西藏，海拔 4000 米以上的湖泊就有近千个，海拔超过 5000 米的约有 17 个。森里错是其中海拔最高的湖。

玛旁雍错 世界上海拔最高的淡水湖之一，湖水胜似蓝宝石，清澈见底，常与冈仁波齐并称为“神山圣湖”。地处阿里地区普兰县境内，距狮泉河镇 200 多千米。

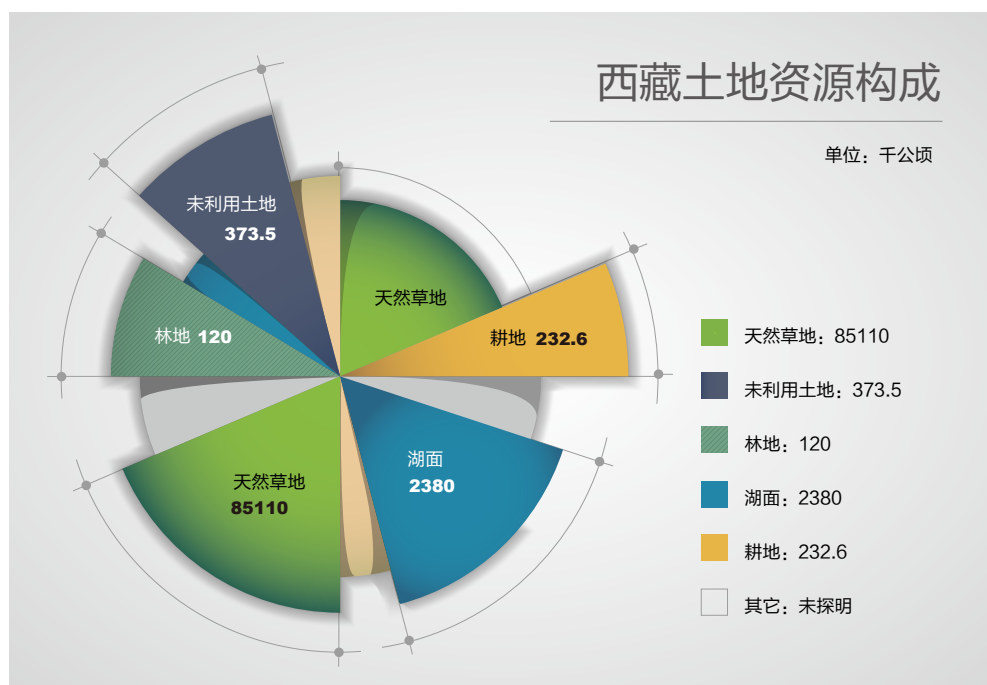
班公湖 位于阿里地区日土县城北面，大部分位于中国境内，小部分在克什米尔地区。

在西藏，许多湖泊都被赋予宗教意义。纳木错、玛旁雍错、羊卓雍错，被并称为西藏的三大“圣湖”。此外，还包括在藏传佛教格鲁派寻访大活佛转世灵童时具有特殊意义的拉姆拉错、藏北的苯教著名神湖当惹雍错、位于仁布县的扎什伦布寺护法神的居所雍则绿错、地处墨竹工卡县的“财神湖”思金拉错、青藏铁路所经安多县的热振活佛“魂湖”错纳湖等。

自然资源

土地资源

西藏土地资源丰富，总面积约 122 万平方千米，其中天然草地面积 8511 万公顷；耕地集中分布在藏南河谷及河谷盆地中，东部和东南部也有少量分布，总面积达 36 万公顷。西藏土地资源的最大特点是未利用土地多，占土地总面积的 30.71%，可利用潜力很大。西藏天然草地面积超过内蒙古和新疆，位居全国第一，是中国主要的牧区之一。



植物资源

西藏是个巨大的植物王国，目前有野生植物 9600 多种、高等植物 6400 多种，其中国家重点保护野生植物 39 种。藏西南的吉隆、亚东、陈塘等地，藏东南的墨脱、察隅、珞瑜等地，堪称天然植物博物馆。即便是在自然条件比较恶劣的藏北地区，也生存着 100 多种植物。西藏的大地上几乎包含了北半球从热带到寒带的各种植物物种科属和生态类型，同时还保留了一部分古老的孑遗植物种群，是最丰富、最独特的野生植物宝库。

西藏全区平均林地覆盖率为 9.84%，常见的树种有乔松、高山松、喜马拉雅云杉、喜马拉雅冷杉、西藏柏等。其中以云杉、冷杉和铁杉组成的针叶林带分布最为广泛，占西藏森林总面积的 48% 和总蓄积量的 61%，主要分布在喜马拉雅山脉、念青唐古拉山脉和横断山脉的湿润亚高山地带。西藏的松林面积约 92.6 万公顷，其中西藏长叶松和西藏白皮松是这里特有的树种，均被列为国家保护树种。

西藏还是全国五大牧区之一，草场面积 8511 万公顷。那曲地区大部、阿里地区东部，是西藏主要的草原，面积约为 60 万平方千米，约占西藏总面积的二分之一。

西藏植物资源丰富，图为林芝风光。



西藏自治区有野生药用植物 1000 多种，其中常用药材 400 多种，具有特殊用途的藏药材有 300 多种。比较著名的有冬虫夏草、贝母、天麻、三七、党参、灵芝等。

西藏林区内有 200 多种菌类，其中松茸、猴头菌、獐子菌、香菇、黑木耳等都是上好的食用菌，灵芝、茯苓、雷丸等则是名贵的药用菌。

西藏的主要粮食作物有青稞、小麦、蚕豆、豌豆等；油料作物有油菜籽。在藏东南的亚热带地区还出产水稻、玉米、荞麦、高粱、花生、芝麻等粮食作物和经济作物。近 10 多年来，西藏引进了塑料大棚种植技术，使多种蔬菜在“世界屋脊”开花结果，品种也大量增加。苹果、梨、桃子、香蕉、桔子、葡萄、西瓜等常见水果如今在西藏都可出产。

动物资源

目前，西藏已发现野生哺乳动物 142 种，鸟类 488 种，爬行类动物 56 种，两栖类动物 45 种，鱼类 68 种。西藏野生脊椎动物共计 799 种，构成了西藏的动物资源优势。在这些动物中，野驴、野牦牛、马鹿、白唇鹿、黑颈鹤、小熊猫等 123 种被列为国

藏羚羊



国家重点保护动物，占全国重点保护动物的三分之一以上。其中滇金丝猴、孟加拉虎、雪豹、西藏野驴、野牦牛、羚牛等 45 种野生脊椎动物是濒危灭绝或西藏特有的珍稀保护动物。在海拔 3000—4000 米的喜马拉雅山麓，偶尔可以见到国家一级保护动物“喜马拉雅塔尔羊”。

陆生无脊椎动物在西藏有 2307 种。其中，中华缺翅虫、墨脱缺翅虫是国家重点保护动物。西藏有益昆虫、蜜蜂有 103 种，其中绝大多数是农作物、牧草、果树、花卉等有花植物的传粉者。

矿产资源

西藏目前已发现的矿产逾 100 种，已探明储量的有 36 种，储量居全国前 5 位的有铬、工艺水晶、云母、砷等 11 种。

在已探明储量的矿产中，铬金属储量最为丰富，位居全国第一，铬铁矿矿点分布面积约 2500 平方千米。山南地区的罗布莎矿区已成为西藏自治区的铬铁矿开发基地。

1999 年，在海拔 4400 多米的扎布耶盐湖，首次发现新矿物——天然碳酸锂。扎布耶盐湖不但成为中国最大的锂资源矿，而且也是世界上三个超百万吨的大型盐湖之一，西藏也因此成为世界上锂的远景储量最丰富的地区。

能源资源

西藏能源资源主要有水能、太阳能、地热能、风能等可再生能源。

水能：西藏水能资源理论蕴藏量为 2 亿千瓦，约占全国的 30%，其中蕴藏量在 1 万千瓦以上的河流多达 365 条。西藏水能资源绝大部分集中于藏东南地区。雅鲁藏布江干流天然水能蕴藏量为 8000 万千瓦，加上多雄藏布、年楚河、拉萨河、尼洋河和帕隆藏布等五大支流，天然水能总蕴藏量可达 9000 万千瓦。

地热能：西藏是中国地热活动最强烈的地区。各种地热显示点有 1000 多处。初步估算，西藏地热总热流量为每秒 55 万千瓦，相当于 240 万吨标准煤放出的热量。西藏最著名的羊八井热田是中国最大的高温湿蒸汽热田，热水温度为 93—172℃之间，已开发为地热电站和重要旅游景点。



西藏水能资源丰富，图为新近建成的藏木水电站。



牦牛是西藏的主要役畜之一，被称为“高原之舟”。

太阳能：西藏自治区太阳能资源居全国首位，是世界上太阳能最丰富的地区之一。这里阳光直射比例大，年际变化小，大部分地区年日照时间达 3100—3400 小时，平均每天 9 小时左右。

风能：西藏有两条风带，推测年风能储量 930 亿千瓦时，居全国第七位。除藏东地区风能资源较贫乏外，大部分地区属风能较丰富区和可利用区。其中藏北高原年有效风速时数在 4000 小时以上。

03

历史概要及 建置沿革



历史概要

建置沿革

03 | 历史概要及 建置沿革

历史概要

西藏地方史是中国历史不可或缺的重要篇章。遗传学、考古学、历史学、语言学、人类学等众多学科的大量研究成果表明：古代汉族和古代藏族同出于共同的远祖；西藏高原多处史前文化与同期黄河、长江中下游流域文化有密切的联系；西藏高原与中国内地在经济、文化等方面的密切关系，自秦汉时期即有确凿记载。自公元7世纪以来，西藏地方历史上发生的一系列重大演变，都与中国历史大背景紧密相关。公元13世纪中叶，西藏地方正式纳入中央政府管辖之后，西藏与祖国内地、藏族与国内各民族之间的关系愈发密切，牢不可破，不以任何人的意志为转移。

公元7—12世纪

公元7世纪上半叶，崛起于今西藏自治区山南地区乃东县雅隆地方的悉勃野部渐次征服各地部族，建立了有史以来首次统一青藏高原各部族的政权——吐蕃政权，古代藏民族共同体正式登上中国历史舞台。此前不久，强大的唐王朝在中原地区建立，结束了中国内地长达300多年的混乱分裂局面。

伴随着吐蕃与唐朝两次联姻，双方使臣往来频繁，民间交往全面发展，藏族与汉族等其他民族之间的关系，通过广泛而深入的政治、经济、文化交流，甚至“兄弟阋于墙”的碰撞和冲突，达到前所未有的密切程度。树立于公元823年的“唐蕃会盟碑”（也叫“甥舅会盟碑”），至今仍屹立于拉萨大昭寺正门前，碑文中载称双方“社稷如一”、“和同为一家”。

吐蕃是中国历史上的地方政权之一，为开发中国西南边疆作出了重要贡献。

公元9世纪下半叶，吐蕃政权的统治体系被奴隶平民大起义摧毁。时隔不久，唐王朝也在风起云涌的农民起义浪潮中倾覆。此后的三四百年间，唐朝故地进入五代十国及宋辽夏金分割时期，吐蕃故地亦“族种分散”不复统一。那个时代，藏族



唐蕃古道日月山。唐蕃古道是唐朝（公元 618—907 年）与吐蕃贸易往来的要道。

与北宋、南宋、西夏、辽、金等政权都有着密切联系。曾为吐蕃属下的一批唐人、吐谷浑人、鲜卑人先后融为藏族；而邻近内地的一批吐蕃后裔，则渐渐融入汉族等民族中。

藏文史书中，称吐蕃政权时期为“赞普时期”，将此后约四百年称为“分裂时期”。

元代（公元 1271—1368 年）

公元 1246 年，西藏地方归附蒙古汗国。1271 年蒙古大汗忽必烈定国号为元，定都今北京，西藏地方随之成为统一的多民族的大元帝国的一部分，从此正式纳入中国中央政府的直接管辖之下。

元朝统一中国后，根据藏族地区的实际情况，采取了一系列影响深远的施政措施：

——首次设置直接掌管全国佛教事务及西藏等地军政事务的中央机构“总制院”

（不久改称宣政院）。

——在西藏清查户口，确立差役、征收赋税，设置驿站、驻扎军队，并颁行元



1265年，元世祖忽必烈册封八思巴之弟为首任白兰王的金印。

朝刑法、历法。

——任用藏族僧俗担当从中央到地方高级官吏，其中职衔最高的有“帝师”、丞相等。各地军政机构之设裁及官员的任免、升降、赏罚，皆听命于中央。

——元朝中央在全国藏族地区划置了三个军政一体的宣慰使司，西藏高原分属其中两个宣慰司管辖。其中，“乌斯藏宣慰司”的管辖范围限于今拉萨、山南、日喀则、阿里等地，因其治所设在今西藏萨迦，藏文史料中称之为萨迦政权；今西藏昌都市、林芝市及那曲地区东部并不属于乌斯藏宣慰司管辖，而是属于“朵甘宣慰司”辖区（其辖地还包括今青海玉树州、云南迪庆州、四川甘孜州等地，治所在今四川西部与西藏东部）。元朝对西藏高原等地的首次行政区划置，奠定了此后八百多年上述地方区划设置不断细化的基础框架。

明代（公元1368—1644年）

公元1368年，明朝取代元朝，采用收缴元朝旧敕旧印，换发明朝新敕新印的形式，继承了对西藏地方及今甘青川滇四省藏区的国家主权。

明朝没有沿用元朝的职官制度，而是采用因俗以治、多封重建的方针，建立了一套别具特色的僧俗官员封授制度。各地有代表性的政教首领人物，明朝均赐封以不同的名号（例如其中的“大宝法王”转世系统沿袭至今），颁给他们印章和封诰，命其管理各自的地方，其职位的承袭须经皇帝批准，皆可直通名号于天子。各级军政机构的官员，均封委当地的僧俗首领出任。各级官员之任免、升迁，概由明朝中央直接决定，并颁授印诰等。大量封文、封印等历史见证，至今仍保存完好。

明朝在西藏基本上承袭了元朝的区划管理方式。根据历史文献记载，在元代乌思藏宣慰司、朵甘宣慰司故地，明朝设立乌思藏、朵甘两个卫指挥使司（后升格为行都指挥使司）和俄力思军民元帅府。其下设指挥使司、宣慰司、招讨司、万户府、千户所等机构。

那个时代的西藏，经历了萨迦、帕竹、第悉藏巴等地方政权的更迭，管辖范围广狭有别，但都限于今拉萨、山南、日喀则以及阿里一带。今西藏东部、东北部等地，仍旧不属于西藏地方上述各政权管辖范围。



明成化皇帝颁给乌思藏如来大宝法王葛哩麻巴的敕谕（1486年）

清代（公元 1644—1911 年）

公元 1644 年，清朝定都北京，进而统一中国。清朝循历史定例在西藏行使主权，只要前朝所封官员进送旧朝印信，即改授新朝印信，其原有地位不变。

清朝对西藏的施政管理，在总结元明两朝治藏经验的基础上，根据实际情况和形势变化作了重大而全面的调整，对西藏的施政管理制度趋于完善。例如：设置驻藏大臣总揽全藏事务；确立了西藏地方涉外事务、边境国防的决定权归中央等原则；多次颁令调整西藏地方的管理体制；勘定了今西藏、青海、四川、云南之间的界线；析置了驻藏大臣直辖区；正式册封达赖喇嘛、班禅额尔德尼名号，并规定了其各自的辖区范围及授权范围等。

以立法的形式颁令实施金瓶掣签制度并作为藏传佛教大活佛转世灵童认定方式的原则和规范，是影响深远的重大举措之一。1652 年，藏传佛教格鲁派五世达赖喇嘛应召到北京觐见顺治皇帝，次年受到清朝正式册封；后来，五世班禅又受到康熙皇帝的册封。中央政府的册封使达赖喇嘛和班禅额尔德尼的政教地位由此得以正式



1792 年起，清政府在西藏设立造币机构，负责造币事宜。图为乾隆藏宝。

确立。此后，历世达赖喇嘛、班禅额尔德尼的转世灵童必须由中央政府行使最高批准权和最终认定权（包括准予掣签或免于掣签的批准权、以册封的形式正式确认），遂成历史定制。金瓶掣签制度作为一项重要法规，至今已经持续实施了二百多年，从未间断。

清政府对西藏等地的行政区划采取了进一步细化的措施。清朝划定的达赖喇嘛辖地，与班禅额尔德尼辖地、驻藏大臣直辖区，以及萨迦法王封地、拉加里法王封地等，共同构成清末之前西藏高原行政区划的基本格局。今四川、云南、青海、西藏之间的政区界线，大体上即是清代雍正年间勘定的界线。

1840年鸦片战争后，包括西藏在内的大清国领土沦为列强争相掠夺的羔羊。1888年，英军第一次武装进犯西藏。清朝政府一味退让求和，百般压制抗英，以致贻误战机。1890年2月《中英会议藏印条约》在印度加尔各答签订，西藏与锡金的分界被重新划分，中国大片领土被分割出去。1893年清朝与英方签订《中英会议藏印续约》，规定中国开放亚东为商埠，英国在此可以享受治外法权。

19世纪末中国在甲午战争中战败，1900年八国联军侵略中国，帝国主义列强瓜分中国的狂潮一时间甚嚣尘上。1903年11月至1904年9月，英国派遣3000多精兵第二次武装入侵西藏，十三世达赖喇嘛逃往大清国北疆重镇库伦。占领拉萨后，英军头目拿出事先炮制好的包括把中国列入“其他外国”等条款的《拉萨条约》，被清朝外务部识破。1905年1月，英国人又抛出只承认中国对西藏拥有“宗主权”的阴谋，未能得逞。1906年中英在北京重开谈判，并签署《中英续订藏印条约》，规定“英国国家应允不占并藏境及不干涉西藏一切政治，中国国家亦应允不准其他外国干涉藏境及其一切政治”。《北京条约》的签订表明，英国政府深知西藏地方的外交事务不能绕过中国政府。为达到其险恶目的，时任英属印度总督寇松提出：要改变西藏是中国的一部分的地位，要把西藏地方变为英国控制下的中英和英俄之间的“缓冲国”。

针对英国的一系列阴谋，光绪三十二年（1906）七月，清政府决定设川滇边务大臣，此后数年间，通过力行“改土归流”，对西藏东部、四川西部、云南西北等地实施了直接管理。

中国对西藏的主权，帝国主义列强心知肚明，但谁都不愿意让别人从中国窃取独食。1907年8月英、俄两国达成协议，称英俄双方在保留他们在西藏的“特殊利益”



历史上英国曾两次武装入侵西藏，其侵略行径遭到西藏军民的坚决反抗。

的同时，承诺“只通过中国政府同西藏进行交往”，把西藏作为中国管辖下的英俄势力范围的一个隔离地带。英国还说服俄国将所谓中国对西藏只有“宗主权”的提法写进这个秘密协议。

以十三世达赖喇嘛、九世班禅额尔德尼为首的西藏僧俗，当时都力主积极防范并坚决抵抗英国的侵略。西藏人民抱着战至男尽女绝也要誓死抗击侵略军的决心，前仆后继，保家卫国。而腐败无能的清政府对侵略者一味妥协退让，压制抗英，伤害了西藏人民的爱国热情，也为帝国主义势力得以培植民族分裂势力提供了温床。英帝利用西藏地方与驻藏大臣及清朝中央的一些矛盾，在西藏上层内部收买代理人、培植亲英势力，竭力实施把西藏从中国分裂出去的阴谋。当英方设下圈套要九世班禅向英国皇太子跪拜时，九世班禅郑重声明“我只在（清朝）大皇帝前跪拜，其余不行！”十三世达赖喇嘛在英军入侵拉萨前避走库伦等地暂住，为候旨进京朝觐逗留五台山及此后在京期间，俄、美、日、德、英等国争相拉拢利诱和挑拨离间。眼看清朝在列强面前一再妥协退让，加之没有批准给他绕过驻藏大臣直接向皇帝上奏权的请求，达赖喇嘛心怀失望和不满，态度也从坚决抗英转变到企图依靠英国来自保。

1906年，针对英国的一系列阴谋，清政府派遣川军入藏，在西藏东部等地推行“改

土归流”，威胁到西藏僧俗上层的统治利益。1908 年底，十三世达赖喇嘛离京返藏的途中，就下令阻击川军，并请英国公使出面迫使清朝停止川军入藏，回到拉萨后又任命亲英派贵族掌权。1910 年 2 月，川军进入拉萨，十三世达赖喇嘛逃往印度。英国则对他热情有加，为他提供住房和生活用品，安排他游览印度各地。而清朝则再次革去其达赖喇嘛的名号。

中国的剧变及西藏地方的局势云波诡谲，所谓“西藏问题”的始作俑者英国表面声称不干涉西藏事务，实际上却实施了一系列险恶阴谋。

中华民国时期（公元 1912—1949 年）

1911 年辛亥革命推翻了封建帝制，次年中华民国建立。《中华民国临时约法》中明文规定：西藏是中华民国 22 行省之一。此后正式颁布的《宪法》等法律法规，也都明确规定西藏是中华民国的一部分。1912 年 7 月，民国政府设立管理蒙藏事务



民国时期的历次国民大会，西藏地方政府都派代表参加，参与国家事务管理。这是参加 1946 年国民大会的西藏代表。



1931年，国民政府授予九世班禅的官印。

的中央机构——蒙藏事务局（1914年5月改称蒙藏院，1929年改为蒙藏委员会），并任命中央驻藏办事长官，直属国务总理，例行清朝驻藏大臣职权。1914年，民国政府宣布将清末已施行“改土归流”的米拉山至藏北聂荣一线以东、金沙江以西地区设为“川边特别区”（1939年西康建省时该地区被划为西康省辖境）。

借辛亥革命爆发后时局混乱之际，英帝国主义趁机怂恿煽动“西藏独立”。1913—1914年，英国一手策划了所谓中英藏三方“西姆拉会议”，西藏地方代表被当作与中英两国代表地位对等的一方参会，并首次提出“西藏独立”的要求。英国代表先是试图将新疆一部分、青海全部、甘肃与四川的西部、云南西北部划归西藏，

企图制造独立的“大西藏国”，阴谋破产后又企图划分“外藏”和“内藏”——所谓“外藏”即西藏地方，在英国直接监护下实行“完全自治”，中国只有名义上的“宗主权”；所谓“内藏”，包括青海、甘肃、四川、云南等省的藏族地区，其地位以后再决定云云。英国人的上述险恶阴谋未能得逞，但英国代表麦克马洪借机背着中方代表，用一支红蓝铅笔在地图上随手画出一条线，与西藏地方代表非法秘密换文，企图制造把历史上属于中国的大约9万平方千米土地暗自划入英属印度的既成事实——这条线就是引发当代中印两国边界纠纷的臭名昭著的“麦克马洪线”。

“西姆拉会议”的阴谋破产后，英国人又挑唆十三世达赖喇嘛及西藏噶厦政府调动藏军及民间武装，驱逐驻藏大臣，追剿驻藏官兵，进占驻藏大臣直辖区。继1916年进占今西藏东北、东部（即“川边特别区”之地）之后，次年又攻入四川省的甘孜、新龙两县以西的地区，挑起了1917年的第一次川藏冲突。经英国人出面“调停”，最后议定将包括昌都、类乌齐、察雅等十三个县划归西藏“暂管”。西藏地方与祖国的关系开始恶化，而且造成了西藏民族内部的分裂。1923年，九世班禅额尔德尼因与十三世达赖喇嘛失和，被迫于逃离西藏，避居祖国内地，班禅辖区被噶厦政府趁机强占。至此，公元9世纪之后，西藏地方政权的行政统治区域首次扩张到西藏高原各地。

十三世达赖喇嘛后来因英国人幕后策动的一次政变阴谋而幡然惊醒。这位晚年迷途知返的爱国者对于维护祖国领土完整发挥了重要作用。1933年第十三世达赖喇嘛圆寂，西藏地方当局按历史定例呈报中央，热振呼图克图出任摄政事也按老规矩先报经中央批准；第十四世达赖喇嘛本人的认定、坐床也是经当时中华民国国民政府批准的。

1940年4月，国民政府蒙藏委员会在拉萨设立驻藏办事处，作为中央政府的派出机构。大量档案记载证明，民国时期的历届国会、国家最高权力机关、全国性议事机构或历次国民大会，达赖喇嘛（西藏地方政府）和班禅额尔德尼都派有代表出席，并被选举或委任各种国家公职，参与国家事务管理。

二战结束后，随着冷战的开始和中国政局的迅速变化，一直公开承认“西藏是中国领土的一部分”的美国政府，从其全球战略利益出发，开始调整对华政策及对西藏地方的策略。从1947—1948年在“西藏商务代表团”问题上玩花样开始，美国一面在正式外交场合继续承认西藏是中国领土的一部分，一面却在暗地里把西藏分

离势力作为干涉中国内政、遏制中国发展的工具。

由于帝国主义的侵略，西藏面临着是统一于中华民族大家庭还是从中华民族大家庭中分裂出去的两种命运。

中华人民共和国时期

1949年10月1日，中华人民共和国中央人民政府宣告成立，结束全国割据状态，在新的历史条件下实现国家统一成为历史发展的必然。当日，第十世班禅额尔德尼·确吉坚赞通电拥护中央人民政府，并希望早日解放西藏。而西藏上层分裂分子和帝国主义势力加紧策划“西藏独立”，企图把西藏从中国分裂出去。

中央人民政府根据历史和现实情况，决定采取和平解放西藏的方针，坚定维护国家的统一和领土完整，但多种劝和努力均未奏效。1950年冬旨在“以打促和”的昌都战役，击碎了妄图在帝国主义势力支持下以武力抗拒和平解放的西藏上层反动集团的迷梦，促使第十四世达赖喇嘛提前亲政并派出以阿沛·阿旺晋美作为首席代表的和谈代表团。1951年5月23日，在尊重和确认西藏是中国一部分的历史事实的基础上产生的国内约法《中央人民政府与西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》（简称十七条协议）在北京签订，宣告西藏和平解放，为彻底将帝国主义势力驱逐出西藏创造了条件。和平解放西藏是中国中央政府在中央政权更替后行使国家主权、维护国家统一、捍卫国家领土完整的正义之举。协议签订后，十四世达赖喇嘛、十世班禅额尔德尼分别致电中央表示拥护，决心维护祖国主权的统一。1954年，达赖喇嘛、班禅额尔德尼共同赴北京参加中华人民共和国第一届全国人民代表大会。在这次会议上，达赖喇嘛当选为全国人大常委会副委员长，班禅额尔德尼当选为全国人大常委会委员。

根据新中国制定并实施的民族区域自治政策，1954年11月，西藏自治区筹备委员会筹备小组成立。1956年4月，西藏自治区筹备委员会在拉萨正式成立。筹委会由来自西藏地方政府、班禅堪布会议厅、昌都地方人民解放委员会、中央政府代表等方面的51名委员组成，达赖喇嘛为主任委员，班禅为第一副主任委员。

中国的民族区域自治，是指在国家的统一领导下，各少数民族聚居地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。中国民族自治地方的设立是根据当地民族关系、经济发展等条件，并参酌历史情况而确定的。目前，中国的民族自治地方依据少数



解放军进藏得到了藏族人民的支持，这是为进藏部队运输粮食的牦牛队。（资料照片）

民族聚居区人口的多少、面积的大小分为自治区、自治州、自治县三级，行政地位分别相当于省、设区的市和县。

西藏的民主改革是《十七条协议》中确定的原则。但是欧洲已经革除数百年之久的封建农奴制度，直到 20 世纪中叶仍被西藏农奴主阶级视为不能变革的美好制度，希望“永远不改”。按照和平改革的方针，筹委会吸收了旧政权的大量官员，安排了相应的职位。然而，西藏的反动农奴主阶级在外国势力的蛊惑下，公然于 1959 年 3 月 10 日发动全面武装叛乱并宣布“西藏独立”。3 月 28 日，国务院发布命令，解散原西藏地方政府，由西藏自治区筹备委员会行使西藏地方政府职权，任命十世班禅代理筹委会主任，撤销叛乱分子索康等十八人的自治区筹委会委员及其一切职务。为了永志纪念这个历史性日子，2009 年 1 月，西藏自治区立法机关决定将每年的 3 月 28 日设定为“西藏百万农奴解放纪念日”。

1959 年 6 月和 9 月，西藏自治区筹备委员会先后通过了《关于西藏全区进行民主改革的决议》和《关于废除封建农奴主土地所有制和实行农民土地所有制的决

议》等历史性文件，决定在全区实行民主改革，废除封建农奴主土地所有制，实行农民的土地所有制。西藏民主改革一举结束了延续几百年的政教合一的封建农奴制。1959年7月，西藏自治区筹备委员会颁布《西藏地方各县、区、乡农民协会的组织章程》，规定区、乡级农民协会代行基层政权的职权。建立各级人民政权等工作陆续开展起来。

西藏民主改革期间，国务院决定撤销昌都地区人民解放委员会，结束班禅堪布会议厅委员会，其各自所辖地域划归自治区筹委会统一管理，为建立西藏地区统一的人民民主政权和一体化的行政区划铺平了道路。

1960年1月，国务院批准全面调整西藏地方原有区划设置，设1个市、7个专署、1个市辖区、72个县。西藏地方的现代行政区域格局从此形成。

西藏民主改革的基本任务于1961年年底完成，各县、区、乡相继建立了基层人民政权。1962年3月，全区92%的乡镇以农会为基础进行了基层普选或召开了人民代表会议，为县级选举工作创造了条件。1965年7-8月，县级选举工作基本完成。共有54个县召开了第一届人民代表大会，建立了县人民委员会，选出了正副县长，

美国中情局教官与藏独武装在训练营地。中情局与达赖集团甚至招募儿童参与西藏的武装叛乱活动。



并选出了参加自治区人民代表大会的代表 301 名。

1965 年 7 月,自治区筹委会向国务院提出《关于正式成立西藏自治区的请示报告》。8 月 23 日国务院一百五十八次会议决定,同意于 1965 年 9 月 1 日召开西藏自治区第一届人民代表大会,正式成立西藏自治区。当年 8 月 25 日,全国人大常委会审议批准了国务院提出的成立西藏自治区的议案。

1965 年 9 月 1 日至 9 日,西藏自治区第一届人民代表大会第一次会议在拉萨隆重举行,西藏自治区宣告正式成立。

跨越式发展的 50 年

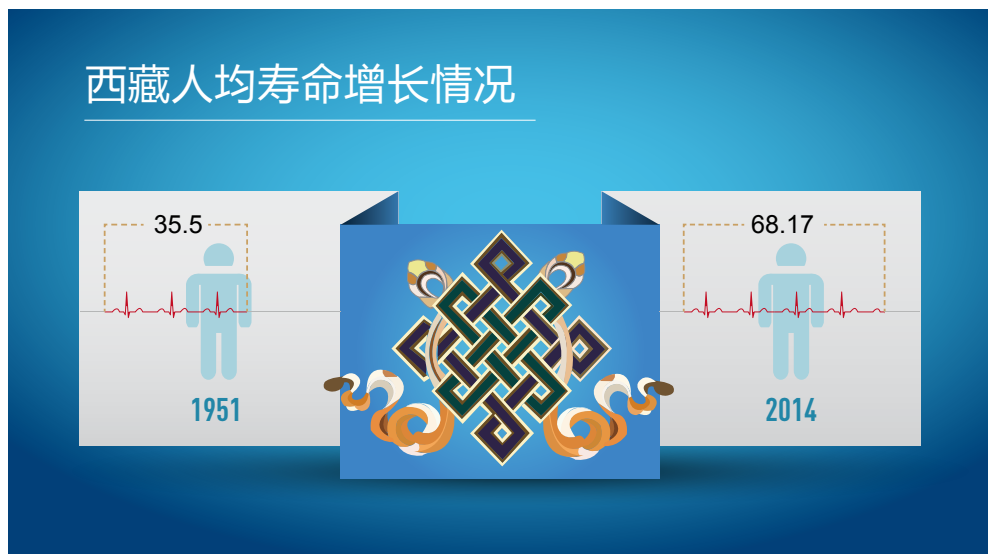
到 2015 年,西藏自治区已经成立 50 周年。自治区成立 50 年来,中央的特殊关怀与全国人民的大力支援,为西藏发展进步提供了强大动力。西藏呈现出经济快速发展,社会事业全面进步,群众生活水平明显提高,社会大局持续稳定的大好局面。

50 年来,西藏生产总值由 1965 年的 3.27 亿元增加到 2014 年的 920.8 亿元,增长 281 倍。1994 年以来,西藏地区生产总值连续 20 年保持两位数增长,年均增速高达 12.4%。1965 年西藏地方财政收入仅为 2239 万元,2014 年达到 164.75 亿元,年均增长高达 14.46%,自我发展的能力不断增强。全区工业增加值由 1965 年的 0.09 亿元增加到 2014 年的 66.16 亿元,增长 735 倍,年均增长 14.4%。第二产业增加值在地区生产总值中的占比由 1965 年的 6.7% 提高到 2014 年的 36.6%。2014 年,全区社会消费品零售总额达 364.51 亿元,比 1965 年的 0.89 亿元增长了 409 倍,以年均 13.1% 的速度递增;进出口总额达 22.55 亿美元,比 1965 年的 0.07 亿美元增长了 321 倍,年均增长 12.5%。

50 年来,西藏在实现经济跨越式发展的同时,社会各项事业也取得快速发展,取得了令人瞩目的成就,西藏各族群众得到真正实惠,住有所居、劳有所得、学有所教、病有所医、老有所养已不再是梦。

以安居工程为突破口的社会主义新农村建设惠及广大农牧民群众。2013 年全区 46.03 万户、230 万农牧民住上了安全适用、宽敞明亮的新房。水、电、路、讯、气、广播电视、邮政等农村综合配套设施建设逐步完善,农牧民现代化生活水平逐年提高。在城市建设上,以拉萨为中心,六地(市)和县城所在地(市、镇)为区域中心的城镇空间格局正在加快形成。截止 2013 年,西藏城镇化率已达 23.7%。

西藏人均寿命增长情况



2014年，西藏全体居民人均可支配收入达到10730元，农村居民人均纯收入达7359元，增长12.3%，连续12年实现两位数增长，城镇居民可支配收入达到22016元；全体居民人均消费支出达到7317元，冰箱、电视、电脑、洗衣机、摩托车、手机等消费品进入寻常百姓家。

50年来，西藏覆盖城乡的医疗卫生服务体系逐步完善，建成了以拉萨为中心，遍布城乡的卫生网，以免费医疗为基础的农牧区医疗制度覆盖全体农牧民，率先在全国实现了城乡一体化和社会全覆盖。人均寿命由1951年的35.5岁增长到2014年的68.2岁。

50年来，西藏的教育优先发展战略得到全面贯彻，一个涵盖普通教育、幼儿教育、成人教育、职业教育、特殊教育、高等教育的比较完整的教育体系已经形成，从学前到高中阶段在全国率先实现了真正意义的15年免费教育，全区小学学龄儿童入学率已达99.64%。

自2010年1月中央第五次西藏工作座谈会以来，西藏经济社会进入发展最快最好、人民得到实惠最多的时期。经济发展呈现出经济增长快、投资力度大、质量效益好、支撑能力强、民生改善实、生态环境优、社会大局稳的特点。西藏地区生产总值已年年实现百亿级稳定增长，且经济增速高于全国经济增速。实践证明，中央关于新

时期西藏工作的方针政策是完全正确的，符合中国国情、西藏实际和西藏各族人民的根本利益。

建置沿革

通过了解西藏地方的建置沿革史，有助于人们对西藏历史得到更为全面客观的认识。

公元7到9世纪称雄中国西部的吐蕃政权，虽曾极一时之盛，但与中外历史上大多数奴隶制军事政权一样，其疆域伸缩不定，进退无常。从古藏文文献来看，除了吐蕃腹地早期的四五个叫做“如”的军政区划单位之外，吐蕃并没有伴随武力扩张建立逐级配套的行政区划体系。

公元9世纪末吐蕃崩溃后，其故地经历了四百年之久的分裂割据时期。

13世纪中叶，元朝中央政府对整个青藏高原进行了有史以来首次区划设置，奠

旧西藏实行政教合一的封建农奴制，百姓生活民不聊生。（资料照片）



定了此后八百多年来各地区划逐步细化演进的基础，影响至今。

元朝在青藏高原设了三个分别直属宣政院管理的宣慰使司。其中，今西藏自治区的辖境当时分归其中两个宣慰使司管辖：一个简称“乌斯藏宣慰司”，设在萨斯迦（今西藏萨迦），下辖 13 个万户府和若干个千户所，管辖范围大体为今拉萨、山南、日喀则、阿里（以及克什米尔地区部分地方）等地——这些地方就是元代西藏地方政权（藏文史料称作萨迦王朝）的管辖范围；另一个简称“朵甘宣慰司”，管辖区域包括今西藏昌都市、林芝市一带及那曲地区东部（此外还管辖今青海玉树州、云南迪庆州、四川甘孜州等地），治所在今四川西部或西藏东部。第三个宣慰使司与西藏高原无关，辖地包括今青海（除玉树州）、甘肃及四川西北部的藏族地区等，治所在今甘肃临夏，简称“脱思麻宣慰司”。元朝所设的上述三个宣慰使司分别管辖的地域，与藏语中的卫藏方言区、安多方言区和康方言区大体对应，可能是根据当时各部落系统的分布情况和方言差异等亚文化特点做出的划置。藏文古籍分别用

中华民国国民政府认定拉木登珠为第十四世达赖喇嘛的命令。（国家档案局档案照片）



“人区”、“法区”、“马区”代称，统称之为“三区卡”，并说是元朝皇帝给萨迦派高僧八思巴的“供养地”。近代以来，西藏分离分子企图“藏独”伪造历史依据，把“三区卡”说成是历史上所谓“大西藏国”的三个省。事实上，元代历史文献以及至今尚存的元朝圣旨、法旨、封文、封印等凿凿可信的历史实证足以表明，所谓“供养地”的说法当属某些佛教史家一厢情愿的臆说，所谓“西藏三省”更是梦呓之言、无稽之谈。

明朝在西藏的行政区划与军政机构设置，大体上承袭元朝的划置基础。在元代乌斯藏宣慰司、朵甘宣慰司故地，明朝设立乌思藏、朵甘两个卫指挥使司（后升格为行都指挥使司）和俄力思（元代简称纳里速，全称纳里速古鲁孙）军民元帅府，其下设指挥使司、宣慰司、招讨司等土司以及万户府、千户所等权力机构，封委各地政教首领出任各级官员，其任免、升迁概由明朝中央直接决定。根据藏文史料，明代的西藏经历了萨迦、帕竹、第悉藏巴等地方政权的更迭，这几个地方政权的行

藏族牧民举行庆祝活动，庆祝西藏和平解放。



政管辖范围大小有别，都未超越元代乌思藏宣慰司统辖地域，有的甚至仅仅领辖十多个宗，今西藏自治区的东部和东北部地区均不在上述地方政权的势力范围之内。

清政府在继承明朝行政设置的基础之上，对西藏等地的行政区划作了进一步细化。除了明文规定达赖喇嘛辖区范围、班禅额尔德尼辖区范围之外，最大变化是对故元朵甘宣慰司及故明朵甘指挥使司所辖地域（即藏语传统地域名称中所说的“康区”）做了进一步的行政划置——公元1726年，勘定了西藏、四川、云南之间的地界；公元1731年，又将唐古拉山南北两麓的七十九个部落分别划归驻藏大臣和青海办事大臣管辖，其中地处藏北的“三十九族”地区（今那曲地区东部及昌都市西北部）划归驻藏大臣管理——上述地区从此分属不同的行政系统管辖。而今，四川、云南、青海、西藏之间的政区界线，大体上就是二百八十多年前划定的。1751年，清政府明令将“三十九族”地区和“达木”地区（今当雄一带）划为驻藏大臣直辖区。

清代以达赖喇嘛为政教首领的西藏地方政权，藏语称之为“甘丹颇章”。甘丹颇章政权的行政管辖范围即清朝划定的达赖喇嘛辖地，它与班禅额尔德尼辖地、驻藏大臣直辖区，以及萨迦法王封地、拉加里法王封地等，共同构成辛亥革命之前西藏高原行政区划的基本格局。

1840年鸦片战争后，包括西藏在内的大清国领土沦为列强争相掠食的羔羊。1888年英军第一次武装进犯西藏的后果，包括西藏与锡金的分界被重新划分，中国大片领土被分割出去。此后，英国人图谋“改变西藏是中国的一部分的地位”，把西藏地方变为英国控制下的中英和英俄之间的“缓冲国”，挖空心思，费尽心机。

针对英国的一系列阴谋，光绪三十二年（1906）七月，清政府决定设川滇边务大臣，对西藏东部等地实行“改土归流”（改变以往封授政教首领管理地方的“土司”制度，统一归由清朝中央政府派遣的地方官员称“流官”），以加强主权管辖。1908至1911年间，先后在工布江达设太昭县（1908），在今江达设同普县（1909），在今嘉黎设嘉黎县（1910），在今类乌齐设恩达厅（1911）；在今察雅、昌都、洛隆、芒康、贡觉、察隅等地设理事官或委员。在四川邓柯（今德格）置登科府管理上述地方，原拟以上述建置为基础，增置昌都府、太昭府、嘉黎府等，后因清朝统治体系瓦解而未能付诸实施。

不难看出，1911年中国发生推翻封建帝制的辛亥革命之前，原西藏地方政府的辖地范围既不包括以日喀则为中心的班禅额尔德尼辖区，也不包括西藏东北部的驻



开朗淳朴的藏族农民

藏大臣直辖区以及已实行“改土归流”并归川滇边务大臣管辖的广大地区。

辛亥革命后，中华民国政府于1914年宣布将清末“改土归流”的今那曲地区东部以及工布江达、江达、嘉黎、类乌齐、察雅、昌都、洛隆、芒康、贡觉、察隅等地设为“川边特别区”，但因时局因素实际建政始终未能付诸实践。即便如此，1939年西康建省之后的中华民国地图上，该地区被明确绘入西康省版图。

借辛亥革命爆发后中国时局混乱之际，英帝国主义趁机挑唆驱逐驻藏大臣，怂恿“西藏独立”活动。“西姆拉会议”后，在英国人挑唆下，西藏地方政府调动藏军及民间武装，于1916年强占原驻藏大臣直辖区（包括当雄一带、那曲地区东部及昌都等地），次年又进入四川甘孜、新龙以西地区。经英国人假惺惺“调停”，最后议定将此前并不属于西藏地方政府管辖的昌都、类乌齐、察雅等十三个县划归西藏“暂管”。九世班禅大师被迫于1923年逃离西藏之后，噶厦政府趁机强占了班禅额尔德尼辖区。强占驻藏大臣辖区、班禅额尔德尼辖区及川边特别区之地后的统治地域，达到一千多年来西藏各个地方政权所曾管辖的最大范围。

1950年10月昌都解放后，建立了直属政务院管辖的昌都地区人民解放委员会，

管辖今那曲地区东部、昌都地区及林芝地区大部（大体即民国政府所设西康省内金沙江以西地区）。与此同时，班禅额尔德尼固有辖地根据《十七条协议》得以恢复。

20 世纪 50 年代，几个性质不同的政权（昌都地区人民解放委员会、原西藏地方政府（噶厦）、班禅堪布会议厅、西藏自治区筹委会）在西藏长期并存。从行政区划的角度看，昌都地区人民解放委员会辖区、班禅额尔德尼辖区、达赖喇嘛辖区（即西藏地方政府管辖地）共同构成 20 世纪 50 年代西藏高原的行政区划格局。

1959 年 3 月西藏民主改革开始之后，国务院决定撤销原西藏地方政府、撤销昌都地区人民解放委员会及其下属组织、结束班禅堪布会议厅委员会，所辖地域归自治区筹委会统一管理，几个性质不同的政权并存的局面宣告结束，为建立西藏地方一体化的行政区划铺平了道路。

1960 年 1 月，国务院批准对西藏地方原有的 83 个宗和 64 个相当于宗的独立溪卡进行合并调整，设置 1 个市和 7 个专署，划分 1 个市辖区、72 个县。到 1960 年 4 月，上述行政区域的县级人民政府全部建成并运作，还建立了 20 个区、300 个乡的人民政府。西藏地方的现代行政区域格局从此诞生。

1965 年 9 月，西藏自治区宣告成立。

西藏地方行政区划沿革史说明：（1）公元 7-9 世纪活跃在中国历史舞台的吐蕃政权，持续实施有效行政管辖的地域范围有限；（2）公元 13 世纪相关各地正式纳入中国中央政府管辖，直到 20 世纪中叶，历朝历代中央政府都不曾将青藏高原各地统归于某个单一行政区，青藏高原也从未出现过单一的地方政权；（3）从元代到清代，西藏地方先后登场的萨迦、帕竹、仁蚌、第悉藏巴、甘丹颇章（噶厦）等地方政权，管辖范围无一例外地限于西藏高原的局部地域；（4）20 世纪上半叶原西藏地方政府的管辖地域范围，是其趁辛亥革命后时局动荡之际吞并清朝划定的班禅辖地、驻藏大臣辖地之后形成的；（5）某些人力图使国际公众相信的一个地跨青藏高原的所谓“大西藏国”，历史上根本不曾出现过。

04

民族区域 自治制度



政治上的自治权

经济的发展

保护、继承和发展优秀传统文化

04 | 民族区域 自治制度

在少数民族聚居地方实行区域自治，设立自治机关，由少数民族人民当家作主，行使管理本地方、本民族内部事务的自治权，是中国的一项基本政治制度。1965年西藏自治区正式成立，民族区域自治制度在西藏开始实施。

西藏自治区是中国实行民族区域自治的五个省级自治地方之一，是一个以藏族为主体的民族自治地方。此外，西藏还建有门巴、珞巴、纳西等民族乡。实践证明，实行民族区域自治，是西藏人民充分当家作主的根本制度保证，也是实现西藏人民与全国各族人民平等发展和共同繁荣的必然要求，完全适合中国国情和西藏地方的实际情况。中国各民族自治机构设立时所确定的行政区域，是根据宪法和有关民族区域自治的法律规定以及历史和现实情况而确定的。任何妄图改变中国各少数民族自治地区的现实、妄图改变中国基本政治制度、否定人民当家作主的民族区域自治制度的行为都是违反宪法和法律的。

政治上的自治权

西藏是中国的五个自治区之一。按照《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国民族区域自治法》，西藏自治区享有广泛的自治权利，包括立法权、对国家有关法律的变通执行权、使用民族语言文字的权利、人事管理权、财政管理权和自主发展文化教育权等。

1961年，西藏各地开始实行西藏历史上从未有过的普选，翻身农奴和奴隶第一次获得了当家作主的民主权利，积极行使了宪法和法律赋予的选举权和被选举权，参加选举全国和自治区各级人民代表大会的代表，并通过人大代表参与管理国家和地方事务。2012年，西藏自治区首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表。2013年1月初圆满完成全区四级人大代表换届选举工作，县乡人大换届选举选民登记率达97%以上，参选率达94%以上，选举产生新一届四级人大代表34264名，依法选

举产生 5400 多名地方国家机关领导人员。经过直接和间接选举产生的 34000 多名四级人大代表中，藏族和其他少数民族代表 31901 名，占 93% 以上，门巴族、珞巴族、纳西族、回族、壮族等均有自己的代表。西藏自治区十届人大常委会 45 名组成人员中有藏族和其他少数民族 24 名，14 名常委会主任、副主任中有藏族和其他少数民族 8 名。基层民主建设不断加强。在西藏，目前 95% 以上的村建立了村民代表会议制度，选举产生村民自治组织。村务公开、民主管理实现全覆盖，90% 以上的村设立公开栏，保障群众的知情权、参与权、决策权、监督权。192 个城镇社区全部建立了社区居民代表大会、社区居委会等社区组织，社区居民自治有充分的组织保证。

西藏人民自主管理本民族本地区事务的权利得到保障。1965 年以来，西藏自治区历任人民代表大会常务委员会主任和人民政府主席都由藏族公民担任，各级人大常委会和政府的主要领导都是藏族公民。西藏自治区各级检察院和法院的主要负责人也均由藏族公民担任。目前，在西藏自治区干部队伍中，藏族和其他少数民族干部占 70.95%，其中县乡两级领导班子中，藏族和其他少数民族占 70.13%。西藏各行各业的行政管理干部或专业技术干部中，藏族公民都已经成为主体，他们有权，



有水平有能力，在西藏各项建设事业中发挥着重要作用。

在西藏，藏族和门巴族、珞巴族、纳西族、回族、汉族等民族，共同享有平等参与国家事务管理的权利。在历届全国人民代表大会和中国人民政治协商会议全国委员会中，都有藏族公民担任全国人大代表、常务委员会委员、副委员长，全国政协委员、常务委员、副主席。目前在全国人民代表大会中，西藏自治区有 21 名代表，其中 12 名为藏族公民，门巴族、珞巴族虽然人口极少，也分别各有 1 名代表；目前在中国人民政治协商会议中，西藏自治区有委员 29 名，其中藏族和其他少数民族委员有 26 名。

根据宪法规定，西藏自治区的自治机关依法行使省级地方国家机关的职权，同时依法行使自治权，根据本地方的实际情况贯彻执行国家的法律、政策。西藏自治区人民代表大会既享有普通省级行政区制定地方法规的权力，又享有依照当地民族的政治、经济和文化的特点制定自治条例和单行条例的权力。据统计，自 1965 年以来，西藏自治区人民代表大会及其常务委员会共制定了 290 多部地方性法规和单行条例和具有法规性质的决议、决定，对多项全国性法律制定了适合西藏特点的实施办法，

参加全国“两会”的西藏代表



内容涉及政权建设、社会经济发展，婚姻、教育、语言文字、司法、森林、草原、野生动物和自然资源保护等方面这些法规和条例具有鲜明的西藏地方民族区域自治的特点。

根据《民族区域自治法》的规定，上级国家机关的决议、决定、命令和指示，如有不适合西藏自治区实际情况的，自治区可以报经上级国家机关批准，变通执行或者停止执行，还可以根据授权，结合当地实际情况，制定实施国家有关法律的变通条例和补充规定。如在婚姻制度方面，西藏自治区分别于 1981 年和 2004 年制定变通条例，将《中华人民共和国婚姻法》规定的男女法定婚龄分别降低两岁，并规定对执行变通条例之前已经形成的一妻多夫和一夫多妻婚姻关系，凡不主动提出解除婚姻关系者，准予维持。在生育制度方面，根据《西藏自治区计划生育暂行管理办法（试行）》，对汉族公民实行“一对夫妇只生育一个孩子”的政策，而对藏族和纳西族、回族、壮族等民族干部、职工及户口在单位的家属城镇居民，一对夫妇可以有间隔地生育两个孩子，对农牧区的农牧民不限制生育数量，对门巴族、珞巴族以及夏尔巴人、僮人不提倡生育指标。此外，在全国高考录取和国家公务员考试中，藏族等少数民族都享受加分政策。

根据西藏特殊的自然地理因素，西藏自治区将职工的周工作时间规定为 35 小时，比全国法定工作时间少 5 小时。

在执行全国性法定节假日的基础上，西藏自治区还将“藏历新年”、“雪顿节”等藏族的传统节日列入自治区的法定节假日。

经济的发展

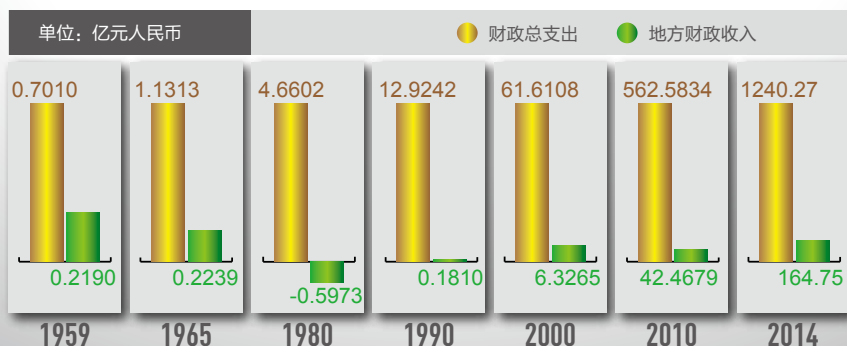
加快民族自治地方社会经济的发展，确保少数民族人民享有平等的生存权和发展权，是实施民族区域自治的关键。自民主改革后，50 多年来，中央政府为促进西藏经济社会发展，对西藏实施了一系列优惠政策，在财力、物力、人力等方面给予强有力的支持。纵观半个世纪以来西藏发展史，西藏经济发展主要经历了三个历史阶段。

1959 – 1965 年：从民主改革到西藏自治区人民政府正式成立

1959 年实施的民主改革废除了封建农奴制度，对生产资料的所有制形式进行了

财政支出

1952—2014年，西藏财政支出的92.8%是由中央财政负担的，这个比例多年未变。换言之，西藏每花100元人民币，就有93元来自中央政府。



根本改革，这些制度改革促进了经济的快速发展。在占人口绝大多数的农奴的强烈要求下，过去由 5% 的封建上层占有的 95% 以上的土地、牲畜等重要生产资料被分配给了广大农奴，建立了农牧民个体经济所有制，实行了稳定发展的方针。生产资料所有制的变革极大地解放了生产力，西藏经济开始出现了前所未有的快速增长。相关资料显示，西藏民主改革前 10 年，地方经济的总量在 1.5 亿元上下徘徊，经济发展基本处于停滞状态。从 1959 年民主改革到 1965 年自治区成立的 6 年间，国内生产总值快速增加，达到 3.27 亿元，年均增长 11.1%，西藏经济进入快速发展的历史时期。

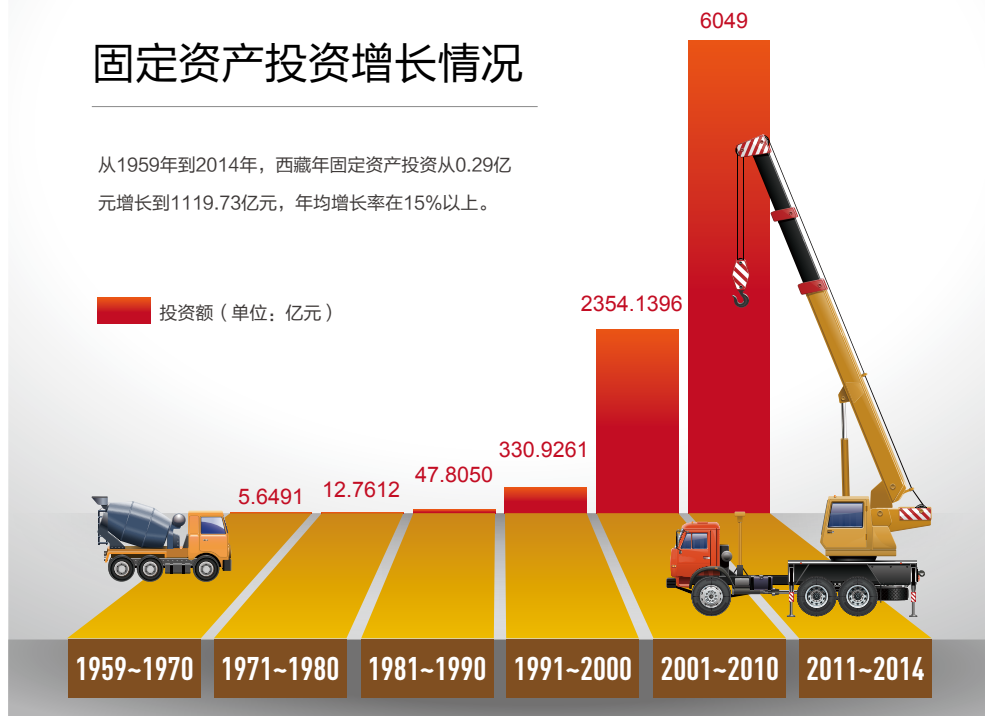
1965—1984 年：从西藏自治区人民政府正式成立到改革开放

1965 年西藏自治区人民政府正式成立，中央不断加强经济扶持政策，保证了西藏经济的稳定发展。1984 年，中央召开了第二次西藏工作座谈会，会议决定对西藏农村进一步实行特殊优惠政策。同年，西藏正式宣布实行对内、对外开放的政策。

固定资产投资增长情况

从1959年到2014年，西藏年固定资产投资从0.29亿元增长到1119.73亿元，年均增长率在15%以上。

■ 投资额（单位：亿元）



这一历史时期，西藏经济发展处于比较稳定的增长时期，保持了 7.82% 的增长速度。

1984 年至今：从西藏改革开放到现在

1984 年西藏实行改革开放，为西藏的经济提供了强大支持。与此同时，通过中央巨大的政策和财力支持、内地较发达省市的对口支援以及西藏各族人民的努力，西藏经济进入了历史上增长最快的时期。国内生产总值从 1984 年的 13.68 亿元快速增长到 2014 年的 920.83 亿元。

西藏的经济增长受投资拉动影响显著。从 1959 年到 2014 年，西藏年固定资产投资从 0.29 亿元增长到 1119.73 亿元，固定资产投资累计完成 6048.73 亿元人民币，年均增长率实现了两位数的持续高速增长。

改革开放以后，随着国力的增强，中央政府更加关心和支持地处西南边陲、经

济发展相对滞后的西藏自治区。为加快西藏的发展，中央先后于 1980 年、1984 年、1994 年、2001 年和 2010 年初召开了五次西藏工作座谈会，加大了对西藏的财政转移支付力度和重点发展的投资力度，“全国援藏”的格局已经形成。西藏民主改革以来，特别是改革开放后，虽然经济发展之成就令人瞩目，但由于诸多原因，发展仍面临许多挑战。其中，经济社会发展成本高、市场发育程度偏低、城乡经济社会发展不够平衡、农牧民参与市场竞争能力不强、全区人力资本有待提高等，均是本地区将要长期面临的挑战，同时也是今后西藏经济发展需要解决的重大问题。

今后几年，随着中央对西藏的投资力度和转移支付力度的增强，农牧民收入水平的提高及居民新消费需求的形成等有利因素的显现，西藏经济有望保持又好又快的发展。

需要指出的是，西藏用于发展经济的绝大多数投入并非来自自我积累，也非源于市场的配置，而是源于中央政府的各项财政补助、对西藏各种建设项目的投入以

为促进西藏经济社会发展，中央政府一直在大力支援西藏。图为西藏民族学院教师在为藏族学生上机械加工课。（摄于 1975 年）





喜迁新居的藏族农民

及内地较发达省市的支援。1952年至2014年，中央政府对西藏的各项财政补助达6480.8亿元，占西藏地方公共财政支出的92.8%。换言之，西藏每花100元人民币，就有93元来自中央政府的补贴。

保护、继承和发展优秀传统文化

西藏自治区充分行使中国宪法和《民族区域自治法》赋予的自主管理和发展本地区文化事业的自治权，保护和整理民族文化遗产，发展和繁荣民族文化，依法保障了西藏人民继承发展民族传统文化的自由。

藏语文的学习使用

藏语文受到法律保护。西藏自治区分别于1987年、1988年、2002年通过立法，将学习、使用和发展藏语言文字工作纳入法制化轨道。目前，西藏自治区教育系统全面推行以藏语文授课为主的双语教学体系，所有农牧区和部分城镇小学实行藏汉语文同步教学，主要课程用藏语授课；中学阶段也同时用藏语文和汉语文授课，并在内地西藏班中学开设藏语文课；在普通高等学校招生入学考试中可以使用藏语文答卷。

藏语文得到广泛应用。西藏自治区各级人民代表大会通过的决议、法规，各级政府和政府各部门下达的正式文件和公告，都使用藏、汉两种文字。在司法诉讼程序中，对藏族诉讼参与人都使用藏语文审理案件，法律文书也使用藏文。各单位的

公章、证件、表格、信封、信笺、稿纸、标识以及机关、厂矿、学校、车站、机场、商店、宾馆、餐馆、剧场、旅游景点和体育场馆、图书馆等的标牌和街道、交通路标等都使用藏、汉两种文字。西藏自治区的广播、电视机构也专门开设有藏语频道，其中西藏人民广播电台就有藏语拉萨话新闻综合频率、康巴话综合频率等 4 套节目。目前，西藏每年都有许多用藏语译制的电影、电视剧及电视专题片与西藏各地的藏族观众见面。国家在保护和发展藏语文的同时，也在包括西藏自治区在内的全国各地公民中推广、学习和使用国家通用语言文字，促进各民族、各地区经济文化交流。

计算机技术的引入和互联网的普及，为藏语文的学习、发展和使用提供了新的平台。藏文字符计算机编码已通过国家标准和国际标准。国内自主开发的先进的藏文编辑系统、激光照排系统、电子出版系统已经在西藏得到广泛应用，各类藏文应用软件越来越多，藏文专业术语规范化及信息技术标准化工作取得重大进展。藏文是中国第一个拥有国际标准的少数民族文字。在互联网上通过藏语文平台浏览阅读、收听、收看国内外新闻和各类资讯，已成为众多藏语文用户日常生活的一部分。

做作业的藏族小学生



优秀传统文化的保护和传承

西藏自治区对有形文化遗产和非物质文化遗产的保护力度逐年增大。

制定颁布《西藏自治区文物保护管理条例》、《西藏自治区人民政府关于加强文物保护的布告》等，加强文物保护。现有各类文物点 4277 处，国家重点文物保护单位 55 处，自治区级文物保护单位 391 处，市县级文物保护单位 978 处，国家历史文化名城 3 座。布达拉宫、罗布林卡、大昭寺被列入世界文化遗产名录，拉萨、日喀则、江孜被列为国家级历史文化名城，西藏博物馆被列为国家一级博物馆，西藏档案馆收藏有 300 多万件重要历史档案。现有国家级非物质文化遗产名录 76 处，自治区级 323 项，地市级 76 项，县级 814 项。国家级非遗代表性传承人 68 名，自治区级 350 名，民间藏戏队 117 支。格萨尔、藏戏被列入人类非物质文化遗产代表作名录。2011 年，西藏设立文化产业发展专项资金，扶持西藏文化产业发展。

藏学研究

旧西藏没有任何现代意义的藏学研究，如今，西藏的藏学研究已经成为对西藏社会进行全面研究的一个宏大的学科体系。据统计，中国现有 60 余家藏学研究机构，

国家注重对西藏文化予以保护，图为西藏壁画保护修复培训班结业人员领取证书。





欢度藏历新年的藏族农民

1000 多名专家学者，研究领域涵盖藏族社会、经济、文化、医药、交通、旅游等许多领域，并取得了丰硕的科研成果。藏学研究的不断加强，将会对西藏社会、文化、医药的保护和传承发展产生深远的影响。2006 年，中国藏学研究领域的国家级奖项——“中国藏学研究珠峰奖”正式设立并首次颁发，标志着中国藏学事业进入了全新的发展阶段。

尊重风俗习惯

西藏人民的风俗习惯得到尊重和保护。藏族和其他各少数民族都有按照自己的传统风俗习惯生活和进行社会活动的权利和自由。西藏各族人民在保持本民族服饰、饮食、住房的传统风格和方式的同时，也有了一些新时尚和新追求。在西藏自治区，一些传统的民俗节日和宗教节日如藏历新年、萨噶达瓦节、望果节、雪顿节等依然保留，全国乃至世界性的多种节庆也进入百姓生活。

05

► 民俗风情



民族节日

服饰文化

饮食文化

婚丧习俗

传统民居

05 | 民俗风情

民族节日

藏族是个多节日的民族，按藏历计算，一年里，大大小小的节日有一百多个，几乎月月有节日，节日的内容和形式丰富多彩，包括了祭祀、农事、纪念、庆贺、社交游乐等诸多项目。若将藏族数量众多的节日分类，大致可划分为民俗节日和宗教节日两种。而如今的西藏，民俗节日中带有或浓或淡的宗教色彩，像藏历新年、赛马节、望果节；而宗教节日中也已融入大量民俗成分或旅游文化因素，如传昭法会、花灯节、雪顿节、瞻部洲吉桑节等，节庆文化的内涵正悄然发生着变化。

相互敬献“切玛”的藏族群众





身着藏袍的藏族姑娘

服饰文化

西藏地域辽阔，由于地理环境气候不同，自然条件差异很大，各地区的民族服饰也存在很大差异。

藏族服装以藏袍最为常见。城镇居民喜欢用高级毛料制作藏袍，农区用氍毹，牧区用毛皮。藏服之中必不可少的东西是腰带。藏族妇女的邦典也极具特色。另外，藏族人喜欢戴帽，多为毡帽、皮帽和金花帽，脚下则习惯穿藏靴。藏族人的饰品以发饰、耳饰、胸饰、腰饰和手饰为主。

现在，很多藏胞家庭的衣橱中增添了西装、夹克、运动装等现代服饰，反映了藏族人民新的服饰情趣。但人们在节日时仍然保持着传统着装。

哈达是藏族服饰中最重要的一种装饰品，也是西藏最常见的一种礼仪用品，主要功能在于表达祈福、尊敬、友谊、真诚。哈达的质地、规格、颜色、长短有所不同，

织造哈达的用料，以往多为生丝或麻，近些年来用人造纤维织造的渐多。藏族尚白，以白色象征圣洁、真挚、坦诚，所以常见的哈达多为白色。此外，还有以蓝、白、黄、绿、红五色分别织就的五彩哈达，各有寓意，解释不尽相同，一般认为分别表示蓝天、白云、江河、神灵、大地。

饮食文化

藏族有着自己独特的食品结构和饮食习惯，其中酥油、茶叶、糌粑、牛羊肉被称为西藏饮食的“四宝”，此外，还有青稞酒和各式奶制品。

藏餐

藏餐是中国餐饮系列中的流派之一，历史悠久，品种丰富。藏餐分为主食、菜肴、汤三大类。传统藏餐的口味讲究清淡、平和，调料、配料相对较少，烹制方法相对简捷，而现代藏餐正迅速发展演进，花样品种越来越多。

糌粑是藏族的一种重要食品，制作很简单，将青稞炒熟后磨成面便成了糌粑。食用方式多样，最常见的是用手在小碗中把茶汁、酥油与糌粑、奶渣拌匀并捏成小团而食。

风干肉是西藏非常有特色的一种食品。初冬时节，将牛羊肉割成小条，挂在阴凉通风处，任其冷冻并逐渐自然风干，到来年二三月份食用时，不仅肉质酥脆，口味也独特。

藏式宴席上食品的烹制及摆席方式很多。最古老的方法是根据客人社会地位的高低来决定用膳形式，还有素宴、荤宴之别。

在肉食方面，藏族一般只吃牛羊肉，不吃马、驴、骡，尤忌吃狗肉。鱼、虾、蛇、鳝等水产海鲜类食品，除部分城镇居民外，农牧区群众一般不习惯食用。随着社会经济和文化生活的改善，藏餐在菜肴烹制技术和用膳形式上也在不断地改进和丰富。

酒文化

西藏的青稞酒是用青稞直接酿成的，度数较低，藏族群众无论男女老少都喜欢喝，是喜庆过节所必备的。

藏族饮酒的礼仪和习俗极为丰富，每酿新酒，必先以“酒新”敬神，然后依循“长幼有序”的古训首先向家中的长辈敬酒，其后家人才能畅饮。在节日婚庆或众人聚会场合，饮酒一般是先向德高望重的长者敬献，然后按顺时针方向依次敬酒。敬酒者一般应用双手捧酒杯举过头顶，敬献给受酒者，特别对长者更是如此。而受酒者先双手接过酒杯，然后用左手托住，再用右手的无名指轻轻地蘸上杯中的酒，向空中弹一下，如此反复三次，表示对天、地、神的敬奉和对佛法僧三宝的祈祝，有时口中还要轻声念出吉样的祝词，然后再饮。

聚会饮酒时，歌是必不可少的。藏族酒歌曲调悠扬，优美动听，内容多为祝福、赞美之辞。一般酒宴上，男女主人都会唱着酒歌敬酒，盛大宴会上，有专门的敬酒女郎，她们穿着华丽的服饰，唱着迷人的祝酒歌，轮番劝饮，直到客人醉倒为止。

茶文化

酥油茶是西藏的藏族人不可缺少的饮料，做酥油茶离不开酥油、盐和茶，酥油是从牛羊奶里提炼的奶油，以夏季牦牛奶里提炼的金黄色酥油为最好，从羊奶里提

酿酒的藏族老阿妈



炼的则为纯白色。藏民族饮茶时讲究长幼、主客之序。客人饮茶不能太急太快，一般以三碗为最吉利。

婚丧习俗

西藏各地的婚姻礼仪差别较多，因人因地而异，且奢简有别。

一般而言，议婚时讲究双方不能同骨系，而且属相要相宜。求婚时要先向女方家长献哈达等礼品，女方接受哈达即表示同意。择吉日写婚约，向女方父母献“奶钱”及礼物，是为订婚。结婚前，男方要向女家送服装、头饰、手镯等。

迎亲之日，男方的迎亲队要以有地位和名望的人为首，女方则要举行送亲仪式。新娘到达男家后，除举行一系列仪式外，还要举行热烈隆重的婚庆宴。西藏的丧葬习俗种类较多，包括土葬、火葬、塔葬、天葬、水葬、崖葬、树葬、石棺葬、附寄葬等等。每一种葬俗都有其存在的特定时间、范围和意义。土葬在早期曾是主流葬俗；塔葬、火葬往往被视为高贵的葬俗，只有历世达赖、班禅及少数大活佛才享有塔葬的殊荣。普通僧人和贵族往往选择火葬，但在森林多的林芝等地区，一般老百姓也流行火葬；水葬在濒临江河地方往往用于穷人、病死者、儿童等；天葬则是西藏多数地方具有普遍性的一种葬俗。

佛教的“万物有灵”、“生死轮回”观念主导着西藏的各种丧葬行为。

传统民居

西藏的传统民居多姿多彩，不仅有可随处迁居的帐篷，也有固定的土木结构的房屋，还有以石为材的碉房，以竹或木为材的竹楼或木楼等干栏式民居。随着时代的变迁，城镇中修起了不少外观带有传统风格的钢筋混凝土建筑。

帐篷

帐篷具有结构简单、支架容易、拆装灵活、易于搬迁等特点，是西藏牧民家庭不可缺少的生活用品。制作帐篷的材料一般是牛毛，纺线后编织拚缝而成。帐中以木杆支撑。牵拉帐篷的多为用牛羊毛或牛羊皮编拧成的粗绳，以木桩或牛羊角为帐



逐水草而居的藏族牧民多居住于藏式帐篷

篷桩，用以固定帐篷。在搭建帐篷时，牧民们通常将帐门朝向背风面；帐房中央为灶台，用以取暖、熬茶、做饭；帐篷内部正中多供神龛、佛经、酥油灯等；南侧摆放着食品等日常用品，还兼作厨房；北侧则主要摆放卧具等家居用品，是家中的“厅堂”。牧民们会在牵拉帐篷的绳子上挂上祈求福运的五彩经幡。悠闲的牛羊群、星罗棋布的帐篷和纷纷飘扬的经幡，构成青藏高原牧场一道独特的风景。

平顶碉房

在农区或城镇以及牧区定居点，多见平顶碉房。建筑材料以石材为主，并辅以木材。最地道的碉房为石头所砌，也有的碉房为土木结构，特点是冬暖夏凉。碉房一般为多层建筑，底层一般用来作畜圈，二层为居室、储藏室等，三层可作经堂，也有的碉房只修平房。

西藏各地碉房各有不同，拉萨的碉房多为内院回廊形式，而山南地区的碉房则



工布江达县的农村新居

多有外院。但所有的碉房楼顶都是平顶，人们可以在楼顶上晒太阳、晾晒粮食、休闲娱乐等等。此外，在家家户户的楼顶会挂满五彩经幡，重大节日或家中有比较重要的事情时，会在屋顶煨桑敬神等。随着时代发展，有些藏式碉楼也改为时尚的大屋顶形式。

对任何一个民族来说，居住都是一件极其重要的事情。对雪域高原上笃信宗教的人们来说，建房更少不了要举行各种仪式，以示驱除邪气，祈求吉祥。

06

► 西藏经济



综述

支援西藏

财政收支

固定资产投资

农牧业

工业和建筑业

国内贸易

对外贸易

金融

06 | 西藏经济

综述

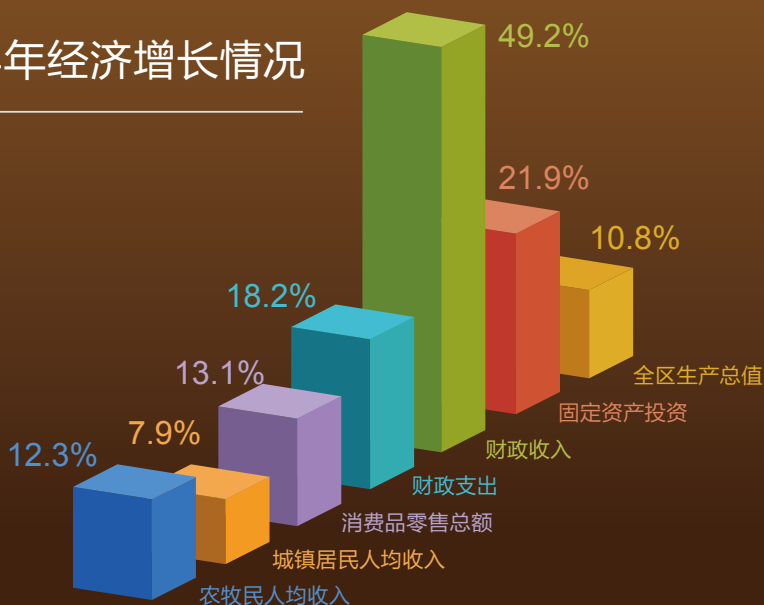
旧西藏经济十分落后，交通闭塞，没有现代工业，只有牧业和少量农业、手工业。1951年西藏和平解放后，中央政府把帮助西藏发展经济、提高人民生活水平、改变贫穷落后面貌放在首位，制定了一系列特殊优惠政策，推动经济建设取得巨大成就。

现在西藏已初步建立起较为完善的社会主义市场经济，实现了经济总量的历史飞跃，并持续保持较快的经济发展势头。西藏地区生产总值由1951年的1.29亿元增加到2014年的920.83亿元。最近6年间（2009—2014年），西藏更是保持了跨越式发展的良好势头，全区生产总值先后突破了400、500、600、700、800和900亿元，已连续6年实现每年百亿级的增长，经济增长速度高于全国经济增速。与此同时，西藏地方财政收入连续突破30、40、60、90、110亿元，2014年地方财政收入突破了160亿元，实现了大幅增长。

2014年，在全国经济下行压力增大的情况下，西藏继续保持了经济的快速增长，是全国少数几个保持10%以上增速的省级地区之一。2014年，西藏地区生产总值为920.83亿元，比上年增长10.8%，比全国平均水平高出3.4个百分点。其中第一产业增加值91.57亿元，增长4.2%。第二产业增加值336.84亿元，增长14.6%。第三产业增加值492.42亿元，增长9.5%；人均地区生产总值为29252元，增长9.1%；社会消费品零售总额为364.51亿元，比上年增长13.1%；农牧民人均纯收入达到7359元，较上年增长12.3%；城镇居民人均可支配收入22016元，比上年增长7.9%。

虽然西藏经济有了长足的发展，但因自然条件恶劣、基础设施落后、人才匮乏，导致自身发展能力有限，西藏的经济增长很大程度上仍仰赖于中央财政的转移支付和全国的支援，投资拉动仍是西藏经济发展的最主要方式。

2014年经济增长情况



支援西藏

为帮助西藏摆脱贫穷落后状态，加快发展步伐，中央政府发挥社会主义制度和体制优势，举全国之力支援西藏建设，以优惠的政策和巨大的人力、物力、财力，不断为西藏的发展注入新的动力。西藏和平解放 60 多年来，中央财政不断加大对西藏的财政转移支付力度。1952 - 2014 年，中央政府对西藏的各项财政补助达 6480.8 亿元，占西藏地方公共财政支出的 92.8%。1980 年以来，中央先后五次召开西藏工作座谈会，从中国社会主义现代化建设全局出发，对西藏的发展建设作出整体规划。

从 1994 年中央第三次西藏工作座谈会开始，中央实施对口支援西藏的政策，安排 60 个中央国家机关、18 个省市和 17 家中央企业对口支援西藏。20 年来，先后有七批 5962 名优秀干部进藏工作，实施援藏项目 7615 个，各对口援藏单位已投入援藏资金 260 亿元，主要用于改善民生和基础设施建设，为西藏经济社会发展作出了



中央政府高度重视西藏的发展，图为国家投资兴建的高等级公路。

重要贡献。2010 年中央第五次西藏工作座谈会后，中央政府按照省市财政收入的千分之一核定了 17 个援藏省市的援助资金量，并建立了稳定增长机制。

中央财政的长期巨额投入与中央政府组织的对口援藏，使西藏经济社会取得显著发展与进步，地区生产总值、城乡居民与农牧民人均纯收入连续多年保持两位数增长，这为西藏今后跨越式发展和长治久安奠定了雄厚的物质基础。

财政收支

2014 年，自治区继续加强了与国家有关部委沟通协调，利用中央对西藏的投资倾斜政策以及金融、税收与对口支援等特殊优惠政策，积极争取中央财政继续扩大对西藏的专项投资规模，并确保援助资金及时足额到位。同时集中精力抓好国家“十二五”（2011–2015 年）规划期间支持西藏发展的 226 个重大项目的实施，对已审批项目做到早开工、早建设、早建成、早见效。

与此同时，全区各级财政部门狠抓增收节支，认真贯彻各项财政措施，确保了

财政预算执行圆满实现，有效推动了全区经济保持平稳较快增长。在财政支出方面，以保障和改善民生为重点，持续向民生领域倾斜，支出结构进一步优化，确保了西藏各项社会事业健康发展的需要。

2014年，西藏财政收入再创新高，全年完成地方财政收入164.75亿元，比上年增长49.2%；全年财政支出1240.27亿元，比上年增长18.2%。其中公共预算支出1185.51亿元，增长16.9%。社会保障性支出增长较快，其中社会保障和就业支出85.97亿元，增长10.2%；教育支出142亿元，增长30.1%；医疗卫生支出48.86亿元，增长24.3%；环保支出29.23亿元，增长65.2%。此外，中央财政补贴超过1000亿元，也呈大幅增加态势。

需要指出的是，和平解放60多年来，西藏用于改善民生与发展经济的支出一直远大于自身的财政收入（其中70%以上财政资金投向民生），且收支倒挂悬殊，财政支出的绝大部分皆来自中央政府的财政补贴。

固定资产投资

西藏地处祖国西南边陲，由于自然条件恶劣，交通不便，经济文化相对封闭、落后，长期以来一直是欠发达地区，中央投资历来是支撑西藏经济快速发展的重要引擎。西藏在积极落实国家投资、抓紧建设的同时，着力加强项目管理，强化重点项目审计、检查和稽查，把投资真正落实到位。

2014年，西藏完成固定资产投资1119.73亿元、增长21.9%，增速位居全国第一。其中：民间投资308.83亿元，增长34.4%。

按产业分：第一产业完成57.53亿元，比上年增长18.4%；第二产业完成355.90亿元，增长24.3%；第三产业完成706.30亿元，增长21.0%。按经济类型分：国有经济完成投资770.45亿元，比上年增长14.7%；集体经济完成投资4.48亿元，下降45.3%；其他各种经济类型完成投资306.42亿元，增长47.7%；个体经济完成投资38.38亿元，增长23.6%。

在固定资产投资中，农林牧渔业投资完成57.53亿元，增长18.4%；采矿业投资完成61.15亿元，增长3.6%；制造业投资完成65.48亿元，增长33.3%；电力、燃气及水的生产和供应业投资完成229.27亿元，增长33.3%；交通运输、仓储和邮政业投



国家投资兴建的青藏铁路促进了西藏经济社会发展

资完成 214.14 亿元，增长 26.9%；信息传输、计算机服务和软件业投资完成 6.89 亿元，增长 42.6%；批发和零售业投资完成 9.81 亿元，下降 50.7%；住宿和餐饮业投资完成 28.71 亿元，增长 11.4%；金融业投资完成 13.40 亿元，增长 42.3%；房地产业投资完成 85.21 亿元，增长 19.8%；租赁和商务服务业投资完成 10.78 亿元，增长 1.8%；科学研究和技术服务业投资完成 11.38 亿元，增长 11.2%；水利、环境和公共设施管理业投资完成 81.45 亿元，下降 5.9%；居民服务、修理和其他服务业投资完成 18.28 亿元，增长 281.7%；教育投资完成 32.08 亿元，下降 5.5%；卫生和社会工作投资完成 15.64 亿元，增长 96.8%；文化、体育和娱乐业投资完成 13.93 亿元，下降 39.0%；公共管理、社会保障和社会组织投资完成 111.72 亿元，增长 12.9%。

全年房地产开发投资 52.91 亿元，比上年增长 4.5 倍。房地产开发施工房屋面积 273.17 万平方米，比上年增长 3.7 倍；竣工房屋面积 52.47 万平方米，增长 1.9 倍；商品房销售面积 59.33 万平方米，增长 1.3 倍。

据统计，从 1959 年到 2014 年，西藏年固定资产投资已从 0.29 亿元增长到 1119.73 亿元，固定资产投资累计完成 6049 亿元人民币，年均增长率实现了两位数的

持续高速增长。

自和平解放 60 多年以来，西藏的固定资产投资一直远大于自身的财政收入，其中绝大部分投资来自中央财政，这在全国是绝无仅有的，充体现了国家对西藏建设与发展持之以恒的关心与强大支持。

农牧业

西藏位于世界屋脊，高寒缺氧，自然条件恶劣，导致农业生产落后，粮食产量低，曾长期依靠内地运粮解决粮食问题。由于历史、气候、自然条件等原因，西藏农牧业基础薄弱，特别是由于交通条件制约，特色农畜产品大部分在区内消化，很少能进入到全国市场。但随着国家不断加强扶持力度，西藏农牧业发展所具有的独特政策优势与区位优势已开始显现：西藏一直处在中央政府重视与扶持、全国人民支援、全社会关注的良好氛围中；农牧业发展积累了一定的基础，农牧业和农牧区基础设施条件不断改善；农业规模经营初步显现，综合生产能力不断提高；科技创新能力



进一步提升，农牧民收入持续增加，得天独厚的自然环境，为西藏发展特色农牧业创造了有利条件。加之受现代工业污染极少，为发展有机食品、绿色食品提供了绝佳之地，具有极大的开发潜力。随着青藏铁路的建成通车，大大缩短了西藏与内地的距离，为促进西藏特色农业的发展，加快西藏农业的市场化建设，提供了前所未有的机遇。目前，全区农林牧渔业总产值约占西藏 GDP 的 20% 左右，因此农牧业仍然是西藏国民经济的基础产业。

近年来，中央和西藏推出一系列优惠政策，如种植业优惠政策、畜牧业补贴政策、林业补贴政策等农业优惠政策，农村土地和建设补贴政策与农牧民教育培训政策等。2014 年西藏继续加强资金投入，财政支农资金达 168 亿元，比上年增长 6.5%。此外，随着市场之手在起着越来越大的调节作用，农牧民不断根据市场的供需关系调整生产，种养市场热销、经济价值高的农产品与畜产品。2014 年西藏粮食产量达到 97.97 万吨，比上年增长 1.9%，连续 16 年保持 90 万吨以上。

为提高农牧民生产积极性，从 2013 年起，西藏再次提高了补贴标准，粮田补贴

西藏不断加大农业科技投入，图为正在作业的喷灌机。



从 2011 年的 225 元 / 公顷提高到 300 元 / 公顷，农资综合补贴由 225 元 / 公顷提高到 418 元 / 公顷。对奶牛的补贴标准由每头 100 元提高到每头 150 元。此外，中央及自治区财政还对农牧民购置农牧业机械给予了高额补贴，补贴额超过农机价格的三分之一。比如，对价格为 50 万元的大马力轮式拖拉机，政府补贴 21 万元；对价格为 40 万元的联合收割机，政府补贴 14 万元。自治区政府的农业部门编发有详细的农机名录及补贴标准。

2014 年，西藏农作物种植面积 250.87 千公顷，比上年增加 2.3 千公顷。其中：青稞面积 125.19 千公顷，比上年增加 1.34 千公顷；小麦面积 36.92 千公顷，减少 0.89 千公顷；油菜籽面积 24.36 千公顷，增加 0.02 千公顷；蔬菜面积 23.77 千公顷，减少 0.09 千公顷。全年实现粮食总产量 97.97 万吨，比上年增长 1.9%；油菜籽 6.34 万吨，增长 0.1%；蔬菜 68.21 万吨，增长 1.8%。年末牲畜存栏总数 1861.44 万头（只、匹），比上年末减少 86.87 万头（只、匹）。其中：牛 594.16 万头，减少 4.70 万头；羊 1189.51 万只，减少 82.91 万只。全年猪牛羊肉产量达 28.62 万吨，比上年下降 2.0%；奶类产量 34.06 万吨，增长 4.8%。

工业和建筑业

旧西藏工业基础极其薄弱，1931 年前后才建立了一家 125 千瓦的小型水电站、一个小型铸币厂和一个小型机械厂，它们构成了西藏工业的全部。其中专为当时少数达官贵人提供电力服务的水电站，在投入使用不久后，由于经营不善和缺乏配件很快关闭。当时全西藏仅有工业从业人员 120 人左右，其规模与产值可忽略不计。

上世纪 50 年代初，西藏尚没有现代意义上的工业。西藏和平解放初期，中央人民政府本想尽快帮助西藏地方建立起基础工业，以适应社会发展与人民生活需要，但若干举措在当时地方政府的阻挠下搁置起来。

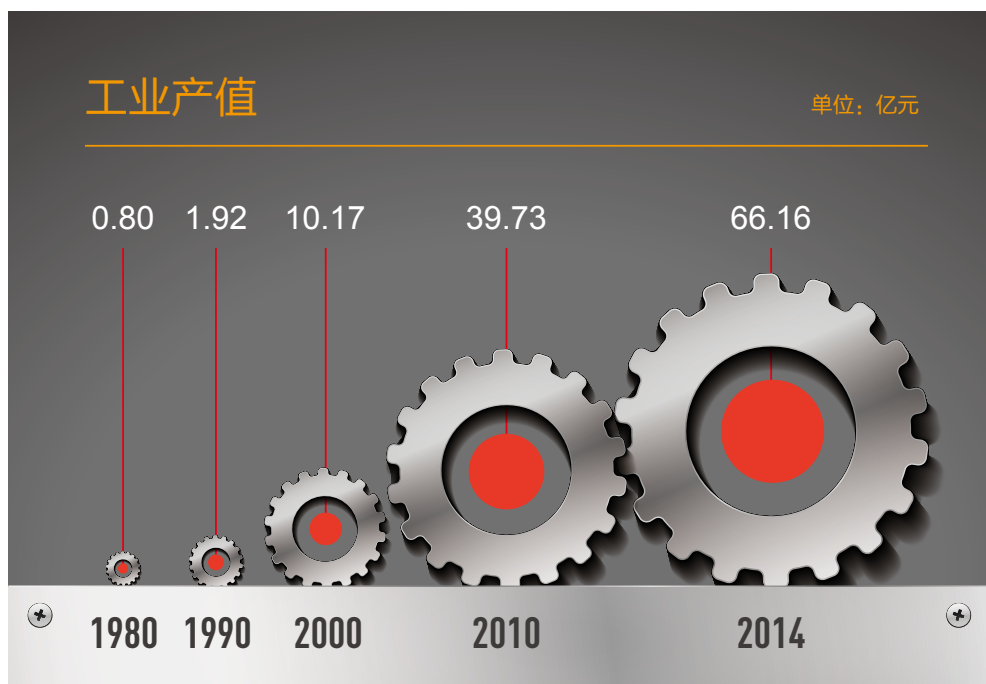
1959 年实行民主改革以后，在中央政府的大力扶持下，西藏开始建立自己的工业企业，现代工业从无到初具规模，逐渐成为地区经济发展的重要力量。目前，西藏已经建立起包括能源、轻工、纺织、机械、森工、采矿、建材、化工、制药、印刷、食品加工等 20 多个门类、富有西藏特色的现代工业体系。西藏工业体系的不断完善，有力地促进了第二产业的发展和当地经济的增长，并形成了以水电为主，地热、风能、

太阳能等多能互补的新型能源体系，而新型能源体系的发展，为西藏经济的发展奠定了坚实的基础。

和平解放 60 多年来，西藏的现代工业和基础设施不断发展，已经建立起包括 20 多个门类、富有西藏特色的现代工业体系。以水电为主，地热、风能、太阳能等多能互补的新型能源体系全面建成。2013 年，电力装机容量 128 万千瓦，用电人口覆盖率 100%。以公路、航空、铁路、管道运输建设为重点的综合交通运输体系逐步完善。

2014 年，西藏全部工业实现增加值 66.16 亿元，比上年增长 9.3%，远高于全国工业 7.0% 的增速。规模以上工业企业实现增加值 48.87 亿元，比上年增长 6.0%。其中：轻工业实现增加值 18.87 亿元，增长 18.3%；重工业实现增加值 30 亿元，与上年持平。国有控股企业全年实现增加值 19.02 亿元，比上年增长 3.0%。按登记注册类型分，国有企业实现增加值 0.11 亿元，下降 22.6%；集体企业实现增加值 0.58 亿元，下降 3.4%；股份制企业实现增加值 44.85 亿元，增长 7.2%；外商及港澳台企业实现增加值 3.31 亿元，下降 5.0%；其他经济类型企业实现增加值 0.03 亿元。

全年规模以上工业企业实现利润总额 12.44 亿元，比上年增长 89.2%。国有控股





西藏工业实现了快速增长，图为西藏山南华新水泥厂。

企业全年亏损 4.70 亿元，比上年下降 4.2%。其中：股份制企业实现利润 10.49 亿元，增长 1.2 倍。外商及港澳台企业实现利润 1.71 亿元，增长 4.1%；集体企业实现利润 0.22 亿元，增长 19.7%；规模以上工业企业产品销售率 94.4%。

2014 年，西藏生产水泥 342.25 万吨，比上年增长 15.7%；发电量 20.05 亿千瓦时，下降 9.0%；啤酒 15.85 万吨，下降 8.4%；中成药（藏医药）1515 吨，下降 10.1%；自来水 12257 万吨，增长 8.7%；瓶（罐）装饮用水 11.45 万吨，增长 38.0%；铬矿石 9.11 万吨，下降 23.0%。全年建筑业实现增加值 270.68 亿元，比上年增长 16.8%。

2013 年 7 月，西藏与青海签订了建设格尔木藏青工业园区的合作框架协议，工业园区建设起步，该园区是西藏自治区“十二五”时期重点项目之一。目前，一期工程部分项目已陆续开工，截至 2014 年底，园区和入园企业累计完成固定资产投资 38 亿元，实现了 17 个亿的总产值。根据规划，到 2015 年，园区年产值将达 301.96 亿元，利税总额 68.86 亿元；到 2020 年，园区年产值将达 914.88 亿元，利税总额 169.49 亿元。以 2015 年、2020 年西藏生产总值达到 900 亿元和 1450 亿元计算，藏青工业园对西藏经济发展的直接贡献率将达到 8.8% 和 13.7%。

建设格尔木藏青工业园区，将推进西藏、青海两省区新型工业化进程，对推动区域经济加快发展，实现两省区优势互补、互利共赢，共同发展都具有重要意义。

国内贸易

近年来，随着国家一系列扩大内需政策措施的出台，西藏积极推进城乡市场体系建设，现代流通体系初步建成，城乡消费快速增长。西藏已连续多年农牧区消费增速超过城市，呈现出城乡消费齐头并进的良好态势。

西藏城乡市场体系的建设和商贸服务业的快速发展，为商贸服务领域创造了大量就业机会，也促进了社会城乡消费品零售总额的大幅增长。形成了投资、消费并驾齐驱拉动经济增长新格局，改变了过去单一靠投资拉动的模式。

西藏通过抓投资、促消费的拉动效应，不断完善城乡市场体系和商品流通网络建设，如今，西藏城乡消费红火，与居民生活质量相关度较高的商品销售额大幅度增长。

西藏商业快速发展，促进了城乡消费。图为在八廓街购物的游客。



随着互联网和电子商务的崛起，网上购物正在冲击着传统商业模式，改变着中国人的消费习惯与消费观念。网上购物具有价格便宜、方便快捷、节省购物时间成本的优势，已日益成为中国消费者热衷的消费方式。过去，由于西藏的电脑与网络普及程度相对滞后，加之物流不发达与消费理念等原因，西藏网购率低于内地。

近几年，随着国家对西藏基础设施的大力投入，极大地改善了西藏的通信与交通条件。互联网和物流业的快速发展，则为网上购物提供了有力支撑，西藏消费者的消费结构与消费理念也发生了改变，网上购物正成为热门购物方式。加之群众收入稳步增长，实惠快捷的网购越来越受到高原百姓喜爱，网上银行已成为西藏网购者最常用的支付方式。据中国最大的在线支付平台支付宝统计，2014年，西藏消费者通过该支付平台进行网购的人均购物支出为6066元，其中移动支付比例占总支付的62.2%，并从2012年开始蝉联全国冠军。同时，高原特产也经由电商渠道迅速走向内地市场。

目前，西藏已经深深融入全国统一的市场体系，来自全国和世界各地的商品源源不断地进入西藏，丰富着城乡市场和百姓生活。与此同时，西藏特色商品也大量进入全国乃至世界市场。

2014年，西藏社会消费品零售总额为364.51亿元，比上年增长13.1%。分地域看，城镇消费品零售额303.01亿元，增长13.9%；乡村消费品零售额61.50亿元，增长9.6%。分行业看，批发和零售业零售额307.60亿元，增长14.0%；住宿和餐饮业零售额56.91亿元，增长8.4%。

在批发和零售业零售额中，增长较快的有：石油及制品类增长12.2%，中西药类增长81.2%，化妆品类增长4.4%，服装、鞋帽、针纺织品类增长1.1倍。

对外贸易

西藏与印度、尼泊尔等多个国家和地区接壤，凭借独特的区位优势 and 地缘优势，西藏正成为中国与南亚国家之间的通商要道。随着青藏铁路通车、外贸物流设施和边贸口岸建设的进一步改善，西藏经济发展的区位优势日益凸显。随着拉日（拉萨至日喀则）铁路正式通车运行，西藏积极打造南亚陆路贸易大通道的进程又向前迈出了稳健的一步。



西藏边境贸易发展快速，图为中印边境口岸的印度商户。

日喀则是西藏的人口大区、边境大区、外贸大区与农业大区，拉日铁路将彻底改变西藏西南地区依靠公路运输的单一局面，对改善日喀则的交通条件和投资环境、加快当地经济发展、提高人民生活水平都具有重要意义。

近些年，西藏自产产品出口能力不断增强，使对外贸易拉动本地经济增长的水平得以提升。出口商品结构也发生了改变，实现了由资源性产品为主，向自产工业品比重不断增加的转变。这一转变从一个侧面反映出了随着经济发展，西藏经济结构的变化，也显示了全区产业由传统型向现代型的升级在加速。

为加快西藏经济的跨越式发展步伐，西藏打破传统的单一内向型经济发展模式，大力发展出口加工区和跨境经济技术合作区，力争打造面向南亚的贸易中心、物流中心和旅游中心，进而带动中国西南、西北地区的发展。此外，为保持和促进西藏对外贸易发展，政府还将加大财税金融政策支持力度，认真落实国家出台的各项出口退税政策。

2014年，西藏进出口总额为138.48亿元，比上年下降33.0%。其中：出口总额

129 亿元，下降 36.6%；进口总额 9.48 亿元，增长 2.1 倍。据西藏海关调查，由于西藏最大贸易伙伴尼泊尔境内的路段因山体滑坡出现大面积塌方，使得道路中断，大量货物积压，双边贸易出现较长时间停滞，导致边境贸易进出口总值减少。2015 年 4~5 月，尼泊尔多次发生强烈地震，西藏多地也受到波及并发生大面积山体滑坡，交通及基础设施损毁严重，已对两国的边贸产生了严重影响。

2014 年，西藏自治区与 99 个国家和地区开展双边贸易，其中与尼泊尔的贸易总值为 122.09 亿元，占外贸进出口总值的 91.2%，超过其它 98 个国家和地区贸易值总量。尼泊尔已连续 9 年保持西藏第一大贸易伙伴地位。

除尼泊尔外，西藏外贸前三位伙伴国分别为德国、美国和比利时，双边贸易额分别为 3.69 亿元、2.33 亿元和 2.28 亿元，比上年分别减少 7.5%、78.8% 和增长 77.9%。全年合同利用外商直接投资 5947.86 万美元，实际利用外商直接投资 15854.62 万美元，全年审批利用外商直接投资项目 12 家。

金融

西藏已经形成了人民银行、银监局、证监局、保监局并存的金融管理体系；已形成了国有商业银行为主体，政策性银行及保险机构并存的金融组织体系。金融服务网络覆盖全区，服务功能日益完善，资本市场规模也逐步壮大，目前已有 10 家上市公司。截至 2014 年 9 月，这 10 家上市公司总市值达 813.86 亿元，比上年增长 13.18%。

2010 年 1 月召开的中央第五次西藏工作座谈会，赋予了西藏比过去更加优惠的金融政策和财政补贴政策，进一步鼓励在藏金融机构将吸收的存款主要用于支持当地经济发展，为西藏金融业的可持续发展营造了良好的政策环境，使西藏金融机构贷款保持稳定增长。2012 年 5 月，西藏银行正式开业，结束了西藏无地方商业银行的历史。

西藏金融机构认真贯彻落实中央宏观调控政策，切实执行西藏特殊优惠金融政策，调整信贷结构，改善金融服务，强化风险管理，银行业整体运行平稳，盈利能力稳步提高。

以前由于技术手段落后、交通不便，每年冬天大雪封山季节，一些偏远地区的

银行工作人员要用好几天才能把现金背进来。加之西藏大部分农村乡镇位置偏僻、交通不便，部分农村地区存在金融设施薄弱，这里的农牧民通常要坐二个小时车，前往有银行机构网点的乡镇，完成存取款、转账等需求，既费时费力，又要承担较高交通费用。为此，西藏金融机构和服务进一步加大向县域、乡镇和农牧区延伸，2014年新设金融机构11个，新增银行卡助农取款点1053个，金融服务乡镇和行政村覆盖率分别达到92.39%和37.13%。

根据规划，到2015年末，西藏所有行政村的银行服务将实现电子化。届时，农牧民足不出户便可享受与城里人一样的金融服务。

随着金融服务网点不断延伸，农牧民贷款业务也迅速增长，小额信贷已覆盖全区95%以上的农牧民家庭，远超全国36%的平均水平。西藏80%以上的人口在农牧区，为加快广大农牧区小康建设步伐，金融机构积极支持高原特色农产品、旅游等基础产业和支柱产业发展，2014年，涉农贷款余额达297.26亿元，同比增加147.20亿元，同比增长98.09%。

银行职工在为牧民讲解如何刷卡取款。如今不少西藏农牧民已用上了银行卡。



2014 年，西藏金融运行平稳，存贷款快速增长。年末全部金融机构本外币各项存款余额 3089.19 亿元，比上年末增长 23.5%。其中：个人储蓄存款 559.28 亿元，增长 12.8%。全部金融机构本外币各项贷款余额 1619.46 亿元，增长 50.2%。

全年保险公司保费收入 12.76 亿元，比上年增长 11.6%。其中：财产险保费收入 9.01 亿元，比上年增长 13.2%，其中机动车辆险保费收入 6.32 亿元，增长 21.0%；人寿险保费收入 1.09 亿元，增长 16.4%；意外险保费收入 1.47 亿元，增长 4.5%；健康险保费收入 1.18 亿元，增长 5.1%。全年共支付各类赔款 6.06 亿元，比上年增长 8.4%。

西藏地区生产总值

单位:亿元

年 份	西藏生产总值	第一产业	第二产业			第三产业	人均生产总值(元)
				工业	建筑业		
1980	8.67	4.64	2.18	0.80	1.38	1.85	471
1985	17.76	8.87	3.08	1.23	1.85	5.81	894
1990	27.70	14.10	3.57	1.92	1.65	10.03	1276
1995	56.11	23.48	13.24	4.10	9.13	19.39	2358
2000	117.80	36.39	27.05	10.17	16.88	54.37	4572
2001	139.16	37.54	31.97	10.88	21.09	69.65	5324
2002	162.04	39.75	32.72	11.65	21.07	89.56	6117
2003	185.09	40.70	47.64	13.82	33.82	96.76	6893
2004	220.34	44.30	52.74	16.10	36.64	123.30	8103
2005	248.80	48.04	63.52	17.48	46.04	137.24	9036
2006	290.76	50.90	80.10	21.71	58.39	159.76	10422
2007	341.43	54.89	98.48	27.62	70.86	188.06	12083
2008	394.85	60.62	115.56	29.48	86.08	218.67	13824
2009	441.36	63.88	136.63	33.11	103.52	240.85	15295
2010	507.46	68.72	163.92	39.33	124.19	274.82	17319
2011	605.83	74.47	208.79	48.18	160.61	322.57	20077
2012	701.03	80.38	242.85	55.35	187.50	377.80	22936
2013	807.67	86.83	292.92	61.16	231.76	427.92	26068

西藏历年财政收支总额

单位:万元

年 份	总收入			总支出	收支差额
		地方财政收入	国家财政补助收入		
1959	13302	2190	11112	7010	6292
1965	14044	2239	11805	11313	2731
1970	16203	-2142	18345	10613	5590
1975	26194	-2985	29179	24026	2168
1980	54131	-5973	60104	46602	7529
1985	99735	-6037	105772	102941	-3206
1990	128470	1810	126660	129242	-772
1995	334940	21500	313440	348749	-13809
2000	699222	63265	635957	616108	83114
2001	1018566	73790	944776	1062067	-43501
2002	1398795	87325	1311470	1398904	-109
2003	1387906	100342	1287564	1481966	-94060
2004	1479554	119899	1359655	1360690	118864
2005	2058670	143330	1915340	1891612	167058
2006	2229029	172682	2007860	2023024	206005
2007	3101337	231437	2804127	2793631	307706
2008	3864431	285872	3578559	3840173	24258
2009	5018573	309108	4709465	4711288	307285
2010	5676453	424679	5309980	5625834	50619
2011	7787811	645270	547647	7756827	31050
2012	8999260	956285	8042975	9339713	-340453
2013	10129122	1104234	9024888	10490647	-361525

西藏全社会固定资产投资

指 标		2000	2005	2010	2012	2013
投资总额(万元)		665044	1961916	4632585	7099822	9184830
按经济类型分	国有经济	630208	1499411	3337026	4730059	6708235
	集体经济	7723	67369	30332	147424	81891
	农村	6090	3474	29909	112783	38179
	个体经济	12436	143964	209378	320375	320228
	农村	2253	40920	199603	247666	203640
	股份制经济	8846	115654	458886	836061	761743
	外商投资	156	3115	8339	13694	8415
	其他经济	1531	131553	570044	994852	1261213
按资金来源分	国家预算内资金	374105	1146377	3220359	4217320	6112260
	国内贷款	29975	62256	98774	254866	161191
	利用外资	25091	3241	14403	65898	18519
	自筹投资	189713	384389	1588139	2029335	3655416
	其他投资	126255	437676	261798	813709	661359
按管理渠道分	城镇	558743	1901593	4054318	6069290	7555444
	农村		60323	578267	1030532	1629386
	房地产开发	9771	60207	89634	68719	96777
按构成分	建筑安装工程	597335	1713405	3979621	6173604	8035290
	设备、工器具购置	46695	166113	534928	636545	821643
	其他费用	21014	82398	118036	289673	327897
按建设性质分	新建	418036	1150969	3081541	5459207	7584999
	扩建	37308	404421	498751	590923	430469
	改建	155880	206410	255785	508831	356564
房屋建筑面积 (万平方米)	施工面积	285.97	953.59	1298.7	1434.06	710.72
	竣工面积	231.96	646.83	518.7	433.93	258.92
	住宅	133.71	336.60	408.1	345.48	198.81

西藏国民经济各行业从业人员数

单位:万人

行 业	1985	1990	2000	2005	2010	2011	2012	2013
总 计	105.72	107.88	124.18	143.60	173.39	185.55	202.06	205.54
农、林、牧、渔业	85.58	87.08	90.98	86.39	92.96	93.40	93.60	92.82
采掘业	0.47	0.41	0.35	2.96	3.53	3.32	3.87	4.09
制造业	1.92	1.60	2.87	1.75	2.49	2.78	3.35	3.15
电力、燃气及水生产供应业	0.50	0.45	0.57	0.80	0.96	0.99	1.06	1.19
建筑业	1.99	1.67	3.56	8.10	11.86	15.48	18.82	20.50
科学研究、技术服务和地质勘查业	0.35	0.27	0.23	0.54	0.83	0.81	0.90	1.32
交通运输、仓储及邮电通讯业	2.31	3.26	3.31	0.43	5.03	5.28	5.79	6.14
批发和零售业	3.65	3.31	7.33	8.91	16.72	19.72	25.01	23.64
金融、保险业	0.35	0.34	0.62	0.61	0.85	0.97	0.86	0.99
房地产业				0.20	0.22	0.27	0.38	0.44
居民服务和其它服务业	0.73	0.52	0.98	11.35	2.68	3.24	4.09	3.75
卫生、社会保障和社会福利业	1.19	1.44	1.24	1.33	1.61	1.65	1.78	1.82
教 育	1.97	2.19	3.24	3.22	3.96	4.27	4.43	4.45
公共管理和社会组织	3.38	4.23	5.73	6.78	8.83	10.02	11.73	13.21
文化、体育和娱乐业				1.29	1.68	1.91	2.11	1.92

西藏人均主要经济指标

单位:元

年 份	西藏生产总值	农业总产值	工业总产值	粮食产量 (公斤)	社会消费品 零售总额	储蓄存款余额	农牧民人 均纯收入	全部职工 人均工资
1970	247	187	25	197				798
1975	307	203	67	266				794
1980	471	289	81	274	123		274	1025
1985	894	550	107	268	406	80	535	1963
1990	1276	899	171	256	551	180	582	3181
1995	2358	1508	382	302	1021	807	878	7382
2000	4572	1988	710	373	1650	1558	1331	14976
2001	5318	2017	763	375	1859	1917	1404	19144
2002	6094	2102	814	370	1991	2647	1521	24766
2003	6950	2170	887	358	2140	3401	1691	26931
2004	8034	2288	1036	350	2304	3919	1861	29292
2005	8939	2434	1209	336	2631	4423	2078	28950
2006	10285	2493	1421	327	3184	4946	2435	31518
2007	11898	2782	1758	327	3924	5561	2788	46098
2008	13588	3043	2055	327	4473	6363	3176	47280
2009	15008	3175	2237	308	5324	7697	3532	48750
2010	17027	3381	2537	306	6217	8963	4139	54397
2011	20077	3624	3151	311	7257	10566	4904	55845
2012	22936	3847	3443	308	8278	13130	5719	58347
2013	26068	4131	4061	310	9464	16010	6578	64409

西藏国民经济各行业基本建设施工、投产项目个数(2013年底)

行 业	全部施工项目(个)	建成投产项目(个)	项目建成投产率(%)
总 计	4052	3003	74.1
农、林、牧、渔业	616	515	83.6
采矿业	54	40	74.1
制造业	189	128	67.7
电力、燃气及水生产供应业	195	129	66.2
交通运输、仓储及邮电通讯业	443	329	74.3
批发和零售	114	96	84.2
住宿和餐饮业	107	74	69.2
金融	22	15	68.2
房地产业	161	106	65.8
居民服务和其它服务业	47	30	63.8
卫生、社会保障和社会福利业	108	83	76.9
教 育	342	250	73.1
科学研究、技术服务和地质勘查业	61	47	77.0
公共管理和社会组织	861	624	72.5
文化、体育和娱乐业	139	103	74.1

西藏女职工人数

年 份	合 计 (人)				占职工人数比重(%)
		国有经济单位	城镇集体经济单位	其他经济单位	
1980	66085	58936	7149		34.2
1985	57614	50945	=6637	32	34.6
1990	50428	46673	3677	78	32.0
1995	54539	49989	4050	500	33.5
2000	59623	54604	3522	1497	33.3
2001	59572	54082	3220	2270	34.3
2002	55840	52301	1639	1900	33.2
2003	57827	54350	1604	1873	33.8
2004	61467	58247	1280	1940	35.6
2005	63870	60125	1490	2255	35.1
2006	62495	59142	1278	2075	33.0
2007	69165	64718	1782	2665	35.2
2008	70899	66586	1845	2468	34.9
2009	80727	76360	1697	2670	37.8
2010	79573	74243	2345	2985	35.8
2011	82362	76540	2283	3539	35.3
2012	90488	87298	1379	1811	35.9
2013	109575	95468	1501	12606	35.3

西藏农林牧渔业总产值

单位:万元

年 份	农林牧渔业 总产值	农业	林业	牧业	渔业
1959	14417	4704		9713	
1965	26420	8522	20	17878	2
1970	28028	8671	12	19340	5
1975	34030	13364	106	20550	10
1980	53215	24846	765	27597	7
1985	108875	50999	2274	55562	40
1990	195023	98138	3250	93573	62
1995	358961	177927	7151	173782	101
2000	512185	263649	13130	235282	124
2001	527791	276113	12849	238695	134
2002	558874	290759	12221	255772	122
2003	586339	252779	53084	270867	78
2004	627373	265638	57186	291197	87
2005	677408	298887	56997	300498	136
2006	704765	304974	60191	316975	1762
2007	798309	359382	63078	349108	1073
2008	884518	396962	67971	389629	2804
2009	933807	390575	71155	442880	2049
2010	1007685	462822	24602	488612	2268
2011	1093675	496152	23929	541123	2181
2012	1183267	533863	25577	590193	2220
2013	1279967	579235	26534	641557	1762

西藏主要农业机械年末拥有量 (年底数)

指 标	单 位	2000	2005	2010	2011	2012	2013
农业机械总动力	千瓦	1145276	2308583	4119871	4450898	4994835	5783259
耕作机械							
农用大中型拖拉机	台	2025	6658	22946	26761	36074	43068
	千瓦	126960	190768	531847	747127	782093	942540
小型拖拉机及手扶拖拉机	台	30999	79020	119621	133805	141512	156020
	千瓦	332177	898755	1547424	1826992	1952234	2140591
大中型拖拉机配套农具	部	1033	2531	8484	25493	9233	11033
小型拖拉机配套农具	部	11450	14405	37260	48768	52221	79702
农用排灌动力机械							
柴油机	台	2608	2744	4313	4055	4168	4259
	千瓦	24469	26187	47257	49275	51980	53794
电动机	台	1476	2979	2908	1632	1861	1421
	千瓦	14610	39223	36940	30666	28719	27187
农用水泵	台	627	790	395	528	508	436
收获机械							
联合收割机	台	129	2853	4138	3917	3536	4012
	千瓦	2354	46142	74164	91516	72640	90965
机动脱粒机	台	6859	16457	27968	35032	40310	45696
运输机械							
农用运输车	辆	3665	14512	20496	22110	24938	33670
	千瓦	139727	1038476	1453403	1677221	1879611	2242338

西藏全区农村社会总产值

单位:万元

年 份	农村社会 总产值	农林牧渔业 总产值	农村工业 总产值	农村建筑业 总产值	农村运输业 总产值	农村商业 总产值
1985	177142	106316	1233	3410	3106	3077
1990	182283	170347	2055	2712	3433	3736
1995	389605	358961	5857	5447	8957	10383
2000	570808	512185	13307	14546	17086	13684
2001	577709	527791	14244	12407	13274	9993
2002	618802	558874	11707	14788	20832	12601
2003	675593	586339	20033	23995	26120	19106
2004	757243	627373	26536	40567	41556	21211
2005	823658	677408	27207	43925	45077	30041
2006	877722	704765	27802	64743	47445	32967
2007	1021216	798309	29411	103807	53065	36624
2008	1150468	884519	30385	126476	59854	49234
2009	1236703	933807	28520	150398	67243	56733
2010	1351837	1007685	35194	154366	82109	72483
2011	1469501	1093675	40599	151534	95565	88128
2012	1650604	1183267	58446	185357	113415	110119
2013	1790707	1279967	61561	208761	130753	109666

西藏耕地面积

单位:千公顷

年 份	年末实有耕地面积	旱 地	水 田	当年减少	国家基建占地	当年增加
1985	223.55	223.14	0.41	4.76	0.13	2.97
1990	222.50	221.86	0.64	1.31	0.10	1.20
1995	224.47	221.68	0.79	0.31	0.08	2.17
2000	230.83	229.76	1.07	0.39	-	0.06
2001	230.20	229.15	1.05	1.40	0.25	0.77
2002	229.89	228.90	1.00	2.45	0.66	2.15
2003	225.34	224.38	0.96	6.22	0.79	2.77
2004	222.74	221.77	0.97	4.03	0.35	1.46
2005	223.01	222.03	0.98	1.55	0.37	1.83
2006	223.01	222.03	0.98	1.55	0.37	1.83
2007	228.23	227.26	0.97	1.27	0.68	1.95
2008	225.92	224.95	0.97	0.44	0.09	1.58
2009	229.57	228.49	1.08	0.83	0.04	5.06
2010	229.53	228.43	1.10	1.53	0.09	1.49
2011	231.57	230.44	1.13	0.71	0.14	2.04
2012	232.57	231.34	1.23	0.75	0.19	1.74
2013	233.05	231.81	1.24	0.72	0.43	1.21

西藏农业电气化、化学化及水利化情况

指 标	单 位	2000	2005	2010	2011	2012	2013
农村电气化情况							
农村小型水电站数	个	231	356	296	272	280	277
农村用电量	万千瓦时	3392	6354	7623	8745	10149	10894
发电量	万千瓦时	2127	9343	8576	9016	10739	9968
装机容量	万千瓦	1.57	3.85				
农业化学化情况							
农用化肥施用折纯量	吨	24955	42073	47351	47915	49876	56959
氮肥	吨	11610	17969	19185	14768	16931	19699
磷肥	吨	5359	12688	10677	12002	10210	12323
钾肥	吨	1721	1176	4423	5196	5524	5601
复合肥	吨	6266	10240	13066	15949	17211	19335
每公顷耕地平均化肥施用量	公斤	108	188	206	207	214	244
农用塑料薄膜使用量	吨	128	720	734	852	1153	1336
农药施用实物量	吨	651	725	1036	963	923	1031
每公顷播种面积用农药	公斤	3	3	9	4	4	4
农业水利化情况							
农田有效灌溉面积	千公顷	157.03	153.01	167.04	169.03	178.32	173.56
机电灌溉面积	千公顷	8.05	6.21	9.55	9.51	10.78	8.45
有效灌溉面积占耕地面积比重	%	68.00	68.61	72.77	72.99	76.70	74.47
有效灌溉面积占播种面积比重	%	68.00	65.12	69.59	70.01	73.10	69.82
机电灌溉面积占有效灌溉面积比重	%	5.10	4.06	5.71	5.63	6.34	4.87
旱涝保收面积	千公顷	87.58	83.72	78.83	80.76	82.22	74.03
旱涝保收面积占播种面积比重	%	37.90	35.63	32.84	33.45	33.70	30.11
草场灌溉面积	千公顷	722.10	1210.82	550.56	426.92	574.39	473.79

西藏主要农作物产品产量

单位:吨

年 份	粮食总产量	稻 谷	小 麦		青 稞
				冬小麦	
1959	182905				
1965	290725				
1970	294916				
1975	445827	2278	127284	96820	236357
1980	504970	2210	181085	143830	237230
1985	530669	2488	118519	72621	333736
1990	608280	3264	164271	115911	369294
1995	719605	4731	249366	187865	380922
2000	962234	5517	307288	245319	597094
2001	982508	6024	284453	220672	628400
2002	983970	5831	278250	208505	635978
2003	966001	5564	272308	211484	619317
2004	959950	5533	257279	192324	612273
2005	933918	5452	255506	171172	613548
2006	923688	5884	265315	209286	592000
2007	938634	5460	264859	206941	610845
2008	950343	5140	257556	193002	618196
2009	905330	5172	245617	194763	595192
2010	912289	5932	242373	197811	602570
2011	937290	5960	249064	191653	621886
2012	948963	5446	245716	184297	637102
2013	961506	5480	242373	187660	656577

西藏茶园、果园面积和茶叶、水果产量

指 标	单 位	1990	2000	2005	2010	2012	2013
面 积	公顷						
茶园面积		149	48	184	224	163	223
果园面积		629	1235	1139	1860	2024	1975
苹果园		508	1051	742	1375	1324	1130
梨园		41	112	82	81	89	105
产 量	吨						
茶叶产量		66	1	3	8	31	40
水果产量		5445	7418	11078	9484	9745	12264
苹果		3696	5299	5674	5124	4442	5496
梨		319	803	836	1228	1150	1367

西藏林业生产情况

指 标	单 位	1990	2000	2005	2010	2012	2013
营林情况							
当年造林面积	公顷	5977	14101	27425	28793	36092	41370
用材林	公顷	193	2293	2910	1019	1077	303
经济林	公顷	15	398	2725	2451	1631	1561
防护林	公顷	440	2721	8894	25292	33323	39285
薪炭林	公顷	18	299	135	30	61	5
其他林	公顷	201	80	85			
主要林产品产量							
松茸	吨	8		642	611	504	138
核桃	吨	98	1829	2024	3011	4241	4296
花椒	吨	1	35	81	119	140	155
木材	万立方米	13.13	13.39	24.86	23.12	22.86	17.04
竹木	万根	45.68	170.31	124.12	100.14	127.39	126.72

西藏畜产品产量

年 份	肉类总产量(万吨)	奶类产量(万吨)	猪肉(万吨)	牛羊肉(万吨)
1978	4.71	9.34	0.19	4.52
1979	5.12	9.50	0.19	4.93
1980	4.75	9.87	0.24	4.49
1985	7.07	10.28	0.28	6.79
1990	8.78	15.75	0.50	8.28
1995	11.21	17.61	0.56	10.65
2000	14.93	20.40	0.79	14.14
2001	16.01	23.05	0.83	15.17
2002	17.21	24.30	0.92	16.29
2003	18.98	25.13	0.86	18.12
2004	20.82	26.20	1.04	19.78
2005	21.46	26.98	1.22	20.23
2006	22.70	27.61	1.19	21.51
2007	23.48	28.94	1.08	22.40
2008	24.46	29.46	1.11	23.35
2009	25.52	29.43	1.25	24.27
2010	26.31	30.25	1.26	24.15
2011	27.67	31.35	1.17	26.5
2012	28.95	31.69	1.13	27.82
2013	29.21	32.52	1.01	28.20

西藏工业总产值

单位:万元

年 份	合 计	按经济类型分			按轻重工业分	
		国有经济	集体经济	其他经济	轻工业	重工业
1959	4344	4243	101		164	4180
1965	2349	1797	522		892	1457
1970	3734	2857	877		1419	2315
1975	11306	8649	2657		4296	7010
1980	14894	13818	1076		4600	10294
1985	21247	13950	1958	5339	10765	10482
1990	37200	25395	4230	7575	14518	22682
1995	90816	65679	13909	11228	28479	62337
2000	183036	94970	44529	43537	68814	114222
2005	336462	133805	44358	158299	136300	200162
2006	401641	135733	53667	212241	158267	243374
2007	504375	166871	28471	309033	187171	317204
2008	597153	184919	27994	384240	227571	369582
2009	657970	191361	20251	446358	271729	386241
2010	756144	225250	18063	512831	276447	479697
2011	950805	298104	25378	627323	369933	580872
2012	1059120	369199	30444	659477	406740	652380
2013	1258348	397547	30403	830398	481087	777260

西藏主要工业产品产量

年 份	铬矿石 (吨)	发电量 (万千瓦时)	水泥 (吨)	木材 (万立方米)	中成药(吨)	食用植物油 (吨)	服装 (件)
1959		88		6			
1965		2782	10600	7		856	
1970	300	5302	3600	7		563	
1975	200	10488	34000	17		1604	
1980	50300	17459	52200	21	101	1841	
1985	14101	24668	46668	21	82	2434	154261
1990	93120	31582	132345	13.13	55	1917	25576
1995	109882	48343	219952	14.09	222	1562	100900
2000	196628	66075	493200	13.39	591	1020	441900
2001	159446	69690	495900		697	342	63600
2002	124222	79650	590800		995	352	36400
2003	155796	101600	889100		889	192	17900
2004	142251	116469	959800		1090	1126	15500
2005	116679	133389	1372800	24.86	1210	1121	20900
2006	121758	151514	1666659	35.56	1296	1231	1600
2007	128637	169072	1596600	35.68	1176	1156	17300
2008	101690	184537	1684952		1465	1482	19230
2009	124461	220275	192960		1366	1354	10800
2010	201000	241593	189631		1249	1202	12056
2011	120500	271357	206730		1589	1236	12695
2012	123544	262150	2866712	22.86	1657	1344	13689
2013	132900	291400	2960000	17.04	2102	1526	13986

西藏建筑业企业生产情况

指 标	单 位	2000	2005	2010	2012	2013
企业数	个	141	168	174	175	164
建筑业总产值	万元	168178	406118	1218763	864044	821141
建筑工程		153122	374757	1201636	814843	710153
安装工程		10099	7554	11641	31304	27896
建筑业增加值	万元	45811	97400	277279	218917	208732
竣工产值	万元	133086	293228	941158	410465	358476
房屋建筑施工面积	万平方米	86.98	151.33	272.42	198.82	211.87
房屋建筑工程竣工面积	万平方米	81.06	114.37	128.25	138.34	119.85
住宅面积		27.53	50.67	56.33	52.06	53.30

西藏全部规模以上工业企业分行业主要经济指标 (2013年)

单位: 万元

指 标	企业单位数(个)	工业总产值 (当年价)	资产总计	主营业务收入	营业利润
黑色金属矿采选业	4	39577	355552	38318	-1785
有色金属矿采选业	11	24232	1384390	209210	57053
非金属矿采选业	1	2291	7164	2291	448
非金属矿物制品业	15	216641	284741	214037	38460
食品制造业	3	14742	46791	13837	-1854
纺织业	2	6668	15362	6309	85
医药制造业	8	110746	265150	118437	29005
电力、热力生产和供应业	4	140523	2606916	139616	-205026
自来水生产和供应业	1	11279	23489	6337	-429

西藏进出口贸易总额

年 份	人民币(万元)			美元(万美元)		
	进出口总额	出口总额	进口总额	进出口总额	出口总额	进口总额
1965	693	110	583	243	39	204
1970	474	35	439	190	14	176
1975	1760	144	1616	898	73	825
1980	2463	381	2082	1650	255	1395
1985	5422	1494	3928	1844	508	1336
1990	14267	6581	7686	3022	1394	1628
1995	53726	24942	28784	7052	3494	3558
2000	113352	98597	14755	13029	11333	1696
2001	78416	68178	10238	9482	8244	1238
2002	107775	67070	40705	13032	8110	4922
2003	133271	100613	32658	16115	12166	3949
2004	184876	107584	77292	22355	13009	9346
2005	166366	133909	32457	20539	16532	4007
2006	256152	173332	82820	32840	22222	10618
2007	287422	238408	49014	39348	32638	6710
2008	531798	491348	40450	76543	70721	5822
2009	274507	256296	18211	40202	37535	2667
2010	565890	521942	43948	83594	77102	6492
2011	856047	745460	110587	135861	118310	17551
2012	2167236	2123587	43649	342397	335501	6896
2013	2055765	2024588	31177	331939	326905	5034

西藏边境进出口贸易总额

年 份	人民币(万元)			美元(万美元)		
	进出口总额	出口总额	进口总额	进出口总额	出口总额	进口总额
1970	257	35	222	103	14	89
1975	355	144	211	181	73	108
1980	761	381	380	500	255	245
1985	1647	819	828	559	278	281
1990	4026	2475	1551	902	524	378
1995	4806	4059	747	579	489	90
2000	94430	88644	5786	10854	10189	665
2001	67078	62951	4127	8111	7612	499
2002	50786	46792	3994	6141	5658	483
2003	64150	59883	4267	7757	7241	516
2004	74860	70816	4044	9052	8563	489
2005	98982	93806	5176	12220	11581	639
2006	137420	133832	3588	17618	17158	460
2007	181827	179584	2243	24892	24585	307
2008	166391	164487	1904	23949	23675	274
2009	169872	167468	2404	24878	24526	352
2010	338847	336884	1963	50055	49765	290
2011	586192	582329	3863	93033	92420	613
2012	1067474	1061721	5754	168648	167739	909
2013	1191504	1185354	6150	192389	191396	933

西藏金融机构各项存款

单位:万元

年 份	存款合计			
		企业存款	财政存款	储蓄存款
1959	10182	2827		975
1965	23029	2897	9572	2514
1970	41210	6942	15557	2960
1975	60568	8165	27002	3213
1980	87234	14612	31703	6054
1985	133799	33316	37260	15974
1990	212611	80335	32722	39961
1995	716307	329620	171699	193747
2000	1449755	734012	74919	404807
2001	2129002	1256992	96742	501778
2002	2829653	1705832	62803	703825
2003	3208709	1816101	47630	918982
2004	3617220	2074667	97697	1074935
2005	4551139	2196389	158668	1230959
2006	5445494	2471416	454718	1398071
2007	6424371	2953682	468457	1595615
2008	8278506	3860619	734226	1848908
2009	10272388	4397700	1052153	2263699
2010	12955418	3275738	1361434	2671317
2011	16612392	11512309	1698574	3188288
2012	20505784	14744651	1640168	4039065
2013	24990839		991134	4960316

金融机构各项贷款

单位:万元

指 标	2012	2013
各项贷款	6637578	10766900
短期贷款	1267701	2597698
个人贷款及透支	176186	327470
个人消费贷款	83871	220251
单位贷款及透支	1058946	2164359
经营贷款	1042787	2121129
固定资产贷款	16159	43230
中长期贷款	4644136	7595470
个人贷款	1141067	1481573
个人消费贷款	694979	807670
单位贷款	2933381	5375077
经营贷款	1408882	2791038
固定资产贷款	1524499	2584039

西藏保险业务经济技术指标

指 标	单 位	1995	2000	2005	2010	2012	2013
保险金额	万元	1703029	687201	5586017	15351919	84074683	80283220
财产险		1516061	215207	1449461	6134752	12497331	19139087
企业财产险		88023	102170	137831	1134711	1864496	2650511
家庭财产险		20395	47293	68725	23654	2011261	2559788
责任险		5427	61354	1103836	4165740	2486194	5412365
人身意外伤害险				3237580	4805247	29736832	31545621
机动车辆险		175051	462684	874501	2556848	5124760	6901431
货物运输险		11917	9310	4198	40026	34550	26967
保费收入	万元	2894	7010	15699	50585	95371	114309
财产险		735	1491	2125	8828	65154	79598
企业财产险		296	488	545	2009	2288	2362
家庭财产险		30	187	276	72	2914	3319
责任险		19	796	762	3427	6133	8715
人身意外伤害险				908	3045	12659	14084
机动车辆险		2075	5432	12604	31398	42570	52242
货物运输险		84	87	52	72	71	90
已决赔案件数		1873	4250	6194	26194	47784	64728
企业财产险	笔	51	90	124	516	783	660
家庭财产险	户	101	567	577	159	343	437
责任险	笔	2	120	80	180	277	268
人身意外伤害险	笔			112	317	389	1394
机动车辆险	笔	1645	3467	5292	24153	43389	59424
货物运输险	辆	7	6	1	21	7	5
已决赔款金额	万元	1397	2533	5360	19153	36676	49486
财产险		224	355	507	2697	30256	35498
企业财产险		144	185	207	801	1910	1282
家庭财产线		9	31	34	97	719	1282
责任险		1	139	183	798	2437	1686
人身意外伤害险				127	1635	2991	9906
机动车辆险		1131	2166	4725	13570	21916	26001
货物运输险		42	13	1	42	10	10

07

交通运输与 邮电通信



公路建设

航空运输

铁路运输

管道运输

邮电与网络

07 | 交通运输与 邮电通信

由于封建落后的农奴制，加之特殊的地质、地理与气候条件，旧西藏的交通极为原始落后，人民生活、经济往来全靠人背畜骑，社会发展处于凝滞状态。1951年西藏和平解放后，在中央政府和全国人民的大力支持下，西藏交通事业有了极大的发展。现在，西藏已建成了现代化的综合交通运输体系，该体系由公路、航空、铁路、管道运输构成，人员与物资进出藏更加方便快捷。

邮电通信是保证西藏经济社会有效运行的重要基础设施之一，从20世纪50年代开始，国家就非常注重西藏邮电通信建设。经过60多年的建设，西藏的邮电通信业取得了突飞猛进的发展。

2014年，西藏完成货运量2397.54万吨，比上年增长3.6%。其中公路运输完成1871万吨，铁路运输完成508.71万吨，航空运输完成2.46万吨，管道运输完成



15.37 万吨。

全年客运总量 1934.55 万人次，增长 6.8%，其中公路运输完成 1408 万人次，增长 6.2%；铁路运输完成 211.41 万人次，增长 1.3%；航空运输完成 315.14 万人次，增长 14.2%。

公路建设

1951 年西藏和平解放前，西藏没有一条现代意义上的公路，进出西藏全靠原始的驿道、骡马和行动迟缓的牦牛运输，来回一趟至少需要一年多的时间。加之复杂恶劣的自然与气候条件，人畜常常在艰险的古老驿道上因冻饿而死。

1951 年西藏和平解放后，为了尽快发展西藏经济，中央政府决定修筑公路，以彻底改善西藏的交通运输条件。经过中央政府的大力投入与建设者的辛勤建设，陆续建成了川藏公路、青藏公路、新藏公路与滇藏公路。此外，中国与尼泊尔国际公路中国境内路段也建成通车。自此，国家支援西藏建设所需物资和人民所需生产生活用品源源不断地运入了雪域高原。长期以来，国家调拨支援西藏经济建设所需物资的 95% 都是通过公路源源不断地运进的，支援西藏的 43 项重点工程、62 项援建项目，以及抗震救灾、青藏铁路建设等重点工程建设所需的大型设备，也是通过公路运进来的。交通运输的畅通和强大的物资支援，有力地支持了西藏的建设事业和人民生活的需要。从此，第一座工厂、第一所学校、第一个农场和现代意义上的第一个医院、第一个电站，在西藏高原相继建成，西藏经济社会获得了突飞猛进的大发展。

至今，公路交通建设依然是西藏基本建设投资中位列前茅的，而这些投向雪域之路的巨资，依旧是依靠国家财政的全额支持，这在全国省份中是绝无仅有的。

目前，西藏已形成了以拉萨为中心，以 20 条国省道干线公路、74 条专用公路和众多农村公路为基础，辐射西藏中部、东部、西部三个经济区的公路网。公路网东连四川、云南，西接新疆，北连青海，南通印度、尼泊尔。区内省道相接，地市相通，县乡连接，公路技术等级和行车条件不断改善，西藏的交通越来越方便了。

西藏地域广阔，地形与气象条件复杂，山体滑坡、泥石流、塌方、大雪封路等严重影响道路畅通的自然灾害频发，致使道路建设与维护成本很高。加之公路等级低，运输距离长，整体运输成本较高，在一定程度上增加了经济社会发展成本。虽然交



西藏公路条件的不断改善，促进了西藏经济社会发展。

通运输事业得到了快速发展，但是受特殊区位条件限制，交通瓶颈制约还无法从根本上消除。

为了解决西藏农村客运市场的发展难题，西藏已经出台了扶持政策，对营运里程 70% 在县、乡道的车辆，由自治区财政给予 3 年投保补贴，对承运人责任险按每座 10 万元投保；发放农村客运燃油补贴，并按照车型给予每月最高 1400 元的经营补贴。

近 10 多年是西藏交通运输事业快速发展的时期，从 2002 年到 2014 年，已累计完成公路建设投资 815 亿元。到 2014 年年底，西藏公路总通车里程已达 75470 公里，比上年增加 4878 公里。现在西藏已基本实现县县通公路、乡乡通公路。2015 年，全区公路通车总里程有望突破 8 万公里。

航空运输

号称“世界屋脊”的西藏地理位置特殊，对飞机、航管设施、导航设备和飞行

技术都有很高的要求，半个世纪前，西藏航线还被世界民航界称为“空中禁区”。经过 1956 年、1960 年两次试航，1965 年，北京－成都－拉萨航线正式开通，被称为世界屋脊的西藏与祖国内地从此有了空中航线。经过多年建设，西藏航空运输已实现了从无到有、从小到大的巨大变化，拥有贡嘎（拉萨）、邦达（昌都）、米林（林芝）、昆沙（阿里）与和平（日喀则）5 个民用机场，开辟了拉萨至北京、成都、香港、加德满都等 29 个通航城市、48 条国内国际航线。

按国际民航组织规定，机场海拔高度在 1500 米（4900 英尺）以上的为“一般高原机场”，海拔高度在 2438 米（8000 英尺）以上的为“高高原机场”，西藏的机场皆属于高高原机场。由于海拔高度高，氧气稀薄，飞行难度大。为了保障飞行安全，国际民航组织对高高原机场的飞行设置了一系列准入条件。目前全世界共有高原机场 42 个，其中中国有 15 个，约占世界总数的 36%，是世界上高原机场数量最多的国家。

2014 年，那曲机场已开工修建。那曲机场海拔 4436 米，比目前全球最高的昌都机场（海拔 4334 米）高出约 100 米。预计建设投资将达 18 亿元人民币，计划 3 年内

西藏民航运输快速发展，图为西藏航空公司的藏族乘务员。



建成投入使用。那曲机场建成后，西藏所有地市都将拥有自己的机场，人员与物资进出西藏将更加快捷方便。

此外，从 2014 年 5 月起，进藏的航空燃油已实现了铁路运输，结束了过去航空燃油仅靠公路运输的历史。较之公路运输，铁路运输降低了航空燃油的运输成本，而基础成本的降低，则为降低航空运输成本提供了保证。

西藏地形与气候条件复杂，公路交通设施的建造与维护成本较大，自然灾害造成的泥石流、山体崩塌，常会导致临时封路。因此，经济社会的发展对航空运输的需求将进一步增长，这些都为西藏进一步发展航空运输提供了广阔空间。

2010 年 5 月，在国家和西藏自治区的支持下，西藏成立了自己的航空公司——西藏航空公司，结束了西藏没有本地航空公司的历史。截止到 2015 年 5 月，西藏航空公司共拥有 13 架客机。到 2015 年底，西藏航空将的航线将覆盖所有内地省会城市与经济发达城市，还将陆续开通拉萨飞往东南亚及欧洲的国际航班。

除了基础硬件设施的建设外，国家还注重对藏族民航人才培养。早在 1973 年，国家就招收了包括藏族在内的中国首批少数民族飞行员。2000 年，中国民航在西藏招收了首批藏族空中女乘务员。从 2001 年起，她们出现在成都至拉萨航线上，为乘客提供服务。2001 年，中国民航飞行学院就开始了招收、培养藏族飞行员的工作。经过严格的学习与培训，这批藏族学员取得了驾驶执照。从 2006 年起，藏族飞行员已开始执飞蓝天。目前，培养藏族民航人才的工作一直在稳步实施，一大批藏族专业人才已陆续走上了工作岗位。

多年来，西藏民航运输呈现快速发展态势。2014 年，西藏航空运输完成货运量 2.46 万吨，较上年增长 9.8%，完成客运量 315.14 万人次，增长 14.2%。

铁路运输

青藏铁路开通后极大地改善了条件，降低了运输成本，增强了货物供给能力，打破了西藏经济社会发展的交通运输瓶颈制约，进出藏货物量大幅度提升。西藏经济社会的跨越式发展有了钢铁动脉的支撑，对实现可持续发展，有了更稳固的物质基础。如今，越来越多的西藏特色产品通过青藏铁路走出高原，走向世界。在青藏铁路的辐射作用下，西藏经济发展空间不断拓展。

由国家投资 330 多亿元建设的青藏铁路通车以来，其强大的货运能力正在逐步显现，低廉的运输价格和便捷的运输方式迅速得到西藏区内外企业的青睐。现在，西藏所需原料的 70% 以上通过铁路运输入藏，而产品则全部靠铁路运往内地。仅在格尔木至拉萨段，货物运输成本每吨就下降了 200 元。2014 年，铁路运输完成 508.71 万吨，旅客发送量 211.41 万人次。

旅游业是西藏特色产业之一，青藏铁路通车之后，西藏旅游业呈现了井喷式发展。青藏铁路使“出国容易进藏难”的状况成为了历史。同时，青藏铁路本身也成为西藏的特色旅游产品，许多游客为了感受高原列车而选择青藏铁路。

2010 年，拉萨－日喀则铁路开始兴建。拉日铁路总长 253 公里，其中桥梁与隧道总长 115.7 公里，占线路总长的 45.7%，施工难度很大。该工程造价概算为 133 亿元，已于 2014 年 8 月开通运行。拉日铁路建成后，年货运量可达 830 万吨以上。将彻底改变西藏西南部地区依靠公路运输的单一局面，将极大改善沿途的交通运输条

随着西藏铁路建设的逐步深入，人们的出行将更加快捷方便。



件和投资环境，降低物流成本，促进经济社会加快发展。为了不影响野生动物迁徙，拉日铁路主要地段全部采用高架通道，给动物留出迁徙通道。

随着西藏铁路建设的逐步深入，西藏铁路网将逐步完善，将形成以青藏铁路、拉萨至日喀则铁路、拉萨至林芝铁路三条铁路构成的“Y”形为主干，支线铁路辐射周边的铁路网格局。

管道运输

格尔木至拉萨输油管线是西藏唯一的一条输油管线，总投资 2.33 亿元。管线全长 1080 公里，横卧于平均海拔 4500 米以上的青藏高原上。这是中国自行设计建造的第一条长距离成品油输送线，也是世界上最高的输油管道。在这样复杂、困难的地区修建现代化的、能同时输送多种成品油的输油管线，在世界上也是罕见的。

管线沿途设泵站 11 座，分输站 1 座，主要输送汽油、轻柴油、航空煤油、灯用煤油等 4 种油品，年输油能力为 23-25 万吨。该管线 1977 年 10 月建成，已成为继（四）川（西）藏、青（海）（西）藏公路之后的又一运输大动脉；在减轻运输压力、保证西藏经济建设方面发挥了巨大作用。三十多年来，尽管管道所经地区气候条件恶劣（冬季有些地段达 -40°C 以下的低温），并有 560 公里经过地质情况复杂的常年冻土带，这条输油管线始终正常运转。2010 年，格拉输油管线进行了全面技术升级，实现了全程信息化管控，技术居国内领先水平。2014 年，管道运输完成 15.37 万吨，较上年增长 3.1%。

拉萨现有人口约 83 万，占了西藏人口总数的四分之一强。受经济基础差、能源缺乏等因素制约，以前拉萨是中国唯一无城市管道供气和供暖的首府城市，市民生活燃料以煤气罐为主，冬季取暖主要靠烧牛粪、煤炭、买罐装天然气取暖，在一定程度上造成环境污染。经济条件较好的居民则用空调取暖，但舒适度较差，费用也较高。随着西藏自治区将“引气入藏”战略列入“十二五”规划后，西藏已启动了管道铺装工程。中国石油天然气集团公司于 2011 年建成拉萨天然气站一期工程。随后又投资建成了格尔木液化天然气工厂，并通过公路运输向拉萨供应天然气。除去居民和商业用气，还可向城市供暖。供暖工程减少了传统取暖颗粒污染物的排放，极大降低了木材砍伐、牛粪捡拾等传统取暖方式对山体植被、草场生态的破坏，从



青海油田输气站中央控制室。国家将投资修建从青海到拉萨的天然气管道。

而在一定程度上保护了雪域高原的碧水蓝天。统计显示，2014 年拉萨供暖工程的实施合计有效减少二氧化碳排放量约 18.04 万吨、二氧化硫约 1652 吨、氮氧化物减少约 510 吨、烟尘排放量约 2544 吨、炉渣 1.39 万吨。

未来，西藏将修建全长达 1200 公里的青海到拉萨的天然气管道，到 2020 年，拉萨市城区的管道天然气气化率有望达到 85%。

邮电与网络

1959 年，西藏仅有 276 部手摇电话，且都分布在拉萨等几个大中城镇，邮电业务总量仅为 99 万元。目前，西藏已经建成遍布全区的光缆、卫星和长途电话网，全区县以上基本实现 3G 通信技术全覆盖，基本实现乡乡通宽带、村村通电话。

随着西藏经济社会的发展和人民群众生活水平提高，特别是通信网络建设步伐的加快，西藏移动电话普及率不断提高，雪域高原正在进入移动信息化时代。统计

显示，截至 2014 年底，西藏固定电话用户 35.9 万户，其中城市电话用户 35.2 万户，乡村电话用户 0.7 万户，均较上年有所减少。减少的原因在于移动电话日益普及，传统座机的功能不敌智能手机，因此许多用户已改用手机。2014 年，移动电话交换机总容量已达 393 万门，新增移动电话用户 36.3 万户，年末达到 291.8 万户。年末全区固定及移动电话用户总数达到 327.7 万户，比上年末增加 22 万户。电话普及率达到 106.6 部 / 百人，已实现了全民普及。

现代信息技术极大地方便了各族群众的生产生活，西藏全区经济社会各项事业也借助信息高速公路得到快速发展。2014 年，西藏互联网用户已达 217 万户，固定互联网宽带用户家庭普及率达 32%。数据显示，目前西藏已有 668 个乡镇通光缆，乡镇通光缆率达 97%。行政村通宽带 3816 个，村通宽带率达 72%。2014 年，西藏所有行政村已实现移动通信信号全覆盖。

2015 年，西藏将实现乡通光缆率超过 98%，新增 396 个行政村具备宽带接入能力，

在西藏，手机相当普及，即便是偏远地区也可以进行手机通信。



村通宽带达 80% 以上。互联网的普及应用，有助于西藏经济社会的发展。

近年来，西藏的邮政业务通过大力发展电子邮政，不断赋予邮政新的内涵。邮政信息传递、物品运送、资金流通三大功能得到进一步丰富和拓展，邮政业务的现代化进程进一步加快；广告信函、邮政礼仪、邮购、邮政储蓄等新业务层出不穷。但随着物流业与快递业的蓬勃兴起，市场已呈现多元化态势，传统的邮政业务面临着来自市场的激烈竞争。随着技术进步，传统的电报与信函投递业务已面临被淘汰出局的局面。

2014 年，西藏完成邮电业务总量 47.04 亿元，增长 15.9%。其中电信业务增长较快，总收入达 45.4 亿元，同比增长 14.6%；邮政业务总量 1.64 亿元，增长 5.7%。

西藏公路、桥梁、渡口

年 份	公路通车里程 (公里)	晴雨通车	公路养护(公里)	桥梁(座/米)	渡口(处)
1959	7343	7343			
1965	14721	5713	5792	631/11286	6
1970	15098	6995	5792	643/13741	7
1975	15852	7247	6342	658/15420	7
1980	21511	20663	7944	712/18358	10
1985	21660	20733	17863	730/19845	10
1990	21842	20978	17981	777/21697	10
1995	22391	20988	17081	882/23988	10
2000	22503	8895	17981	1011/29472	7
2001	35537	17317	12419	1293/35240	5
2002	39760	18455	12419	1293/35240	
2003	41302	17104	13129	1528/42106	5
2004	42203	16762	39243	1831/47328	5
2005	43716	10916	39501	2012/59514	5
2006	44813	16766	42645	3057/96062	1
2007	48611	21299	45488	4265/115526	1
2008	51314	24317	47239	4452/118548	1
2009	53845	29658	49592	4906/133932	1
2010	58249	43774	55856	5545/147050	1
2011	63108	48179	57548	5971/157216	1
2012	65198	65198	60518	6437/170288	1
2013	70591	65374	65836	7320/187689	1

西藏全社会客、货运输量及周转量

指 标	1985	1990	2000	2005	2010	2012	2013
客运量总计(万人次)	43.48	202.65	310.08	479.47	8308.24	4053.00	4735.77
公路	35.48	192.84	257.00	385.00	8066.0	3739.00	4358.00
民航	8.00	9.81	53.08	94.47	154.04	221.70	275.89
铁路					88.20	92.03	101.88
旅客周转量总计(万人公里)	16682	38966	62016	228266	429389	472899	543799
公路	6858	26220	32125	184209	227669	232044	275938
民航	9824	12747	29891	44057	107308	138334	153847
铁路					94412	102521	114014
货运量总计(万吨)	87.01	162.74	209.30	369.61	996.37	1144.00	1328.07
公路	79.00	153.55	196.00	356.00	952.00	1042.00	1240.00
民航	0.01	0.16	1.30	1.61	1.47	1.65	2.24
管道	8.00	9.03	12.00	12.00	13.00	15.74	14.91
铁路					29.90	84.63	70.92
货物周转量总计(万吨公里)	60458	84027	91981	419315	417558	496470	569676
公路	52200	75051	80912	407134	265607	278732	321131
民航	18	209	310	633	1700	2040	2217
管道	8240	8767	10759	11548	13153	16174	15114
铁路					137098	199524	231214

西藏邮电业务量

年 份	邮电业务总量 (万元)	函件 (万件)	包件 (万件)	报刊期发数 (万份)	年末市内 电话户数(户)	年末农村电 话户数(户)
1959	99	273	0.2	3	276	
1970	151	363	1	2	1007	
1975	176	534	2	9	1851	66
1980	269	576	6	23	3923	529
1985	813	657	5	30	5981	280
1990	1713	792	12	25	9056	307
1995	5740	1653	16	22	26230	300
2000	38431	1349	31	40	105005	620
2001	68431	926	31	20	144852	4713
2002	74549	932	35	24	187954	9492
2003	98192	637	35	22	247661	9094
2004	134657	473	36	24	378424	24998
2005	164833	343	36	27	495313	30396
2006	215134	350	32	36	649680	32513
2007	308899	301	37	26	678500	11693
2008	417265	284	30	26	695000	27000
2009	521235	536	35	26	512100	27200
2010	638381	291	19	42	419142	19602
2011	270424	237	22	47	390000	15000
2012	344116	287	23	54	391000	14000
2013	405937	368	21	50	400000	10000

08

► 环境保护



08 | 环境保护

西藏是国家重要的生态安全屏障，对亚洲乃至世界都有着重要意义。多年来，西藏在发展过程中，不以牺牲自然环境为代价，注重走可持续发展之路。

多年来，中央和西藏自治区对西藏的生态环境保护与建设进行了全面规划与部署，编制实施了一系列生态环境保护与建设规划，并加大通过立法保护生态环境力度。

国家和自治区地方政府采取了严格的环境保护措施。实施天然林保护工程、退

戏水的孩子们。西藏天蓝水净，是世界上环境质量最好的地区之一。



耕还林、退牧还草工程和天然草地保护与建设、游牧民定居、人工种草、草场改良等草地生态环境建设项目；启动了国家森林生态效益补偿基金，开展了防沙治沙、水土流失和小流域综合治理及地质灾害防治工作。坚持慎重发展工业的原则，严格限制高能耗、高污染、高排放行业在区内发展，推广使用清洁能源，努力减少温室气体排放。多年来，中央政府和西藏自治区政府采取严格措施，严禁矿产资源开发。2013年，政府进一步严格环境准入，新颁布实施生态环境保护监督管理办法、矿产资源勘查开发监督管理办法和环境保护考核办法，特别是实行了矿产资源勘查开发自治区政府统一管理和环境保护一票否决制。

目前，西藏的自然保护区面积达到 41.37 万平方公里，占全区国土面积的 33.9%，居全国之首；森林覆盖率达 11.91%，活林木总蓄积量居全国首位；各类湿地面积 600 多万公顷，居全国首位。125 种国家重点保护野生动物、39 种国家重点保护野生植物在自然保护区得到很好保护。西藏现有天然草地面积 8511 万公顷，其中可用天然草地面积 6910 万公顷。

目前，西藏仍是世界上环境质量最好的地区之一，大部分区域处于原生状态。是除南极和北极之外，地球上最洁净的环境本底区，大气环境干净透明，各类污染物质的含量与北极地区相当，污染物种类较少，浓度较低。西藏全区主要江河湖泊水质状况保持良好，没有受到人类活动的污染。西藏土壤中重金属含量继承了其成土母质的特点，1979 年到 2009 年的 30 年间土壤重金属含量没有发生明显的改变。

2014 年，西藏环保支出为 29.23 亿元，较上年增长 65.2%。

“三废”排放及治理情况

指 标	单 位	1995	2000	2005	2010	2013
废水						
废水排放总量	(万吨)	4200	5204	4572	736	400
废水处理量	(万吨)	1400	1615		217	722
废气						
废气排放总量	(万标立方米)	18500	12000	132960	158138	1147100
工业粉尘排放量	(吨)	14600	7380	1773	845	1005

09

教育 科学技术



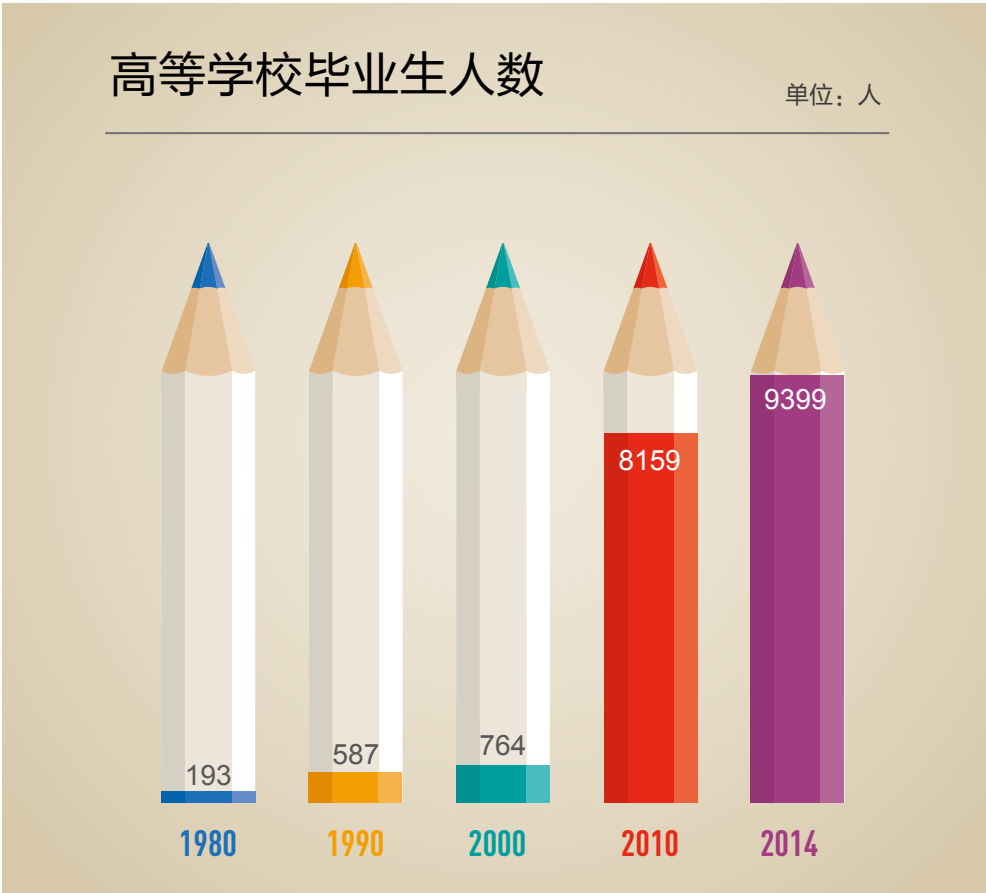
教育

科学技术

09 | 教育 科学技术

教育

在旧西藏，接受教育的绝大多数是贵族子弟，占总人口 95% 的农奴和奴隶没有受教育的权利，青壮年文盲率高达 95%。现在，西藏已建立起一个涵盖学前教育、基础教育、职业教育、高等教育、成人教育、特殊教育等完整的现代教育体系。从





西藏农牧民子女享受义务教育“三包”（包吃、包住、包学习费用）政策。图为搭乘校车的藏族小学生。

1985 年开始，实施对接受义务教育阶段教育的农牧民子女包吃、包住、包学习费用的“三包”政策，先后 12 次提高补助标准，惠及 51.04 万人。2007 年，在全国率先实现 9 年免费义务教育，2012 年又在全国率先实现 15 年免费教育（学前教育 3 年、小学 6 年、初中 3 年、高中 3 年）。

此外，为解决西藏师资与教育资源不足，还在全国 20 个省、直辖市的 26 所学校还开办了内地西藏初、高中班（校），有 60 所重点高中招收户籍为西藏的学生，48 所国家级示范中等职业技术学校、170 所高等学校招收西藏班学生。累计招收初中生 42040 人，高中（中专）生 47492 人，高校本专科生 16100 人。目前，内地西藏班（校）在校生总数 42460 人。扫盲人口覆盖率达到 100%，青壮年文盲率下降到 0.8%，15 周岁以上人口人均受教育年限达到 8.1 年。

藏语言文字得到有效保护。西藏自治区分别于 1987 年、1988 年、2002 年通过立法，将学习、使用和发展藏语言文字工作纳入法制化轨道。教育系统推行以藏语文授课

为主的双语教学体系，所有农牧区和部分城镇小学实行藏汉语文同步教学，主要课程用藏语授课。中学阶段也同时用藏语文和汉语文授课，并在内地西藏班中学开设藏语文课，在普通高等学校招生入学考试中可以使用藏语文答卷。在全国高考录取中，藏族等少数民族都享受加分政策。

目前，西藏正在实施校园无线网络覆盖项目与农村学校宽带网络覆盖项目，进一步加强教育信息化基础设施建设，利用互联网为教师、学生及家长提供更加完善的教育资源服务，并积极实施农牧区教师信息技术能力国家级培训。

截至 2014 年底，西藏有普通高等教育院校 6 所，年内招生 9579 人，其中研究生 484 人，普通本专科 9095 人；在校生 34902 人，其中：研究生 1428 人，普通本专科 33474 人；毕业生 9399 人，其中：研究生 290 人，普通本专科 9109 人。中等职业学校 9 所，招生 6874 人，在校生 16719 人，毕业生 6294 人。中学 125 所，其中：高级中学 25 所，完全中学 7 所，初级中学 93 所，高中招生 18398 人，在校生 55669 人，毕业生 16182 人；初中招生 42697 人，在校生 124295 人，毕业生 41873 人。小学 829 所，招生 50885 人，在校生 295142 人，毕业生 46306 人。特殊学校招生 115 人，在校生 656 人。年末幼儿园在园幼儿 81123 人，比上年增加 7718 人。全区小学学龄儿童入学率达 99.64%，比上年提高 0.05 个百分点。

2014 年 5 月，西藏自治区政府还出台了对西藏籍大学生的资助政策：对就读师范、农牧林业、水利及地矿专业的全日制本专科的学生，每人每年资助 5600 元，其中学费 2800 元、住宿费 800 元、生活费补助 2000 元；对考上大学但家庭经济困难的学生一次性资助 1000~5000 元不等；此外，对家庭经济困难的大学在校生，还实行了助学金与奖学金政策予以资助。目前，助学金标准为每人每年 3000 元，奖学金标准为每人每年 5000 元。

2014 年，西藏的教育支出为 142 亿元，较上年增长 30.1%。

科学技术

在旧西藏，除藏医、天文历算外，现代意义上的科研机构和科研人员处于空白。1951 年西藏和平解放后，中央政府非常重视和关心藏区科技事业的发展，陆续从内

地派遣了大批科学工作者，帮助西藏建立科研机构，发展科技事业，同时十分重视培养藏族科技人员。《中华人民共和国宪法》规定，国家帮助民族自治地方从当地民族中大量培养各级干部、各种专业人才和技术工人。西藏现已形成了以藏族为主体的科技队伍，在科学研究、技术推广等方面进行了大量的工作，取得了很大的成绩。

目前，西藏拥有国有独立科研机构 33 所，民营科研机构 10 所，自治区、地（市）、县（市、区）三级农牧业科研和技术推广机构 184 个，国家级和自治区级农业科技园区、重点实验室 29 个，国家级高新技术企业 27 家，自治区级科技型中小企业 46 家，国家级创新型企业和企业技术中心 5 家。

西藏现有专业技术人员 65798 人，其中少数民族约占总数的 80%，他们在农牧业生产、工业生产、藏药产业、新能源、旅游业、文化创意、民族手工业等领域的科技创新和成果转化方面发挥了积极作用。2014 年，科技对经济增长的贡献率达到 35%，对农牧业增长的贡献率达到 45%，科学技术普及率达到 85%。

羊八井宇宙射线观测站远眺。在宇宙射线研究等领域，西藏科研成果卓著。



西藏科技人员利用独特的区位优势，在宇宙射线观测、高原大气研究、青藏高原深部探测、泥石流等地质灾害防治、地热和太阳能等清洁能源开发利用、高原医学研究等领域，取得了显著科研成果，部分成果在全国乃至世界居于领先地位。

目前，位于阿里的大型天文观测站正在兴建，来自国内外的天文学家将在此共同进行天文观测与研究。该站建成后将是北半球首个海拔 5000 米以上的天文观测站，可对天体进行全天 24 小时观测。未来，该站有望成为亚洲首个世界级天文观测站。

西藏是中国太阳能资源最丰富的地区，自 20 世纪 90 年代起，西藏的太阳能研究、开发、利用进入了较快发展的时期，目前已建立了县级太阳能电站 7 座，乡级太阳能与风能混合电站 300 多座。随着绿色能源技术进一步得到推广与应用，西藏已成为全国太阳能应用率最高、用途最广泛的省区之一。

藏医药和高原医学研究快速发展。西藏以发展藏药为代表的特色高新技术，促进了生物技术产业规模化，已成为西藏特色产业发展的新亮点；高原医学研究取得重大进展，目前已形成了完整的高原危重病防治理论，探索出了预防和治疗的有效措施。目前，西藏注册的 20 家藏药生产企业能够生产 360 多个藏药品种，一些藏药产品销往全国各地和部分国家，藏药产值达数亿元。现代藏医学已经走向全国和世界，服务越来越多的人。

针对西藏特点，自治区政府大力支持特色优势产业与关键技术的科研，全面启动农牧业与生态保护方面的重大科学研究。日喀则农业科技园，拉萨国家级农业科技示范园区，那曲高新技术产业园区的建设都已启动。

西藏的信息网络建设在加快，已实施了宽带普及提速工程，为科研及其应用提供了良好条件。科技信息与商业信息借助互联网得以快速流通，为西藏经济社会发展和增加农牧民收入，发挥了重要作用。电子商务已开始起步，移动电话藏文输入、藏文办公软件等科技成果推广应用发挥了良好社会效益，西藏再也不是信息孤岛。

2014 年，西藏对科学研究和技术服务业共投资 11.38 亿元，较上年增长了 11.2%。

西藏教育事业基本情况

指 标	单 位	2000	2005	2010	2012	2013
学校数	所	956	1022	1006	991	977
普通高等学校		4	4	6	6	6
中等学校		110	128	128	128	130
专业学校		12	10	6	6	6
普通中学		98	118	122	122	124
小学		842	890	872	857	841
专任教师	人	19042	24450	33731	34494	34889
普通高等学校		813	1187	2195	2369	2472
中等学校		5048	8996	12635	13272	13738
专业学校		742	835	591	632	652
普通中学		4306	8161	12044	12640	13086
小学		13181	14267	18901	18853	18679
在校学生	人	381099	507551	532850	521850	525061
普通高等学校		5475	18979	31109	33452	33562
中等学校		61817	161075	202333	196382	196700
专业学校		6585	7027	22613	18291	17491
普通中学		55232	154048	179720	178091	179209
小学		313807	327497	299408	292016	294799
毕业生数	人	51822	91142	124490	125331	120132
普通高等学校		764	3172	8266	8580	9139
中等学校		14019	40010	65582	69214	64875
专业学校		1895	2930	7312	9350	6412
普通中学		12124	37080	58270	59864	58463
小学		37039	47960	50642	47537	46118

西藏各级各类学校招生数

单位:人

年 份	合 计	高等学校	中等专业学校	普通中学	小 学
1965	1790	910	455	425	
1975	6783	772	1902	4109	
1980	70075	233	334	8196	61312
1985	33367	530	615	6940	25282
1990	46670	645	1171	6516	38338
1995	75084	1175	1707	12239	59963
2000	88908	2320	2957	25662	57969
2001	97305	2420	2089	33823	58973
2002	104318	3414	2107	37973	60824
2003	112330	4279	2203	46935	58913
2004	122073	6009	4223	52715	59126
2005	121938	7589	2856	56828	54665
2006	121796	8359	2336	58237	52864
2007	133604	8046	6654	67014	51890
2008	129636	8526	5219	64954	50937
2009	137666	9020	11038	63926	53682
2010	129696	9213	7319	62418	50747
2011	125710	9519	5368	61287	49536
2012	130538	10132	7901	60953	51552
2013	127598	9404	6471	60156	51567

西藏初中毕业生和小学毕业生升学率及小学学龄儿童入学率

单位: %

年 份	初中毕业生升学率	小学毕业生升学率	小学学龄儿童入学率
1981	38.1	29.6	76.0
1984	36.0	44.0	46.4
1985	49.4	44.9	46.0
1990	36.2	62.1	67.4
1995	43.2	67.7	70.4
2000	82.5	55.0	85.8
2001	73.3	67.0	87.2
2002	77.3	71.1	88.3
2003	72.1	82.9	91.8
2004	61.7	92.3	94.7
2005	50.5	91.7	95.9
2006	42.5	92.0	96.5
2007	58.0	97.1	98.2
2008	48.8	93.8	98.5
2009	55.2	98.4	98.8
2010	46.3	93.5	99.2
2011	48.6	92.2	99.4
2012	51.6	91.4	99.4
2013	54.1	92.0	99.6

西藏各类专业技术人员数

单位:人

指 标	1985	1990	2000	2005	2010	2012	2013
总 计	23537	26751	36587	42332	52686	62269	65798
工程技术人员	1735	2367	4093	3487	2221	2999	3435
农业技术人员	1838	1578	1852	1559	2750	4561	5139
科学研究人员	324	360	352	509	428	300	342
卫生技术人员	6019	6530	7304	7062	8687	10991	10681
教学人员	7699	8869	17323	25415	35453	37735	38673
会计人员	3447	2671	1956	856	229	264	310
统计人员	773	533	162	88	14	24	107
新闻、出版、播音人员	361	492	689	889	1037	1842	2135
翻译人员	79	310	391	403	202	262	289
体育教练人员	50	48	42	42	171	43	114
经济人员	370	1755	870	305	61	102	171
图书、档案、文博人员	118	364	509	430	268	426	816
工艺美术人员	8	16	2	24	10	71	152
艺术人员	716	800	471	924	1029	1328	1312
律师、公证人员		58	66	29	13	17	43

10

文化 卫生和体育



文化

医疗卫生

体育事业

10 | 文化 卫生和体育

文化

中央政府和西藏地方政府高度重视民族优秀文化的继承、保护和发展。藏语文的学习、使用和发展受到法律保障，藏文已成为国家第一个具有信息技术文字编码国际标准的少数民族文字。

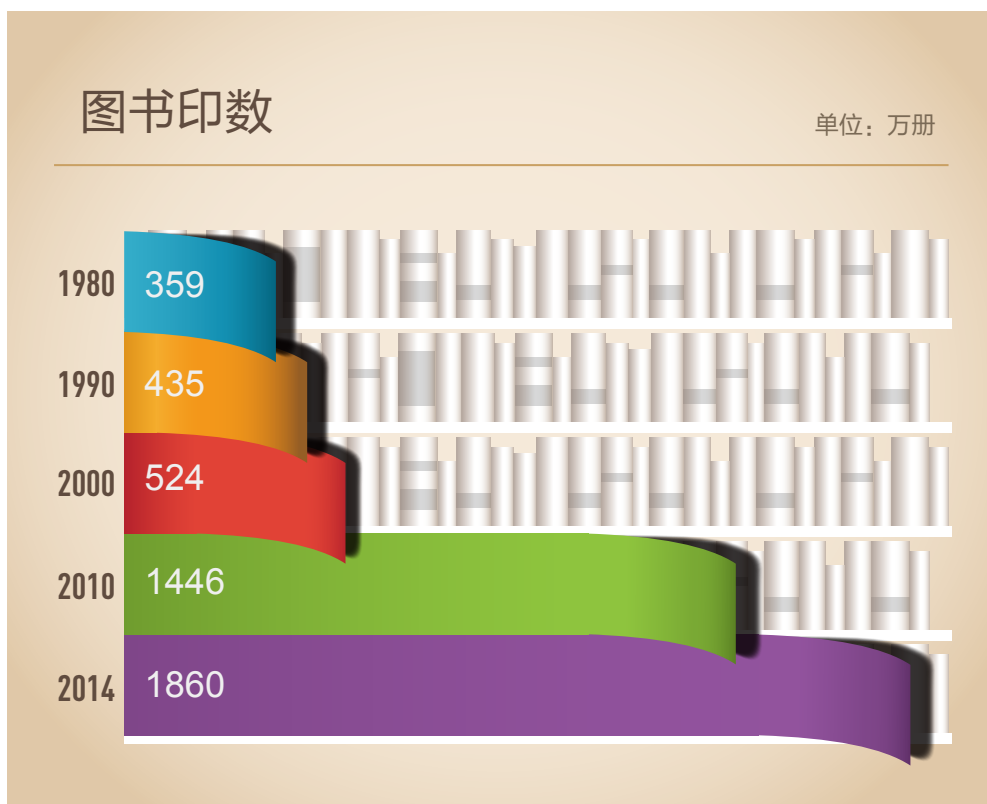
新闻出版

千百年来，藏文是藏民族对内、对外交流的重要工具，是藏文化的重要载体。随着时代发展，藏文电脑软件的广泛应用，未来将会有越来越多使用藏文的百姓享受到信息社会的方便和快捷。

1951 年之前，西藏没有现代意义上的新闻出版事业，仅有的若干个木刻印经院印出的“书”几乎成为“经书”的同义词。虽然有过精美之至的八宝经书，而且在全区各寺庙里存放着浩如烟海的木刻经卷，但它与 95% 以上的广大农奴基本上是无缘的。直至 20 世纪中叶，西藏的出版印刷主要还是集中在几所木刻印经院里。

1951 年以来，在中央和西藏地方政府的关心、支持下，全区各寺庙的传统印经院得到继承和发展。目前，全区具有规模的传统印经院近 60 家，平均每年印经卷帙 63000 种，民间经书销售摊点 20 家，极大地满足了正常的宗教活动和信教群众的需求。

1959 年以来，藏文出版事业在继承传统优秀文化和保持藏民族文化特色的基础上得到了巨大的发展。突出表现在：藏文出版事业的主体发生了根本变化，全体藏族人民成为共同继承、发展和分享西藏文化的主体；藏文出版事业的内涵发生了深刻的变化，反映了人民群众新生活和社会发展新需要的时代内容，在内容和形式上都得到了不断弘扬和发展。藏文出版事业的发展态势有了实质性的变化，形成了面向现代化、面向世界的开放和发展态势。西藏印刷业经过几十年的发展，目前已广泛采用最新出版印刷技术设备。一支以藏族为主体、文化素质较高的印刷技术人才



队伍已初步形成。

发行业初步实现了跨越式发展。形成了以国有新华书店为主渠道，集体、民营书店为补充的多种经济成份共同发展的图书发行网络。

西藏报纸期刊业独具民族特色，品种不断丰富，整体质量上升，现已形成门类齐全、布局合理、比例协调的报刊出版网络。

西藏音像出版业立足本区，出版发行以藏文为主的、具有藏民族文化特色的优秀音像制品和影视作品，曾荣获一系列全国奖项。

版权工作成绩突出。西藏大力开展宣传教育工作，提高全社会的版权法律和版权保护意识；积极开展了打击制假售假和保护知识产权专项行动，加强对印刷复制企业的整顿，有效地维护了市场经济秩序和版权所有者的合法权益。

目前，西藏共有 14 种藏文杂志、10 种藏文报纸。2014 年，全区共出版各类藏汉



西藏对外文化交流日趋频繁，图为在德国柏林举行的西藏文化周活动。

文图书 1860 万册，报纸 174193 千印张、期刊 230.08 万册，其中藏文出版物占全年出版总量的 70% 以上。

不过西藏新闻出版业也面临许多困难：由于西藏是以藏族为主体、使用藏语言文字、实行藏语言教育、藏传佛教影响较深的地区。全区 300 多万人口中藏族占 90% 以上，其中 80% 分布在幅员辽阔的农牧区，居住过于分散。因此藏文图书、报纸、期刊和音像制品出版的印量小、发行困难、成本高，无法形成自我造血能力。由于出版经费的不足，导致近年来西藏丰富的藏文出版资源难以转化成经济优势。民营资本投资新闻出版建设的数量仍显不足，而人才匮乏已经成为制约西藏新闻出版业发展的关键问题和瓶颈。

此外，在世界范围内，随着数字媒体来势汹汹以及智能手机的普及，短短几年间，人们的阅读方式已发生了颠覆性改变，传统出版业受到极大冲击，在西藏，情况也是如此。

目前西藏已开通了 2 个藏汉双语网站，完成了一批传统藏文资源数字化工作。



阅读藏文报纸的藏族妇女

广播电影电视

西藏加快构建农牧区广播影视公共服务体系建设，建立和完善公共财政保障机制和技术保障体系，进一步提高广播影视覆盖面和覆盖质量，稳步推进广电事业建设。

西藏在积极争取国家资金支持的基础上，利用直播卫星完成自治区 2765 个自然村、73898 户农牧民的户户通广播电视任务。此外，已把 1029 个乡镇、行政村的户户通改造列入新一轮村村通工程建设项目。

西藏广播影视工作加快由单一传统媒体向传统与新媒体融合发展的方向转变。西藏人民广播电台已开办了藏语、汉语、康巴语广播节目，并实现了网上在线广播。该台共有 42 个藏语（包括康巴语）节目、栏目，藏语新闻每天播音达 22 小时，康巴语达 18 小时。同时，还全力打造互联网门户网站，组建了中广卫星移动有限公司西藏分公司，在六个地区开通了移动多媒体广播业务。

西藏广播电影电视译制中心大楼已投入全面运行。中心设有语言录音室、效果室、电影录音棚、电视剧译制配音机房以及文艺翻译办公区等。每年广播节目译制量超

过 10000 小时，电影译制故事片超过 80 部。此外，全区还有 18 家电视制作机构（含民办公司），在为区内外提供节目制作服务。

让更多农牧民群众看到高质量的电影，西藏已全面实现农牧区电影放映数字化。同时，还加强了农村公益性电影放映补贴管理，研究和出台了相关管理规章制度。全区每年放映公益电影 13 万场次，丰富了农牧民的业余文化生活。

西藏大力推进有线电视数字化建设。在完成区直机关有线电视数字化整体转化的基础上，在拉萨市区全面推广有线数字电视。同时，加快地市级有线数字电视建设进程，完成了部分地区的有线电视数字化建设。

目前，西藏拥有共有电视台 2 座，广播电视台 6 座，广播电台 1 座。广播、电视人口综合覆盖率分别达 94.78% 和 95.91%。

此外，全区已建立农家书屋 5451 个、寺庙书屋 1700 多个，实现所有行政村有农家书屋、所有藏传佛教寺庙有寺庙书屋。全区有 10 个专业文艺团体，20 多个县级民间艺术团，160 余支业余文艺演出队和民间藏戏团队，有各门类文化艺术工作者 4000 余人，以藏族为主的文化艺术队伍不断发展壮大。

一位藏族妇女正在整理家务。电视在藏族家庭很普及。



目前，已建群众艺术馆 8 座、图书馆 77 座、博物馆 2 座、县级综合文化活动中心 73 个、乡镇综合文化站 239 个、村文化室 500 余座，文化信息资源共享工程自治区中心 1 座、县级分中心 73 座、乡镇基层点 103 个、村级服务点 3000 多个，初步形成了从自治区到地（市）、县、乡、村的文化设施网络格局。

西藏对外文化交流日趋频繁。60 年来，先后派出团（组）360 多个，近 4000 人（次），访问了 50 多个国家和地区，在海外 110 多个城市进行了文化交流演出，接待 30 多个国家和地区的 200 余名专家学者赴藏演出、讲学和举办展览。

文物保护

1951 年西藏和平解放后，在中央政府的高度重视以及几代藏汉民族文物工作者的共同努力下，西藏的文物保护事业从小到大，稳步发展。

西藏自治区制定《西藏自治区文物保护管理条例》、《西藏自治区人民政府关于加强文物保护的布告》等，加强文物保护。现有各类文物点 4277 处，国家重点文物保护单位 55 处，自治区级文物保护单位 391 处，市县级文物保护单位 978 处，国

国家出巨资对西藏古建筑进行维修与维护。图为藏族工人在维修大昭寺。





藏戏表演吸引了大量藏族群众

家历史文化名城 3 座。布达拉宫、罗布林卡、大昭寺被列入世界文化遗产名录，拉萨、日喀则、江孜被列为国家级历史文化名城，西藏博物馆被列为国家一级博物馆，西藏档案馆收藏有 300 多万件重要历史档案。现有国家级非物质文化遗产名录 76 处，自治区级 323 项，地市级 76 项，县级 814 项。国家级非遗代表性传承人 68 名，自治区级 350 名，民间藏戏队 117 支。格萨尔、藏戏被列入人类非物质文化遗产代表作名录。西藏所有行政村都有农家书屋、所有藏传佛教寺庙都有寺庙书屋。2011 年，西藏设立文化产业发展专项资金，扶持西藏文化产业发展。

医疗卫生

在旧西藏，仅拉萨、日喀则有规模很小的少数官办藏医机构、私人诊所和民间藏医。直至 1951 年和平解放时，西藏没有现代医疗，求神拜佛是大部分人医治疾病的主要办法，人均寿命只有 35.5 岁。1959 年以来，国家大力拨款发展西藏的医疗卫生事业，大大改善了西藏落后的医疗卫生条件，惠及广大藏族群众。

目前，已建立以拉萨为中心，遍布全区域乡的藏医、西医、中医相结合的公共医疗卫生服务体系，实现了“一村一卫生室”的目标。2014 年，西藏有医疗卫生机构 1432 个，床位 12024 张；卫生技术人员达 12946 人，每千人病床数和卫生技术人员数分别达到了 3.82 张和 4.11 人。

以免费医疗为基础的农牧区医疗制度覆盖全区农牧民。农牧民免费医疗经费补助标准，从 1993 年的年人均 5.5 元提高到 2014 年的年人均 380 元。从 1993 年至





西藏的医疗设施和服务水平有了显著提高，图为由辽宁省投资援建的那曲地区藏医院。

2014 年的 21 年间，西藏已连续 11 次提高农牧区医疗制度政府补助标准，免费医疗的专门经费主要来源于中央和地方财政。此外，西藏自治区政府还安排专项资金，建立了农牧民群众大病补充医疗保险，参保的农牧民只要缴费 20 元，即可享受到一年最高 6 万元的报销保障，参保的农牧民达 96.23%。

2014 年，西藏自治区财政用于医疗费用的支出为 48.86 亿元，增长 24.3%。

目前，西藏建立起了 81 个预防控制机构，在全区实施免疫规划，不断完善疫情报告和监测体系，基本遏制住了鼠疫、结核病、麻风病、大骨节病、碘缺乏病，麻疹、白喉、百日咳、破伤风、脊髓灰质炎等传染病发病率大幅度下降。碘盐覆盖率达 96.59%，基本消除了碘缺乏病。西藏一直实行宽松的生育政策，对占总人口 80% 以上的农牧民不限制生育数量。政府倡导晚婚晚育、优生优育、科学文明的婚姻生活。

在旧西藏，由于经济落后、新生儿成活率低、医疗条件差、不从事人口生产的僧尼人口比重大等因素，人口增长长期处在停滞状态。和平解放以来，西藏人口由 1951 年的 114.09 万人增长到 2014 年的 317.55 万人，其中，藏族人口占总人口的

92%以上。西藏人均寿命已从1951年的35.5岁提高到现在的68.17岁，孕产妇死亡率和婴儿死亡率均大幅下降，人民的健康水平大幅提升。

体育事业

西藏的体育运动由民族传统体育与现代体育构成。

西藏民族传统体育具有浓郁的藏民族特色和地域特色，以赛马、射箭、抱石、摔跤、拔河等形式为主，基本无文字记载或史料可查，多是通过口授身传的方法传承下来的。1951年以后，西藏体育部门在整理、发掘具有民族特色体育的同时，大力引进现代体育项目，逐步形成西藏民族传统体育与现代体育共同提高、繁荣发展的局面。

西藏十分注重弘扬传统体育项目，大力挖掘和研究，制定规范、科学的竞赛规则，不少民族传统体育项目已在民间广泛普及，一些项目还推向了全国民运会。

西藏民族传统体育与民俗关系密切，一直为藏族人民喜闻乐见，已成为群众生活的一部分，不但吸引了来自全国各地的游客和外国客人，还成为了展示当地经济

踢足球的拉萨中学生





赛马是藏族传统体育项目。图为在江孜举办的赛马活动。

与文化、民风民情的极好形式，推动了当地经济发展。

20 世纪上半叶，现代体育运动传入西藏。1935 年 10 月，西藏地方政府曾派出体育代表队，参加了在上海举办的第六届全国运动会的篮球、排球两个项目。1938 年，体操项目传入当时的拉萨国立小学。从此，体操、篮球、排球等运动相继在西藏开展。1946 年哲蚌寺汉族喇嘛、江苏镇江人邢素芝担任国立拉萨小学校长期间，把学校的旧房改建成了 180 平方米的大礼堂兼体育馆。这是西藏近、现代史上最早的体育场馆。

西藏和平解放后，中央政府大力支持西藏体育事业的发展。1958 年建成的拉萨体育场是西藏最早的体育场，可容纳观众 1 万人。1985 年西藏体育馆建成，占地面积 8000 平方米，建筑面积 4000 平方米，馆内拥有 4000 个座位，各种设施配套齐全，是西藏第一座现代化多功能体育馆。据统计，目前西藏共有各类体育设施 1000 余处。

除了硬件建设外，西藏还十分重视专业机构的建设。1958 年 11 月，西藏自治区体育运动委员会成立，1960 年 1 月正式成立西藏自治区体委，2000 年改名西藏自治区体育局。20 世纪 80 年代，西藏先后成立了多个体育协会。1993 年成立了西藏自治

区体育总会，辖体工大队、体育运动学校、登山队、登山运动管理中心、马术队和体育馆 6 个事业单位。自 1960 年以来，西藏相继培养了许多国际级、国家级运动健将和一级运动员。在现代体育运动中，登山是最具西藏民族特色的代表性项目，也是西藏的重点体育项目，水平居世界前列，许多中国登山队员都来自西藏。

2014 年，西藏运动员在国际国内各种竞技体育比赛中共取得金牌 40 枚、银牌 21 枚、铜牌 27 枚，所获奖牌数量均较上年有大幅提高。本年度认证社会体育指导员 504 人，其中一级体育指导员 200 人，二级体育指导员 83 人，三级体育指导员 221 人。全年销售体育彩票 3.87 亿元，筹集体育彩票公益金 1.03 亿元。

西藏文化艺术、文物和出版行业事业机构和人员情况

机构类别	机构数(个)			从业人员(人)		
	2000	2010	2013	2000	2010	2013
文化事业合计	143	377	787	1683	1763	3106
艺术事业	46	50	92	1255	1335	2381
剧团、文工团	10	10	11	816	858	777
乌兰牧骑、文宣队	16	19	67	234	436	1515
艺术表演场所	20	21	14	205	41	89
图书馆事业	1	4	78	43	64	107
群众文化事业	94	321	615	333	311	562
群众艺术馆	7	8	8	183	154	208
文化馆	52	74	74	118	100	149
文化站	35	239	533	32	57	205
其他文化事业	2	2	2	52	53	56
文物事业	18	79	88	286	346	457
出版发行事业	71	90	58	376	458	622

西藏图书、杂志出版情况

年 份	图 书			杂 志					
	合 计 (万册)	汉文	藏文	合 计		汉 文		藏 文	
				种数 (种)	印数 (千册)	种数 (种)	印数 (千册)	种数 (种)	印数 (千册)
1978	306	61	245	4	74	4	74		
1980	359	159	200	7	835	4	519	3	316
1985	310	96	214	14	417	8	298	6	119
1990	435	225	210	16	205	7	96	8	106
1995	402	94	308	23	286	12	182	11	104
2000	524	151	373	32	580	17	347	15	233
2001	461	219	235	33	874	19	518	14	356
2002	874	400	474	34	720	14	263	20	457
2003	781	367	414	34	716	20	517	14	199
2004	795	374	421	34	750	20	531	14	219
2005	854	369	485	34	767	20	587	14	180
2006	927	381	546	34	830	20	635	14	195
2007	1206	725	481	34	3903	20	3614	14	289
2008	1286	788	498	34	2808	20	2478	14	330
2009	1351	899	441	34	1327	20	1009	14	318
2010	1446	977	469	34	1605	20	1174	14	431
2011	1790	957	833	35	1678	21	1293	14	385
2012	1354	757	512	35	1859	21	1467	14	392
2013	1200	564	536	35	1855	21	1423	14	432

西藏报纸出版情况

年 份	合 计		汉文报		藏文报	
	种数 (种)	总印数 (千印张)	种数 (种)	总印数 (千印张)	种数 (种)	总印数 (千印张)
1975		20952		8867		12085
1980		20739		8342		12397
1985	13	16529	6	9035	7	7494
1990	11	13441	5	7493	6	5948
1995	15	27207	8	15593	7	11614
2000	16	28712	9	21987	7	6725
2001	16	34370	10	24470	6	9900
2002	19	51330	11	43953	8	7377
2003	19	45130	11	37722	8	7408
2004	19	53520	11	44737	8	8783
2005	23	53511	13	45632	10	7879
2006	23	56000	13	47754	10	8246
2007	23	76642	13	65507	10	11135
2008	23	88662	13	67372	10	21290
2009	23	122774	13	98978	10	23796
2010	23	140237	13	109232	10	31005
2011	23	175967	13	14405	10	31911
2012	23	196881	13	146945	10	49936
2013	23	206508	13	155443	10	51065

西藏等级运动员人数(2012年)

单位:人

运动项目	等级运动员				
		国际运动健将	运动健将	一级运动员	其 它
合计	131	24	7	4	96
田径					14
射击	14				
射箭					
摔跤	53	1	6	1	46
柔道	4				4
足球					
登山	25	23	1		1
马术	32			4	28
拳击	1				1
举重	1		1		

卫生事业发展情况

指 标	1980	1990	2000	2009	2010	2012	2013
全区机构数(个)	832	1110	1237	1329	1352	1403	1413
医院、卫生院	528	742	810	763	773	777	783
医院	92	83	105	100	101	104	106
疗养院			1	1	1	1	1
门诊部(所)	247	548	303	417	430	473	480
卫生防疫站	31	80	81	81	81	82	82
妇幼保健所(站)		13	32	57	55	57	54
卫生监督所				2	2	2	2
采供血机构	1	1	1	1	1	1	1
其他卫生事业机构	20	15	7	1	1	1	1
全区床位数(张)	4328	5381	6348	8553	8838	10134	11036
医院、卫生院	4261	5015	6156	8193	8439	9666	10461
医院	3719	3361	4426	5368	5444	6653	7292
疗养院		150	120	40	40	40	40
妇幼保健所(站)		9	72	320	342	415	471
全区人员数(人)	8382	9513	11027	12099	12269	13896	14335
卫生技术人员	6663	7498	8948	10047	9983	11313	11716
执业医师、助理医师	3564	4514	5262	4465	4371	4818	5204
注册护士	1104	1883	1816	2007	1986	2278	2400
其他技术人员	100	185	211	415	481	867	878
管理人员	644	584	676	649	610	596	668
工勤人员	975	1246	1192	988	1195	1120	1073

11

人民生活和 社会保障



人民生活

社会保障与就业

11 | 人民生活和 社会保障

人民生活

1951 年西藏和平解放前，西藏经济长期停滞不前，百业凋零，民不聊生。和平解放以来，西藏走上了跨越式发展的道路。

发展经济是确保西藏各族人民的基本权利，特别是生存权和发展权的重要途径。





西藏城镇化建设日益加快，图为建设中的当雄县农牧民定居点。

西藏现代经济的建立和发展，为各项事业的发展奠定了坚实的物质基础。为推动西藏经济社会发展，中央政府根据西藏经济社会发展的实际，制定了许多特殊优惠政策，并在财力、物力、人力上给予大力支持和帮助。中央财政没有从西藏拿走一分钱，反而不断加大对西藏的财政转移支付力度。在中央政府的大力扶持和全国各地支援下，西藏经济实现了历史性跨越。西藏各族人民生活水平的不断提高，皆来自国家和全国人民的倾力支援。

60多年来，中央在不同时期相继安排了43项、62项、117项、188项、226项等一大批关系西藏长远发展和人民生活的重大工程项目，相继建成了公路、铁路、机场、通信、能源等一批重点基础设施，极大地改善了西藏的基础设施和人民生活条件。除了中央政府一直在加大援藏力度外，中央还部署了各省市对口援藏工作。

1951年和平解放前，西藏90%以上的人没有自己的住房，过着衣不蔽体、食不果腹的生活。和平解放60多年来，西藏各族人民生活条件不断改善，生活水平不断提高。1951年，西藏城镇居民人均居住面积不到3平方米。2014年，西藏安排建设保障性住房7.2万套，其中大部分主体已完工，近10万人住房条件得到改善，还对1万余户城镇低收入住房困难家庭发放了4750万元住房租赁补贴，解决他们的住房问题。目前，城镇居民人均居住面积为28.9平方米，农牧民人均居住面积达到33.8平方米。

2014年，西藏城镇居民可支配收入为22016元，比上年增长7.9%；农牧民人均纯收入7359元，比上年增长12.3%，已连续10年保持两位数增长。

随着人民生活逐步富裕，消费结构日益多样化，冰箱、彩电、电话、手机、电脑、洗衣机、摩托车、汽车等消费品进入了寻常百姓家。在国家统计局和中央电视台联合举办的生活调查中，拉萨市连续多年被评为中国幸福指数最高的城市之一。

近年来，西藏加快了城镇化建设步伐，城镇化让广大农牧民共享到改革发展红利，也使西藏各族人民更多分享现代文明发展带来的成果。改革开放 30 多年来中国经济快速增长，中央财政对西藏的支援力度持续加强，为西藏加快城镇化转型提供了良好物质基础。

城镇化是保持经济持续健康发展的强大引擎，而扩大内需的最大潜力在于城镇化。城镇化水平持续提高，会使更多农牧区人口通过转移就业提高收入，通过转为市民享受更好的公共服务，从而使城镇消费群体不断扩大、消费结构不断升级，也会带来城市基础设施、公共服务设施和住宅建设等巨大投资需求，这将为经济发展提供持续的动力。

截止 2013 年，西藏城镇化率已达 23.7%。

社会保障与就业

在西藏，以养老、医疗、失业、工伤和生育五大保险为主体的覆盖城乡居民的社会保障体系已经建立。

在全国范围内，西藏是率先探索建立社会养老保险制度的地区。目前，西藏有 20 万人为 60 岁以上的老人。早在 1987 年，西藏开始推行养老保险社会统筹，城镇企业职工有了基本养老保险和失业保险。2014 年，西藏企业退休人员基本养老金人均达 3338 元，高于全国平均水平约 66 个百分点；从 2009 年起，西藏实行新的农村保险制度。2014 年，年满 60 岁的老年人每人每月可领取 120 元，而在同年，内地城乡居民基础养老金最低标准为每人每月 70 元，显见西藏远高于全国的平均水平；年满 16 岁的农村居民自主选择缴费档次，多缴多得，政府给予每人每年缴费补贴 30 元；从 2012 年开始，凡是年龄 60 岁以上的僧尼每人每月可领到基础养老金 120 元。本着自愿的原则，成年僧尼可在寺庙所在地参加城镇居民社会养老保险，在连续缴费不少于 15 年后，从 60 岁起领取养老金。至此，西藏实现了养老保险全覆盖。相对于内地农村，西藏农牧区的养老院建设搞得比较早，供养水平比较高，而寺庙僧尼依



在曲水县社会福利院安享晚年的藏族老人

靠布施养老的状况已成历史。

早在 20 世纪 80 年代初，西藏农牧民即享有年人均 5 元的居民医疗补助标准，到 2014 年提高到年人均 380 元。农牧民缴纳 10 元，仅占筹资总量的 3.4%；2014 年城镇基本医疗人均筹资水平达到 360 元，个人缴费仅 60 元，占比 16%，高于农牧民筹资比例；新生儿可参加医保，缴费仅为 30 元；从 2012 年起，不受户籍限制，凡年满 18 周岁的僧尼本着自愿的原则，可在寺庙所在地参加城镇居民基本医疗保险。同时，考虑到藏区医疗质量相对内地较差，实施异地结算制度，方便内地就医。在西藏农牧区，农牧民都有医保卡。以前僧人们看病，依赖的是寺庙收入和信教群众的布施，现在则由政府提供基本医疗保障。

在全国范围内，西藏是率先建立起最低生活保障制度的地区。从 1996 年起，西藏开始试点城镇居民最低生活保障制度，保障标准从每人每月 130 元提高到 2013 年的 440 元。受益人数从 1997 年的 2348 人增加到 2014 年的 47033 人，政府共发放低保救助金 23152 万元；从 2002 年开始，西藏开始建立农村居民最低生活保障制度，到 2007 年 7 月已经覆盖了全西藏，2013 年，农村低保标准提高至每人每年 1750 元。2014 年，有 32.34 万人享受政府最低生活保障，发放低保救助金 35513 万元；



拉萨廉租房内其乐融融的一家人。这套 80 平方米的廉租房每月房租仅需缴纳 40 元人民币，相当低廉。

从 2012 年开始，僧尼被纳入社会保障体系，当年的僧尼最低生活保障线是每人每月 400 元，若在寺庙的收入不足 400 元，政府保障其收入达到 400 元。

西藏是在全国率先实现了公益性岗位制度的省区。2006 年，政府正式推出了以公益性岗位的形式进行就业援助政策。公益性岗位主要以扶助就业弱势群体就业、通过以工代赈的方式缓解家庭贫困为主要目的，重点援助对象为零就业家庭人员、城镇失业人员、具有一定劳动能力和就业愿望的残疾人，以及未就业的高校毕业生等。到目前为止，已经实施了三批，政府在公益性岗位上投入资金总计 3.7 亿元。

本来，优胜劣汰是市场机制的“铁律”。在市场经济各要素作用下，部分劳动技能、体力以及语言交流能力相对较差的人群在就业市场在一定程度上被边缘化是一种普遍现象，在任何一个国家都不同程度存在。但西藏发展政策则明显具有包容性，政府推出的公益性岗位制度，为的是最大限度将市场经济的负面影响降至最低。

要指出的是，中央政府对西藏进行重点扶贫开发，以及内地较发达省市和中央企业实施的对口援助，实行的是倾斜与扶持政策，体现了国家对边疆少数民族的特殊照顾，是普惠西藏的各民族人口的。西藏不仅有藏族，还有门巴族、珞巴族等其他少数民族。如果把中央对于西藏的特殊关怀、支持理解为仅仅惠及藏族，或仅惠及户口在西藏的人口，都是缺乏足够的社会公平正义视角的。

2014 年，西藏用于社会保障和就业的支出为 85.97 亿元，较上年增长 10.2%。

西藏人民物质文化生活提高情况

指 标	单 位	1990	2000	2005	2009	2010	2012	2013
就业								
每一农村劳动力负担人数	人	1.44	1.74	1.77	1.61	1.59	1.65	1.69
每一城镇就业者负担人数	人	2.01	1.89	2.00	2.29	2.25	2.09	1.96
收入								
农牧民人均纯收入	元	582	1331	2078	3532	4139	5719	6578
城镇居民家庭人均可支配收入	元	1631	6448	8411	13544	14980	18028	20023
职工年平均工资	元	3181	14976	28950	48750	54397	58347	64409
消费水平								
全区居民消费水平	元	734	1823	3019	4060	4513	5340	6275
农民	元	485	1144	1532	2398	2653	3098	3874
非农业居民	元	2329	4737	9040	9563	10523	12958	14001
储蓄								
城乡居民年末储蓄存款余额	万元	48522	404800	1231000	2263700	2671300	4039100	4960300
平均每人年末储蓄存款余额	元	180	1558	4471	7805	9117	13130	15896
住房								
农村平均每人住房面积	平方米	18.94	23.16	19.55	23.62	24.03	29.58	30.51
城市平均每人居住面积	平方米		19.86	19.91	33.83	34.72	36.14	42.81
文化、教育								
城市每百户拥有彩色电视机	台	94	120	135	127	129	129	128
农村每百户拥有电视机	台	0.40	13.70	49.40	70.6	75.5	108.1	97.3
学龄儿童入学率	%	67.40	85.80	95.90	98.8	99.2	99.4	99.6
每万人口中在校学生数	人	857	1467	1832	1865	1818	1696	1683
卫生								
每万人拥有医院病床数	张	23.00	25.20	24.40	29.5	3.02	3.28	3.54
每万人拥有医生数	人	33.90	34.40	32.20	34.7	3.44	4.53	3.74

西藏居民消费水平

年 份	居民消费水平			指数(上年=100)		
	全区居民 (元/人)	农 民	城镇居民	全区居民(%)	农 民	城镇居民
1979	218	147	620			
1980	276	210	635	126.6	142.9	102.4
1985	422	309	1182	117.5	115.3	121.7
1990	735	484	2329	113.6	117.5	112.1
1995	1202	762	3981	108.2	109.8	107.6
2000	1823	1144	4737	109.2	111.0	103.4
2001	1939	1223	4992	106.4	106.9	105.4
2002	2725	1365	8278	119.3	109.2	237.4
2003	2825	1272	9112	103.7	93.2	110.1
2004	2950	1483	8895	112.1	111.8	112.2
2005	3019	1532	9040	102.3	103.3	101.6
2006	2990	1874	7515	112.1	111.8	112.2
2007	3215	1950	7888	107.5	104.1	105.0
2008	3504	2149	8324	105.5	106.1	102.6
2009	4060	2398	9563	113.5	109.7	112.1
2010	4513	2635	10523	107.5	107.7	105.2
2011	4730	2755	11393	103.4	109.7	98.1
2012	5340	3098	12958	109.0	107.2	110.2
2013	6275	3874	14001	116.7	122.4	108.7

西藏城镇居民家庭基本情况

项 目	单 位	1990	2000	2005	2009	2010	2012	2013
调查户数	户	100	100	100	800	800	800	800
平均每户家庭人口数	人	3.95	3.41	3.41	3.43	3.48	3.32	2.95
平均每户就业人口数	人	1.97	1.80	1.70	1.50	1.55	1.59	1.47
平均每户就业面	%	49.9	52.8	49.9	43.6	44.5	47.9	49.8
平均每一就业者负担人数	人	2.01	1.89	2.00	2.29	2.25	2.09	1.96
平均每人每年可支配收入	元	1685	7426	9437	13544	14980	18028	20023
平均每人每年全部收入	元	2120	11772	10664	14979	16539	20224	22561
国有单位职工工资薪金收入	元			10399	13326	14707	17672	19604
财产性收入	元	2	5	5	218	233	418	424
转移性收入	元	204	356	212	1056	1203	1563	1820
借贷收入	元		4295	2881	1096	583	799	415
平均每人消费性支出	元	1340	5554	8673	9034	9686	11184	12232
食品	元	888	2570	3828	4582	4848	5518	5889
衣着	元	208	876	1086	1086	1159	1362	1528
家庭设备用品及服务	元	122	275	480	357	376	475	541
医疗保健	元	10	265	333	352	386	467	501
交通和通讯	元	12	443	1320	1063	1231	1387	1551
娱乐教育文化服务	元	48	419	694	460	478	550	618
居住	元	27	340	516	690	727	845	964
其他商品与服务	元	24	367	417	439	482	580	639

西藏城镇居民家庭平均每百户耐用消费品拥有量

项 目	单 位	1990	2000	2005	2010	2012	2013
助力车	辆				5	10	13
家用汽车	辆			3	16	27	25
家用电脑	台		1	19	39	63	48
组合音响	台		24	32	39	30	21
微波炉	台		3	34	27	39	38
洗衣机	台	42	100	95	84	88	84
电冰箱	台	24	74	88	81	86	87
摩托车	辆	1	5	7	12	16	15
彩色电视机	台	88	120	135	129	129	128
淋浴热水器	台		12	25	26	33	41
照相机	架	26	54	56	37	48	38
中高档乐器	件	8	2	2	1	1	2
摄像机	台			6	6	11	6
空调器	台		3	5	6	15	9
消毒碗柜	台			8	5	6	6
洗碗机	台			2	1	1	3
健身器材	套			1	2	3	2
普通电话	部			89	79	67	46
移动电话	部		30	112	156	187	186

西藏农村居民家庭基本情况

项 目	单 位	1990	2000	2005	2010	2012	2013
调查户数	户	480	480	1480	1480	1480	1485
调查户人口	人						
常住人口		2787	3255	9264	9271	8424	8186
平均每户常住人口		5.81	6.78	6.26	6.26	5.69	5.51
平均每户整半劳力		3.43	3.91	3.53	3.93	3.44	3.26
平均每个劳动力负担人口(含本人)		1.44	1.74	1.77	1.59	1.65	1.69
平均每人年收入	元						
总收入		623	1727	2813	5027	6986	7971
纯收入		447	1331	2078	4139	5719	6578
现金收入		312.90					
平均每人年支出	元						
总支出		485	1477	2174	3311	3968	4332
家庭经营费用支出		110	227	415	530	622	577
生活消费支出		341	1117	1562	2503	2968	3574
其他非生产性支出		35	133	197			
现金支出	元	262	719	1420	2533	3101	3305
生产费用		63	228	329	509	745	583
缴纳税金和上交集体承包费支出等		0.46	4.90	2.31	0.14	5.89	
生活消费支出		173	477	1049	1969	2304	2661
储蓄借贷支出		16	10	186	241	382	253

西藏农村居民家庭平均每人总收入

单位:元

项 目	1990	1995	2000	2005	2010	2012	2013
总收入	623	1501	1727	2813	5027	6986	7971
基本收入	582	1392	1547	2541	4388	6129	6996
劳动者报酬收入	1	79	232	549	891	1202	1475
集体组织劳动报酬	1		107	78	99	113	
企业劳动报酬			22	16	38	71	
其他单位劳动报酬		79	102	455	754	1018	
家庭经营收入	580	1313	1316	1992	3497	4927	5520
转移性和财产性收入	42	109	179	272	639	857	975
按收入来源分							
基本收入	582	1392	1547	2541	4388	6129	6996
劳动者收入	1	79	232	549	891	1202	1475
家庭经营收入	580	1313	1316	1992	3497	4927	5520
农业收入	288	586	517	1004	1625	2199	2328
林业收入	15	45	9	89	160	169	155
牧业收入	130	307	271	582	1075	1639	1873
工业收入	1	10	34	5	25	40	9
建筑业收入	9	20	143	41	75	84	156
运输业收入	22	85	161	150	321	519	602
批发零售贸易餐饮业收入	11	57	47	72	131	199	303
服务业收入	1	13	15	20	44	76	68
其他收入	39	148	115	29	40	2	27
转移性和财产性收入	42	109	179	272	639	857	975
按收入性质分							
生产性收入	580	1392	1547	2541	4388	6129	6996
第一产业收入	505	1127	913	1675	2860	4090	4669
第二产业收入	18	50	177	506	992	1385	1580
第三产业收入	57	215	458	360	536	654	747
非生产性收入	42	109	179	272	639	857	975

西藏农村居民家庭平均每人生活消费支出

单位:元

项 目	1990	2000	2005	2009	2010	2012	2013
生活消费支出	341	1117	1562	2451	2502	2968	3574
按消费类别分							
食品	253	886	942	1175	1287	1592	1939
主食	114	263	393	479	526	674	706
副食	91	399	549	599	653	826	1066
其他食品	48	216	67	97	108	92	167
衣着	43	87	222	276	317	373	371
居住	20	47	96	463	308	252	190
家庭设备用品及服务	19	40	83	148	174	173	272
医疗保健		16	49	76	75	83	71
交通通讯		15	106	205	219	364	523
文教娱乐用品及服务	2	11	26	55	51	41	64
其他商品及服务	5	14	38	53	71	90	144
按消费性质分							
货币性消费	173	477	1049	1975	1969	2304	2661
食品	87	257	484	715	771	930	1037
衣着	43	87	180	265	304	373	369
居住	18	36	88	458	304	249	181
家庭设备用品及服务	19	40	78	148	174	173	273
医疗保健		16	49	76	75	83	71
交通通讯		15	106	205	219	364	523
文教娱乐用品及服务	2	11	26	55	51	41	64
其他商品及服务	5	14	38	53	71	91	144
实物性消费	168	640	513	476	533	664	913
食品	165	629	458	460	516	661	902
居住	3	11	8	5	4	3	9

西藏农村居民家庭平均每百户主要耐用物品拥有量

项 目	单 位	1990	2000	2005	2008	2010	2012	2013
自行车	辆	6.80	79.38	28.65	32.9	32.64	8.38	3.84
洗衣机	台		2.29	7.03	9.12	10.41	27.77	32.93
摩托车	辆		0.20	14.73	38.45	46.69	79.86	77.1
黑白电视机	台	0.32	4.79	2.03	2.09	2.09	1.48	
彩色电视机	台	0.04	8.96	47.36	59.73	73.45	106.49	97.3
照相机	台	0.04	0.83	1.55	1.08	0.95	1.55	0.81
电冰箱	台		0.41	4.39	10.95	14.73	32.7	37.1
电话机	部		0.20	13.04	58.38	98.04	183.18	176.97
影碟机	台		0.41	21.08	34.79	45.27	49.73	41.2

西藏社会消费品零售总额

单位:万元

年 份	社会消费品 零售总额	按地区分		
		市	县	县以下
1979	27114	10493	3758	12863
1980	28687	11101	4446	13140
1985	94983	36759	14891	43333
1990	128700	33059	54082	41559
1995	243030	111633	76782	54615
2000	425209	204237	164287	56685
2001	486482	238647	189758	58077
2002	529390	238427	223892	67071
2003	578253	258705	248035	71513
2004	631799	280126	271778	79895
2005	732328	330704	308763	92861
2006	900173	439495	357147	103535
2007	1125992	566576	441876	117540
2008	1299875	647290	513434	139151
2009	1565814	760185	622573	183056
2010	1853000	914085	733047	205868
2011	2190000			
2012	2546433	2117898	1338976	428535
2013	2932151			

12

▶ 旅游



旅游资源

接待能力

12 | 旅游

旅游资源

西藏旅游资源异常丰富，绚丽多姿。西藏地貌大致可分为喜马拉雅高山区、藏南高原湖盆地区、藏北高原湖盆区和藏东高山峡谷区，拥有从草原、湿地、草甸、湖泊、河谷、林海到高原冰川、雪峰、地热等丰富壮丽的立体景观。其中境内海拔7000米以上的高峰有50多座，8000米以上的有5座，举世瞩目的世界第一高峰——珠穆朗玛峰，雄踞地球之巅，被誉为地球的“第三极”，是亚洲4大河流的发源地。西藏还有面积大于1000平方公里的湖泊3个；全区现有森林面积和活木总蓄积量分别位居全国第五和第一，森林资源丰富，林地覆盖率为9.8%。



同时，以世界文化遗产布达拉宫、大昭寺、罗布林卡为代表的历史文化古迹遍布全区。截止 2013 年，全区共有 A 级旅游景区（点）67 个，已形成了以拉萨为中心，以林芝、日喀则、山南地区为次中心，辐射昌都、那曲和阿里地区的旅游开发利用格局。

西藏的悠久历史孕育了“雪域高原”深厚的文化底蕴，丰富多彩人文旅游资源已成为西藏旅游发展的最大亮点。雪顿节、藏历新年、望果节等颇有代表性。近年西藏还开发了一批如雅砻文化节、羌塘赛马节、珠峰文化节、林芝大峡谷旅游节等具有地方特色、民族风情的旅游产品。西藏已具备发展观光旅游、民俗旅游、生态旅游以及徒步、漂流、探险、科考、朝圣等多种旅游活动的基础。

接待能力

随着青藏铁路通车、新机场相继建成通航，以及区内公路干线等级的不断提高，使全区交通基础设施不断完善。游客入藏渠道更趋多元化，交通费用则大大降低，为国内外游客提供了极大的便利。

西藏独特的文化景观每年都吸引了大量游客，图为壮观的“望果节”仪式。





排队参观大昭寺的游人

经过多年发展，西藏的旅游基础设施与公共服务体系日益完善，基本可满足不同消费层次游客的需求。目前，全区共拥有星级饭店 242 家，星级家庭旅馆 698 家，旅行社 149 家，旅游车辆 3235 辆。

2014 年，西藏共接待国内外游客 1553.14 万人次，比上年增长 20.3%。其中接待国内游客 1528.70 万人次，增长 20.5%；接待入境游客 24.44 万人次，增长 9.5%。旅游总收入 204.00 亿元，增长 23.5%；旅游外汇收入 14469 万美元，增长 13.2%。

为支持西藏发展旅游业，国家旅游局加大了支持力度，包括建立援藏机制，支持西藏旅游基础设施建设，帮助提高西藏旅游服务水平，加大智力援藏工作力度，推进西藏重点旅游区建设等。为有效缓解西藏旺季导游员不足、语种不全的问题，国家旅游局还派出导游援藏。他们还对当地导游进行业务传授、帮助他们提高业务技能。

随着经济发展，生活水平提高，拥有汽车的中国家庭越来越多，赴藏自驾游日益火爆。每逢旅游季节，举家或与朋友自驾去西藏旅游已成时尚。在通往西藏的公路上，赴藏旅游的汽车络绎不绝。此外，有越来越多的年轻人喜欢结伴骑车去西藏旅游。

改革开放 30 多年来，西藏旅游业得到巨大发展。目前，全行业拥有固定资产约 200 亿元，旅游从业人员已达 30 多万人。随着接待能力的迅速提高，西藏旅游总人数已呈现出超常规发展的态势，旅游总收入占全区生产总值的比重迅猛攀升。2014 年，旅游总收入已占全区生产总值的 23.6%，旅游业已成为西藏的支柱产业之一。

西藏旅游人数及旅游收入

年 份	接待 旅游者 人数 (人次)			国内 旅游者 人数	旅游总收入(万元)	国内旅游 收入 (万元)	外汇收入 (万美元)
		国际旅游 者人数	外国人				
1980	3525	1059	1004	2466	131		80
1985	71980	15402	15041	56578	399		120
1990	23954	11041	9842	17300	684		145
1995	206598	67814	65428	138784	21375	6340	1130
2000	608335	149441	134539	458894	67462	25834	5226
2001	686116	127148	116440	558968	75053	37053	4638
2002	867320	142279	129617	725041	98777	55899	5166
2003	928639	51120	45685	877519	103723	88028	1891
2004	1223098	95816	88797	1127282	153195	122817	3660
2005	1800623	121308	111018	1679315	193524	157536	4443
2006	2512103	154818	136159	2357285	277072	228929	6094
2007	4029438	365370	338744	3664068	485160	383152	13529
2008	2246447	67997	62934	2178450	225865	204237	3112
2009	5610630	174910	162458	5435720	559870	506088	7873
2010	6851390	228321	214136	6623069	714401	644001	10359
2011	8697605	270785	249026	8426820	970568	886341	12963
2012	10583869	194933	174631	10388936	1264788	1198017	10570
2013	12910568	223198	187153	12687370	1651813	1572633	12786